В России стали больше рожать и меньше разводиться

Страница 18

Посол Беларуси в РФ Игорь Петришенко о роли Минска в Минских соглашениях

Страница 8

Российская Газета

Ежедневная общенациональная газета. Выходит с ноября 1990 года. **Среда, 23 марта 2016.** № 60(6928) **www.rg.ru**

Столичный выпуск

Деловой завтрак Глава минэкономразвития ждет курс доллара от 65 до 70 рублей

1001 ночь Алексея Улюкаева

Александра Воздвиженская, Игорь Зубков

По итогам года средний курс доллара с большой вероятностью составит от 65 до 70 рублей, рассказал на «Деловом завтраке» в «Российской газете» министр экономического развития Алексей Улюкаев. Все слагаемые экономики, считает он, переходят в состояние равновесия.

Алексей Валентинович, недавно вы предсказывали рост экономики уже в этом году, а промышленного производства—во II квартале 2016 года. В это трудно поверить, так как инвестиционные банки и аналитики ожидают спада экономики примерно на уровне прошлого года. На чем основаны ваши прогнозы?

АЛЕКСЕЙ УЛЮКАЕВ: Все-таки предсказания и прогнозы—разные вещи. У нас часто любое предположение чиновника или аналитика называют прогнозом. Но как бюджет делает только минфин, так и прогноз—только минэкономразвития. Тем не менее больших расхождений между оценками разных специалистов и нашими прогнозами я не вижу.

Наш официальный прогноз, который строился на среднегодовых ценах на нефть чуть выше, чем сегодня (41,5 доллара за баррель Brent), предполагал рост экономики на 0,7 процента. При 40 долларах за баррель—от нуля до минус 0,5 процента. То есть на экономический рост мы в этом году не выходим при таком сценарии.

Ситуация, в которой мы сегодня находимся, принципиально изменилась с середины июля 2015 года, после резкого спада ВВП, который охватил IV квартал 2014-го и I–II квартал 2015-го. Мы вошли в состояние неустойчивого равновесия, при котором в половине случаев месяц к месяцу при очистке от сезонных факторов ВВП показывал рост на 0,1 процента, а в другом случае—спад на 0,1 процента. Если сложить все плюсы и минусы по ВВП и промпроизводству, получим ноль.

Наша экономика ждет сигнала. Им могла бы стать отмена антироссийских санкций или их ослабление, что означало бы возможность выхода на международные рынки капитала. Сигналом могло бы быть и изменение политики Банка России, то есть существенное снижение ключевой ставки с учетом текущего и ожидаемого уровня инфляции. Сейчас разрыв между ставкой (11 процентов) и годовой инфляцией (7,8 процента)—3,2 процента. За последние 3,5 года только один месяц был с таким разрывом—в декабре 2014-го. В остальные месяцы ставка была либо ниже инфляции, либо немного—примерно на 0,1–0,5 процента—выше. Также сигналом для экономики могла бы быть более активная поддержка государством инвестиций. С точки зрения частного инвестора, если государство не инвестирует, то имеет на это причину, видит риски, в том числе фискальные и регулятивные.

→ 2

Акцент

> Динамика ВВП при цене нефти в 40 долларов за баррель составит в 2016 году от нуля до минус 0,5 процента

АЛЕКСАНДР КОРОЛЬКОВ

Алексей Улюкаев: Вариант с повышением пенсионного возраста до 63 лет для мужчин и женщин лучше, чем схема «65 и 60».

ТЕРРОРИЗМ Серия мощных взрывов потрясла Брюссель

Европе объявили войну

Екатерина Забродина, Ариадна Рокоссовская

Столица Бельгии пережила «черный вторник»: вчера Брюссель накрыла волна терактов, унесших десятки жизней. В том, что взрывы, прогремевшие в международном аэропорту Завентем и на станции метро в непосредственной близости от учреждений Евросоюза, были именно спланированными атаками, сомнений не осталось практически сразу. Город, в котором начались хаос и паника, оказался парализован, а власти королевства объявили о закрытии границ.

По последним данным, теракты привели к гибели 34 человек, ранены почти 230. Свидетельства очевидцев трагедии в аэропорту Завентем стали поступать около 8 утра по местному времени. В зале вылета прогремели два взрыва: по одним данным—в зоне досмотра пассажиров, по другим—около стойки регистрации авиакомпании American Airlines. В помещении вылетели стекла, вспыхнул пожар. Впоследствии саперы обнаружили три неразорвавшихся пояса смертника и бомбу, которая также не сработала. В одном из терминалов был найден автомат Калашникова.

Федеральный прокурор Бельгии Фредерик Ван Лев официально подтвердил: по крайней мере, один из взрывов совершил террорист-смертник. И он попал в поле зрения камер видеонаблюдения. Возможно, что бомба была спрятана в багаже, стоявшем на полу. В аэропорту погибли не менее 14 человек, при этом экстренные службы в течение дня не могли предоставить точную информацию о раненых, лишь подтверждая, что «пострадавших действительно очень много». По последним данным—более 80 человек.

Из воздушной гавани были полностью эвакуированы пассажиры и сотрудники, до конца дня отменены все вылеты, как и прием судов. Пассажирские самолеты переправляли в аэропорты других городов. Так, рейс «Аэрофлота» Москва—Брюссель приземлился в Амстердаме.

Не прошло и двух часов, как в Брюсселе прогремел новый взрыв—теперь уже в подземке.

→ 7

EPA

Теракты в Брюсселе унесли жизни 34 человек, более 200 получили ранения, многие тяжелые.

ДОКУМЕНТ Чиновников пересаживают на самолеты российских авиакомпаний

Бизнес-класс только за свои

Ирина Жандарова

РОССИЙСКИЕ чиновники теперь должны летать только отечественными авиакомпаниями. Такие изменения в порядок и условия передвижения госслужащих воздушным транспортом введены Правительством РФ. Постановление об этом «РГ» публикует на странице 20.

Изменениями закрепляется обязанность государственных гражданских служащих, которым расходы на проезд воздушным транспортом возмещаются из федерального бюджета, приобретать билеты российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств ЕАЭС. Это Беларусь, Казахстан, Киргизия и Армения. Перечень авиакомпаний размещен на сайте Росавиации, в нем 20 авиаперевозчиков.

→ 14

ТОЛЬКО В «РГ» Глава ФСКН Виктор Иванов: мы не допустим легализации «легких» наркотиков

Легче легкого

Владимир Богданов

В МОСКВЕ сегодня открывается международный форум по борьбе со СПИДом, на котором соберутся около двух тысяч полицейских, медиков, правозащитников из 60 стран мира. Как ожидается, некоторые зарубежные специалисты намерены продавить в России идею, которая получила широкое распространение на Западе. Речь идет о легализации лечения героиновых наркоманов с помощью так называемых легких наркотиков. И о законодательном разрешении бесплатно выдавать зависимым одноразовые шприцы.

О своем решительном отказе принять подобные предложения заявил в интервью «Российской газете» директор Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Виктор Иванов.

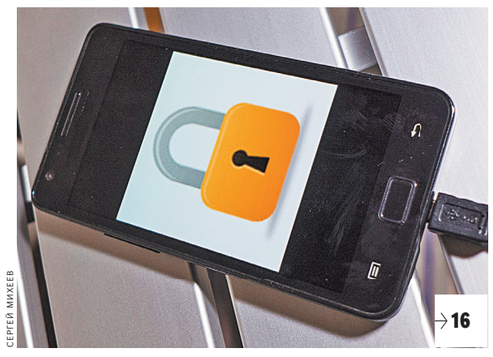
→ 6

ДОКУМЕНТЫ В НОМЕРЕ

Как проводятся тестирования по выполнению нормативов «Готов к труду и обороне» (ГТО) — стр. 19

О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) — стр. 22

УСЛУГИ



СЕРГЕЙ МИХЕЕВ

→ 16

Сотовые компании изымают у клиентов номера вместе с деньгами. «РГ» выяснила, имеют ли они на это право

Официальные курсы валют ЦБ России с 23.03.16

Австралийский доллар	51,3745	Венгерский форинт**	24,4151	Казахстанский тенге**	19,6169	Норвежская крона*	80,2876	Турецкая лира	23,5302	Швейцарский франк	69,7647
Азербайджанский манат	42,4372	Вон Республики Корея***	58,6377	Канадский доллар	51,7338	Польский злотый	17,7961	Узбекский сум***	23,7229	Южноафриканский рэнд*	44,3197
Армянский драм**	14,1289	Датская крона	10,1889	Киргизский сом**	94,0522	Румынский лей	16,9921	Украинская гривна*	25,9929	Японская иена**	60,8078
Белорусский рубль****	33,5236	Доллар США	67,7764	Китайский юань	10,4363	СДР	95,2347	Фунт стерлингов	96,9406		
Болгарский лев	38,8181	Евро	76,1400	Молдавский лей*	34,5269	Сингапурский доллар	49,7441	Чешская крона*	28,0904		
Бразильский реал	18,7279	Индийская рупия*	10,1469	Новый туркменский манат	19,9695	Таджикский сомони*	86,2460	Шведская крона*	81,9605		

*За 10
**За 100
***За 1000
****За 10 000

4 607044 060135 16112

ПРЕЗИДЕНТ

Владимир Путин призвал помогать малоимущим слоям населения

КАРТА ЗАЩИТЫ

Кира Латухина

НУЖНО целевым образом помогать тем группам населения, которые нуждаются в государственной поддержке, заявил президент в беседе с омбудсменом Эллой Памфиловой. На встрече, в частности, шла речь о большом разрыве между богатыми и бедными.

«Рад с вами встретиться в вашем сегодняшнем качестве», — приветствовал глава государства Памфилову, которая переходит на работу в ЦИК, а сейчас приехала в Ново-Огарево представить доклад о ситуации с правами человека в стране за 2015 год.

«Во-первых, спасибо большое за внимание к этой тематике на протяжении двух лет», — поблагодарила Памфилова. «Я вообще была назначена в такой знаменательный день — 18 марта 2014 года: с утра в Думе утвердили, после обеда поехала в Кремль на подписание соглашения по воссоединению с Крымом», — вспоминала она.

«И, конечно, сразу началась практически другая жизнь: новый круг проблем, связанных и с получением российского гражданства (кстати, у меня первая поездка была в Крым), потом беженцы с Украины — это во многом предопределило мою работу в течение этих двух лет», — продолжила омбудсмен. «Возник сразу целый пласт новых проблем, связанных с санкционным давлением, со многими другими факторами, внутренними и внешними», — добавила она.

> Было проанализировано свыше 64 тысяч обращений к уполномоченным по правам человека

«Доклад этого года кардинально отличается не только от предыдущих докладов, но даже от прошлогоднего, поскольку впервые предпринята попытка собрать все факторы, влияющие на ситуацию с правами человека, и выявить некую устойчивую тенденцию, что происходит», — пояснила Памфилова. Собрали не только обращения, но и то, что «вообще чувствуют люди», уточнила она.

Омбудсмен отметила, что была попытка создать своеобразную «правозащитную карту России». Был проведен опрос свыше 60 тысяч человек во всех регионах страны, а также проанализировано свыше 64 тысяч обращений к уполномоченным по правам человека. «Такой массив дает углубленную картину», — сказала она, показывает, где наиболее «больные точки».

Памфилова назвала основные угрозы и вызовы. Во-первых, это терроризм как «фактор национальной безопасности, который непосредственно влияет на самое главное право – право на жизнь». К числу угроз Памфилова относит и высокий уровень коррупции. Также отмечается очень высокий социально-экономический разрыв. С 2000 года уровень бедности не рос, за исключением прошлого года, при этом доходы богатого слоя населения росли, и на этом фоне наблюдался постоянный разрыв между богатыми и малоимущими.

«Если, скажем, в последние годы существования Советского Союза, в 1990 году, разрыв был в 4,5 раза, то сейчас – где-то в 16,5 раза, максимум – в 2012 году, в этом году он слегка уменьшился, но, если тенденцию не переломить, он может достигнуть по итогам 2017 года 20», — предсказала Памфилова.

«Одна из главных задача социальной политики — это организация целевой помощи со стороны государства именно тем группам населения, которые нуждаются в системной поддержке», — подчеркнул президент.

Ежегодный доклад по ситуации с обеспечением прав человека в стране читайте на сайте «Российской газеты» www.rg.ru/art/1236881 Доклад будет опубликован в завтрашнем номере «РГ»

Визит Лидеры России и Финляндии обсудили экономику и мигрантов

Границы дружбы

КОНСТАНТИН ЗАВРАЖИН

Саули Ниинистё пригласил Владимира Путина посетить Финляндию с визитом.

Кира Латухина

Президенты России и Финляндии провели переговоры в Ново-Огарево. Владимир Путин назвал их содержательными, а его финский коллега Саули Ниинистё — «очень откровенными и интересными».

Переговоры российский лидер начал со слов соболезнования пострадавшим и семьям погибших в результате терактов в Брюсселе. «Мы много раз обсуждали проблемы борьбы с терроризмом, и эффективно бороться с ним, конечно, можно, только объединив усилия», — подчеркнул он. «Действительно, события, которые произошли в Брюсселе, потрясли весь мир, они потрясли нас всех, и мы скорбим вместе с бельгийским народом», — сказал Ниинистё, согласившись с тем, что только совместными усилиями можно бороться с терроризмом.

Особое внимание лидеры уделили положению дел в торгово-экономической сфере. «В результате известных европейских санкций, наших ответных мер двусторонний торговый оборот пострадал», — оценил на пресс-конференции по итогам переговоров Путин.

Акцент

> Финляндия намерена задействовать все резервы для наращивания сотрудничества с Россией

В результате Россия утратила первое место в торговле с Финляндией, пропустив вперед Германию и Швецию. Однако Финляндия, по словам президента России, несет определенные издержки — чуть больше 1 процента ВВП.

«И уверяю вас, это никому не нравится», — сказал российский лидер, а его коллега согласно закивал. «Торгово-экономические отношения в заданных рамках все-таки функционируют достаточно хорошо, — впрочем, считает Ниинистё. — За пределами действия санкций есть еще много резервов и возможностей, и мы, естественно, должны их использовать и используем. Нужно искать новые формы торгово-экономического сотрудничества, которые не подпадают под действие этих ограничений».

Также на торгово-экономические показатели повлияла общая неблагоприятная экономическая ситуация, продолжил Ниинистё. Он посетовал на значительное снижение объемов туризма. Что же до балансирования интересов между национальным и европейским, то люди в Финляндии достаточно прямые: соблюдают общие решения ЕС, но верны и принципам добрососедства.

Договорились, что вопросами восстановления и наращивания связей займется межправкомиссия. «Участники экономической деятельности настроены, что называется, по-боевому: работают и строят большие и амбициозные планы. Общий объем накопленных Финляндией российских инвестиций составляет 2,3 млрд долларов, финских в России — 2,9, а если посмотреть через третьи страны — больше 12 млрд», — оценил Путин.

«Мы успешно сотрудничаем в целом ряде областей, — сказал президент России. — Например, в судостроении». Производственные судостроительные мощности в Хельсинки загружены заказами до 2018 года, строятся 6 кораблей, 5 из них для российских потребителей. В апреле финским партнерам будет передан первый в мире ледокол на сжиженном газе. Активно идет сотрудничество в энергетике: «Росатом» приступает к реализации проекта по строительству АЭС — он будет осуществляться за счет российского кредита в 7 млрд долларов.

«Участники экономической деятельности ведут себя достаточно активно», — оценил Путин. Примерно 500—600 финских компаний работают на российском рынке. Это создает примерно 40 тысяч рабочих мест. «Россия, как и прежде, поставляла почти 100 процентов природного газа в Финляндию, так и поставляет; как поставляла 80 процентов нефти, потребляемой Финляндией, так и сегодня поставляет», — сказал президент России.

В ходе переговоров лидеры предметно остановились на вопросах приграничного и регионального сотрудничества. Ниинистё обратил особое внимание на трансграничную миграцию, которая последнее время резко обострилась. Удалось окончательно договориться о введении временных ограничений на двух пунктах пропуска границы — Салла и Лотта. Они затронут граждан третьих стран, но никак не распространятся на российско-белорусское сотрудничество в рамках Союзного государства и Финляндию.

Достаточно подробно лидеры говорили и о кризисных мировых проблемах, в том числе о ситуации в Сирии. «Рассчитываем, что все наши западные партнеры будут активно содействовать продвижению мирного процесса, используя в этих целях свои контакты с оппозиционными силами», — заметил Путин. Наше общее желание — чтобы продолжался режим прекращения огня, сказал Ниинистё.

Также был намечен график двусторонних контактов, и президент Финляндии пригласил Путина приехать с визитом.

ДУМА Депутаты одобрили запрет на использование знаменитостей в агитации

Не прячься за авторитет

Татяна Замахина

ДЕПУТАТЫ продолжают готовиться к думским выборам. Во втором — основном — чтении поддержан законопроект, запрещающий кандидатам использовать изображения известных людей в целях агитации. Продолжают депутаты и работу по чистке своих рядов от прогульщиков перед выборами — вчера были предложены новые идеи на эту тему.

Инициатива о «запрете знаменитостей» в агитации была внесена депутатами фракции ЛДПР во главе с ее лидером Владимиром Жириновским. Поправки, подчеркивает он, логичное продолжение ранее принятого законопроекта, обязавшего кандидатов лично участвовать в дебатах (это коснется выборов всех уровней, кроме президентских). «У нас часто человек идет на выборы в каком-то удаленном городе, а у него агитация: фотографии со знаменитыми спортсменами, артистами — какое они все имеют отношение к нему?» — пояснил Жириновский. При этом он добавил, что на выборах в Госдуму любой кандидат сможет использовать изображения однопартийцев, которые включены в федеральную часть списка.

> Невозможность использования образа главы государства будет потерей для кандидатов

«Сегодня физическое лицо может быть использовано при производстве агитационных материалов, если есть на это письменное согласие, — пояснил коллегам глава думского комитета по делам общественных объединений Ярослав Нилов (тоже ЛДПР). — В случае принятия нашего законопроекта ни одна из партий не сможет использовать образ, например, президента или губернатора, если они не зарегистрированы как кандидаты соответствующего уровня».

Законопроект несет наибольшие последствия для «Единой России», заявил «РГ» глава Фонда развития гражданского общества Константин Костин. По его оценке, невозможность использования образа главы государства будет потерей для партии. «Единороссы» гораздо больше жертвуют ради увеличения честности выборов, чем пытаются кого-то ограничить», — считает эксперт.

Что касается предвыборной «чистки рядов», то на эту тему в Госдуме вчера появились новые идеи. К принятому в первом чтении законопроекту о лишении мандатов за систематические прогулы были предложены поправки. Так, Ринат Хайров («Единая Россия») предлагает уточнить, кого считать прогульщиком.

Прежде всего это тот, кто не исполняет свои обязанности «более шести месяцев подряд без уважительных причин». Имеется в виду посещение пленарных заседаний Госдумы, работа в ее комитетах и комиссиях, прием избирателей. Первыми под действие закона могут попасть депутаты Илья Пономарев, Алексей Митрофанов и Ирина Чиркова, говорят в нижней палате.

1001 ночь Алексея Улюкаева

1 Возвращаясь к цифрам: за январь–февраль этого года в промпроизводстве наметился небольшой рост, который сохранится и в целом за год, динамика ВВП по году — либо ноль, либо небольшой минус. В январе было минус 2,7 процента, с учетом очистки от високосного дня в феврале цифры остались теми же. На рубеже II–III кварталов мы должны перейти в положительную область. Отчасти это результат эффекта низкой базы прошлого года.

Говоря о позитивных сигналах, можно ли предположить, что вслед за ростом цены нефти курс доллара опустится до 50 рублей?

АЛЕКСЕЙ УЛЮКАЕВ: Это уже не прогноз, а предсказание. На самом деле, на движения курса влияет состояние платежного баланса — текущий счет и капитальный. Первый полностью отражает нефтяную конъюнктуру, второй — иногда сильно влияет, иногда не очень. Практика показывает, что при низких значениях цены нефти корреляция с курсом рубля вырастает почти до 100 процентов. Чем выше цена нефти, тем ниже зависимость, а большую роль получает капитальный счет.

И в прошлом году, и в этом состояние капитального счета намного лучше, чем прогнозировалось, исходя из графика платежей по внешнему долгу. По факту все немного по-другому: частично это внутрихолдинговые долги, то есть «я сам себе должен через все свои дочерние и офшорные компании». Может сам себе и не платить.

Иногда рефинансироваться можно, что наглядно показала практика: в прошлом году было по крайней мере три успешных эмиссии номинированных в валюте бондов российских компаний.

Скорее всего, исходя из этих факторов рубль должен быть несколько крепче, чем мы это предполагали в прошлом году при нынешних ценах на нефть. Я считаю, что среднегодовой курс доллара будет в динамик 60—70 рублей. Больше вероятность, что 65—70.

Если отталкиваться от сегодняшних цифр — 67,5 рубля за доллар и 41,5 доллара за баррель. Умножаем — получаем около 2,8 тысячи рублей, что уже гораздо ближе к стандартным значениям, чем ожидалось.

Все позиции постепенно приходят в баланс, и это касается поведения населения и бизнеса, сберегательной активности, состояния финансовых рынков, уровня резервов банков, девальвационных и инфляционных ожиданий. Ребалансировка продолжится в течение всего года.

Как вы относитесь к идее определиться с повышением пенсионного возраста уже сейчас?

АЛЕКСЕЙ УЛЮКАЕВ: Очевидно, что повышение пенсионного возраста – решение плохое, но неизбежное, и оно обязательно будет принято. Вопрос только в том, когда и как это сделать, так как подобное решение затронет положение всех людей, социальную и политическую ситуацию.

Думаю, разумно объявлять об этом в электорально спокойный период, например, в конце 2016 года. А расчеты необходимо завершить уже сейчас.

Как поступить – сохранить разрыв между выходом на пенсию мужчин и женщин или выровнять, как в большинстве стран? Базовое предложение – равное значение в 63 года (сейчас – 55 лет для женщин и 60 для мужчин). Еще один вариант – оставить разрыв в пять лет и поднять до уровня 60 и 65 лет соответственно. С моей точки зрения, это менее рационально.

Каким сделать шаг повышения? Логично в год повышать пенсионный возраст на полгода. Если берем планку 63 года, то для женщин потребуется совершить 16 годовых шагов.

Параметры могут быть другие, так как логика есть во всех вариантах, но нужно смотреть, как люди, которых затронет реформа, распределены по отраслям, как это отразится на их доходах и прочем.

Эту аналитическую работу ведем мы, Минтруд, Министерство финансов, нужно сопоставить наши оценки и выработать общую позицию.

ОЧЕНЬ ЛИЧНОЕ

Алексей Валентинович, в этом году у вас кроме личного юбилея (сегодня Алексею Улюкаеву исполняется 60 лет. — Прим. ред.) будет круглая дата вашего пребывания во власти. Что было труднее всего за эти 25 лет?

Алексей Улюкаев | Если правильно помню, я стал экономическим советником правительства 6 ноября, так что пока 24 года с хвостиком. Но у меня есть другая маленькая дата — буквально позавчера было 1000 дней, как я исполняю обязанности министра.

Сегодня 1002-й день. Так значит ночей было только 1001, как в сказке?

Алексей Улюкаев | Да, ночей пока только 1001. Когда было труднее? Это очень личное.

25 лет назад стране было гораздо труднее, чем сейчас. Риски огромные — политические, социальные, неопределенность невообразимая. Но поскольку я был на 25 лет моложе, у меня было гораздо больше иллюзий, казалось, что все возможно в этой жизни, со всем справимся — с чем-то за сто дней, с чем-то за тысячу. И поэтому лично мне было гораздо легче тогда, чем теперь. А стране, конечно, наоборот.

Сейчас у нас ситуация абсолютно штатная. С такими же вызовами время от времени сталкиваются все. Посмотрите на Бразилию, ЮАР, Турцию, другие страны, которые еще недавно были локомотивами мирового роста. В Бразилии, например, спад экономики и реальных доходов населения в полтора раза больше, чем у нас. И все страны выбираются из таких ситуаций, но кому-то на это больше времени требуется, кому-то меньше. И мы справимся, хотелось бы только, чтобы с меньшими издержками и побыстрее.

«Российская газета» поздравляет Алексея Валентиновича с юбилеем. И желает, чтобы в следующей тысяче дней у него было больше ночей для отдыха, а в ближайшие 25 лет кризисов в экономике случалось меньше.

Полный текст «Делового завтрака» с главой минэкономразвития Алексеем Улюкаевым читайте в ближайших номерах «РГ».

Видео и фоторепортаж с «Делового завтрака» смотрите на сайте www.rg.ru/art/1236716

СОЦЗАЩИТА

В Подмосковье поддержали многодетные семьи

БОЛЬШИХ УРАВНЯЛИ

Ирина Рыбникова

СРАЗУ несколько нововведений ожидает многодетные семьи из Подмосковья в этом году.

«С 1 июля мы запускаем программу, которая при регистрации третьего ребенка в органах ЗАГС автоматически проинформирует родителей обо всех льготах, которые может иметь семья», — заявил на заседании областного правительства губернатор Андрей Воробьев, подчеркнув, что в регионе проживает 47 тысяч многодетных семей, в которых воспитываются 90 тысяч детей.

С 1 сентября все они будут получать двухразовое горячее питание в школах. Сегодня одни муниципалитеты кормят ребят только завтраком, другие — только обедом. И лишь несколько богатых городов оплачивают многодетным двухразовое питание. С нового учебного года кормить будут всех одинаково.

Одинаковой станет и компенсация на покупку школьной формы. Сейчас ситуация такая же, как с едой: богатые города дают родителям по 7 тысяч рублей на ребенка, бедные не дают ничего. Теперь всем детям будут выплачивать среднюю стоимость комплекта школьной формы — 3 тысячи. При этом богатым муниципалитетам повышенный тариф не возбраняется.

Среда

Андрей Исаев
Заместитель председателя Государственной думы

Крым и Севастополь. Два года спустя

На прошлой неделе все граждане России праздновали вторую годовщину воссоединения нашей страны с Крымом. За эти два года на полуострове произошли серьезные изменения в социальной сфере, и сегодня мы можем подвести некоторые итоги.

Во-первых, значительно улучшилось пенсионное обеспечение почти 690 тысяч пенсионеров, проживающих в Крымском федеральном округе. На момент вступления в состав Российской Федерации средний размер пенсий, установленных по ранее действовавшему законодательству Украины, в Республике Крым составлял около 5,5 тысячи рублей, а в Севастополе—чуть более 6 тысяч. С 1 января 2015 года был осуществлен перерасчет размеров пенсий в соответствии с российским законодательством. Фактически они были увеличены в два раза. Сейчас средняя пенсия в Крыму составляет 11,5 тысячи рублей, в Севастополе—12,6 тысячи рублей.

Во-вторых, жителям полуострова в полном объеме обеспечиваются социальные пособия, компенсации, льготы, предусмотренные законодательством России. Например, в Севастополе в 2015 году было произведено 96,6 тысячи различных выплат на общую сумму около 1,3 млрд рублей.

В-третьих, принят комплекс мер, направленных на улучшение демографической ситуации в Крымском федеральном округе. Размеры пособий в несколько раз превышают аналогичные выплаты на Украине. Отмечу также, что раньше на полуострове отсутствовала поддержка семей в виде «материнского капитала». Сегодня такая поддержка активно оказывается: в Крыму принято более 70 тысяч заявлений о предоставлении маткапитала, в Севастополе—около 11 тысяч таких заявлений, по ним уже выделено более 230 млн рублей.

В-четвертых, расширена социальная поддержка ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

В-пятых, активно реализуются меры по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения. В Крыму и Севастополе реализуется госпрограмма «Доступная среда», которая охватывает сферы культуры, образования, здравоохранения, спорт, транспорт, социальную защиту и информацию.

В-шестых, сформирована соответствующая российскому законодательству система социального партнерства, созданы территориальные объединения Федерации независимых профсоюзов России, заключаются трехсторонние соглашения между профсоюзами, работодателями и органами власти. Например, в 2015 году в Севастополе зарегистрировано более 300 коллективных договоров, которыми охвачены 40 тысяч граждан, то есть 52% работающих, на заседании трехсторонней комиссии принято региональное соглашение о минимальной заработной плате: с 1 января 2016 года она установлена в размере 7343 рубля в месяц в организациях внебюджетного сектора экономики.

В-седьмых, за два года заработная плата жителей полуострова выросла почти в два раза. В Крыму среднемесячная зарплата увеличилась с 11,4 тысячи рублей до 22,4 тысячи, в Севастополе—с 12,4 тысячи рублей до 24,7 тысячи. Реализуются меры по повышению оплаты труда бюджетников в соответствии с указами президента России от 7 мая 2012 года. Целевые значения средней зарплаты достигнуты по всем категориям.

Конечно же, есть и трудности переходного периода, связанные в первую очередь с экономическими санкциями, а также попыткой Украины организовать блокаду Крымского полуострова.

Тем не менее жители Крыма и Севастополя выиграли от воссоединения с Российской Федерацией не только морально, но и материально. Думаю, через какое-то время можно будет внести поправку в Закон «О днях воинской славы и памятных датах России» и сделать 18 марта—День воссоединения—памятной датой.

Все материалы автора на сайте www.rg.ru/sujet/5033

Правительство Дмитрий Медведев расставил на свои места РАН и ФАНО

Наука управлять

СЕРГЕЙ КУКСИН

Премьер пообещал, что если экономика пойдет в рост, то правительство добавит денег на науку.

Владимир Кузьмин

На гражданские научные разработки в 2016 году правительство направит 315 миллиардов рублей и постарается не только не урезать финансирование, но и при определенных обстоятельствах добавить денег.

Вчера в Российской академии наук (РАН) подводили итоги деятельности в прошлом году и обсуждали планы на ближайшее будущее. Какие-то ответы ученые ждали от премьер-министра Дмитрия Медведева, посетившего общее собрание академии.

Обсуждаемой в научных кругах остается тема продолжающейся с 2013 года реформы РАН и взаимодействия с Федеральным агентством научных организаций (ФАНО), которому передали функции управления имуществом академии. И от помощи хороших управленцев в РАН в принципе не отказываются, но, подчеркнул президент академии Владимир Фортов, агентство сейчас вместо этого больше работает над созданием альтернативных форм организации академических институтов. «В результате бюрократическое давление на институты выросло, по разных оценкам, более чем в 5 раз»,—заявил глава РАН.

В научных кругах считают, что созданная правительством конструкция управления наукой сможет нормально работать только в случае жесткого разделения компетенций между РАН и ФАНО. Оптимального решения пока не найдено. «Настало время для более жесткого распределения полномочий между РАН и ФАНО. Это устранит часть проблем и пойдет на пользу нам всем», — уверен президент академии.

Акцент

> Настало время для более жесткого распределения полномочий между РАН и ФАНО

Дмитрий Медведев приехал на собрание и расставил акценты предельно ясно. «Именно ФАНО существует для академии наук, а не наоборот. Эта организация была создана для того, чтобы помогать академии наук»,—заявил премьер-министр. А неразрешимых проблем нет, уверен он, и согласился встретиться с президентом РАН, чтобы их обсудить.

Агентству же дано указание «с уважением относиться к сложившимся академическим школам, находиться в постоянном диалоге с научными коллективами». «А объединение интеллектуальных ресурсов и исследовательской инфраструктуры в конечном счете должно оказать свой положительный эффект для научной работы»,—указал премьер.

Не все идет гладко, согласен Медведев, но многие организационные, административные, хозяйственные и имущественные проблемы возникли не вчера, а копились десятилетиями. Но никакие преобразования не должны мешать ученым заниматься их исследовательской деятельностью.

Вечной реформа РАН не будет. Она началась в 2013 году, и ряд этапов уже пройден. «Тот переходный период, который возник в результате принятия целого ряда государственных решений на уровне законов, на уровне указов президента, постановлений правительства, в целом постепенно завершается»,—заявил Дмитрий Медведев.

Традиционный вопрос науки к государству—финансирование. Его никогда много не бывает, а сейчас, в условиях экономических сложностей, у государства-то как раз лишних денег нет, поэтому правительство вынуждено даже сокращать расходы. Но статьи бюджета, относящиеся к науке, правительство постарается не трогать. «Времена непростые, бюджетные ограничения жесткие,—подчеркнул вице-премьер Аркадий Дворкович.—Тем не менее общий объем финансирования науки, я имею в виду гражданского и военного назначения, не сокращается».

А Дмитрий Медведев дал понять, что если экономические показатели пойдут в рост, то кабмин подумает о выделении дополнительных средств на разработки. «В этом году на проведение исследований гражданского назначения предусмотрены 315 миллиардов рублей. Часть из них, естественно, на фундаментальные исследования, часть—на прикладные исследования,—подчеркнул премьер.—Могу лишь сказать одно: если ситуация будет выправляться, мы обязательно вернемся к вопросу о том, чтобы дофинансировать целые направления, которые в настоящий момент у нас не развиваются так, как мы все бы хотели».

Многие из таких направлений попали в отраслевые программы импортозамещения, запущенные после введения Западом санкций в отношении России и ответного продовольственного эмбарго. «Очевидно, что без серьезных научных заделов эти задачи не решить. Поэтому те современные разработки, которые создаются, могут быть востребованы и при создании специализированного программного обеспечения, и новых производственных технологий, и новых материалов, и новых форм образования. В конечном счете, все это должно помочь нам снизить зависимость от импортного промышленного оборудования и технологий»,—считает Дмитрий Медведев.

Это касается и аграрного сектора, а РАН должна внести свою лепту в дело обеспечения продовольственной безопасности. «Разрабатывается программа научно-технологического обеспечения агропромышленного комплекса»,—напомнил премьер. В предыдущие годы Россия утратила многие позиции, и, например, аграрное производство теперь сильно зависит от импортных семян и племенного фонда.

—Объединив усилия различных организаций и источников финансирования, эту ситуацию с зависимостью от иностранного племенного материала необходимо менять,—поставил глава кабмина задачу.

ДОРОГА Водителей проверят по новым медицинским правилам

Трезвый взгляд

Владимир Баршев

ОДИН за другим вышли два приказа министерства здравоохранения, касающиеся водителей. А точнее, их проверки по медицинским показаниям.

Первый приказ меняет процедуру проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей и кандидатов в водители. Многие возмущались тем, что теперь, чтобы получить обязательную справку нарколога и психиатра, надо проходить осмотр в соответствующих диспансерах. При этом в психдиспансере без особых на то оснований требовали сделать энцефалограмму, а также пройти собеседование у психолога. Минздрав решил навести порядок. Теперь эти требования остались только для водителей грузовиков и автобусов. В отличие от ныне действующего порядка, им также придется пройти невролог а и оториноларинголога. Для водителей мотоциклов и легковых машин это не потребуется.

Однако в наркодиспансере придется сдать на анализ мочу, а также кровь. Таки будут выявлять наркоманов и больных алкоголизмом. Впрочем сами врачи-наркологи скептически относятся к этой идее. По их словам, маркеры — косвенный показатель заболевания. Они могут проявляться у больных сахарным диабетом и даже гриппом. А если запойный алкоголик пять дней попостится, то ни один маркер не покажет его болезнь. Этот пункт—только повод получить дополнительный доход за лабораторные исследования.

Приказ об обязательном медосвидетельствовании опубликован в «Российской газете» 21 марта. Второй приказ минздрава —о медосвидетельствовании на состояние опьянения.

До сих пор эта процедура отличалась в зависимости от того, в отношении кого она производится. Для водителей был прописан один порядок, для всех остальных—другой. Водителю обязательно было дышать в алкотестер, а всем остальным — нет. При этом для водителя был установлен четкий критерий в виде совокупной погрешности прибора 0,16 мг алкоголя на литр выдыхаемого воздуха. А на остальных это не распространялось. Новый приказ привел все это к единому стандарту. Теперь дышать в трубочку должны все. И если прибор показал значение, превышающее 0,16 мг/л, то потребуется дыхнуть второй раз через 15—20 минут.

По-прежнему сделано исключение для водителей. Им придется обязательно сдать на анализ мочу. Всем остальным это потребуется сделать, только в том случае, если налицо не меньше трех из четырех возможных клинических признаков опьянения.

Оба документа вступят в силу 26 марта.

Документ публикуется на с. 22

ИССЛЕДОВАНИЕ Шесть регионов России могут попасть в долговую кабалу

Приказано отдать

Сергей Куликов

У шести российских регионов долги на 70 процентов превысили доходы, а потому в следующем году они могут лишиться льготного кредитования из федерального центра.

В результате, как отмечают в своем новом исследовании специалисты Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА), региональным властям придется либо наращивать долги, либо сокращать соцрасходы.

Для исполнения социальных обязательств, одно из которых—повышение зарплат бюджетникам, власти субъектов традиционно берут деньги в долг. С ответом на вопрос—где взять деньги—до недавнего времени все было более-менее ясно. Еще в 2015 году было принято решение давать регионам кредиты из федерального бюджета. Тот же заем, но почти даром—под 0,1 процента на срок до трех лет. Однако для того, чтобы местное руководство придерживалось финансовой дисциплины, со стороны федерального центра были сделаны ограничения, в том числе по отношению рыночного долга к доходам. Набрал долгов выше 70 процентов доходов — льготного финансирования лишаешься. Что и может произойти с шестью регионами.

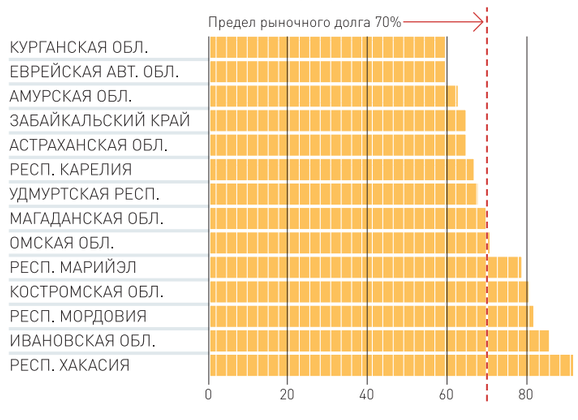
«Дальнейший рост коммерческого долга регионов неизбежен, при том, что он уже составляет преобладающую часть их совокупного долга,—говорит старший аналитик группы суверенных и региональных рейтингов АКРА Елена Анисимова.—В 2016 году при росте консолидированного дефицита регионов до 148 миллиардов (по оценкам АКРА) их коммерческий долг может превысить сумму в 1,5 триллиона рублей».

Какой выход остается у регионов, попавших в долговую петлю? Проректор по развитию Академии труда и социальных отношений Александр Сафонов напоминает, что у Минфина России есть несколько вариантов действий.

В самом крайнем случае возможно введение временного прямого управления региональными финансами со стороны минфина. Похоже на схему, по которой действует Центробанк в отношении проблемных банков. «Но этот механизм пока не применялся по вполне понятной причине. Никто не хочет брать на себя ответственность за принятие непопулярных решений, связанных с неизбежным сокращением социальных расходов», — говорит Александр Сафонов.

Скорее всего, полагает эксперт, минфин примет решение, чтобы заместить дорогие коммерческие кредиты своими средствами, или продлит срок погашения ранее выданных бюджетных кредитов. В любом случае допустить дефолт того или иного региона просто невозможно—в этом случае его кредитная история будет подорвана на очень долгий срок. Чего власти, уверен Сафонов, призывающие субъекты повышать свою инвестиционную привлекательность, допустить никак не могут.

РЕГИОНЫ С ВЫСОКОЙ ДОЛГОВОЙ НАГРУЗКОЙ, ДОЛГ К ФИСКАЛЬНЫМ ДОХОДАМ НА 1 ЯНВАРЯ 2016 ГОДА, %
Источник: Федеральное казначейство, Минфин, расчеты АКРА



ИНФОГРАФИКА «РГ» / ЛЕОНИД КУЛЕШОВ / АНГЕЛИНА ЖУКОВА

АРМИЯ Сергей Шойгу проверил обустройство военных в Крыму

Не службой единой

Юрий Гаврилов

ВЧЕРА министр обороны Сергей Шойгу посмотрел, как в крымском поселке Перевальное идет обустройство военного городка 126-й отдельной бригады береговой обороны Черноморского флота.

В этот гарнизон вместе с министром приехал командующий Южным военным округом Александр Галкин. Он доложил Шойгу, что две трети бригады—военнослужащие-контрактники, причем в подразделениях постоянной готовности служат только профи. Учитывая, что 80 процентов вооружения и военной техники—это современные образцы, оптимальным вариантом стала бы ситуация, когда эксплуатацией и обслуживанием нового арсенала занимались исключительно контрактники.

Именно такую задачу и поставил командующему министр обороны. Более того, Шойгу потребовал, чтобы части постоянной готовности округа, в том числе базирующиеся в Крыму, комплектовались именно этой категорией военнослужащих.

> Части постоянной готовности округа, в том числе в Крыму, будут укомплектованы только контрактниками

По информации комбрига 126-й бригады, в гарнизоне имеется вся необходимая инфраструктура для того, чтобы за год службы сделать из морпеха квалифицированного специалиста. Но, как говорится, не службой единой жив военный. Тем более семейный человек. Поэтому в гарнизоне строят не только новую парковую зону для техники, но и общежития для контрактников, другие социальные объекты. Вот на них-то и обратил особое внимание министр обороны. Он приказал к 1 апреля ввести в эксплуатацию первую очередь детсада и жестко придерживаться графика строительства объектов социально-культурного назначения. «В дальнейшем нужно в сжатые сроки построить современную школу, спортивный комплекс, клуб, а также жилые дома для военнослужащих и членов их семей»,—сказал Шойгу.

По данным минобороны, за два последних года в Крыму введены в эксплуатацию более 200 объектов военной и социально-культурной инфраструктуры, причального фронта, боевой подготовки и аэродромной сети. Только в городках 8-го артиллерийского полка и 126-й отдельной бригады Черноморского флота за это время построили 6 новых казарм на 188 военнослужащих, новые здания столовой на 1,2 тысячи мест, плац, продовольственный склад и караульный городок. Кроме того, идет строительство парковой зоны, рассчитанной на полный цикл обслуживания более 750 единиц техники.

В планах—возведение еще 7 домов на 48 квартир каждый, 2 общежитий, учебно-спортивного технического клуба, детсада на 250 мест и школы на 400 учащихся.

ПРИГОВОР Суд Донецка приговорил Савченко к 22 годам заключения

Надежда не оправдалась

Александр Гавриленко, Ростов-на-Дону

НАДЕЖДА Савченко признана виновной в гибели журналистов ВГТРК на Донбассе летом 2014 года и незаконном пересечении российской границы. Городской суд Донецка (Ростовская область) согласился с доводами обвинения и приговорил ее к 22 годам заключения в колонии общего режима и штрафу в 30 тысяч рублей за пересечение границы. Фактически с учетом времени, уже проведенного за решеткой, ей придется провести в заключении еще 20 лет и четыре месяца. Таким образом была поставлена точка в громком деле, к которому несколько месяцев было приковано внимание всего мира.

Суд установил, что летом 2014 года в Луганской области Савченко корректировала артиллерийский обстрел блокпоста ополченцев, где находились в том числе мирные жители. Тогда, напомним, при обстреле погибли журналисты ВГТРК Антон Волошин и Игорь Корнелюк. Мотивом совершенных преступлений послужила ненависть по отношению к социальной группе жителей Луганской области, а также русскоязычным людям в целом, говорится в решении суда.

Начиная с сентября 2015 года судьи рассмотрели 39 томов обвинительного заключения. К делу были приобщены различные свидетельские показания, заслушаны родственники погибших журналистов ВГТРК, военные эксперты и свидетели самого обстрела.

Оглашение приговора длилось два дня. Савченко своей вины так и не признала. По ее словам, она не будет пользоваться правом на обжалование приговора. На процессе она вела себя подчеркнуто развязно, изо всех сил стараясь продемонстрировать свою незаинтересованность в исходе

процесса. А в момент, когда судья произнес слова «признана виновной», даже запела песню на украинском языке, предположительно «О косы, косы вы мои», переделанную на свой лад, и тем самым прервала процедуру оглашения приговора.

AP

На суде Савченко вела себя развязно, стараясь продемонстрировать свою незаинтересованность в исходе процесса.

Следите за новостями на сайте www.rg.ru/sujet/5264

СИТУАЦИЯ Есть ли в этике бизнеса такое понятие, как доверие?

Черная благодарность

Александр Бескин

ПО ВСЕМ правилам, в том числе зафиксированным в современных бизнес-учебниках, считается, что хороших специалистов нужно ценить, бороться за них, привлекать и щедро вознаграждать. Но в российской бизнес-действительности часто все не так. Можно просто использовать «спеца» по максимуму, а потом—выбросить и забыть. Особенно если владельцы бизнеса родом из 90-х.

Обещал «жениться»

Предприниматели любят измерять эффективность не только производства, но и работников. И если в первом случае существуют четкие формулы, то во втором чаще всего полезность сотрудника измеряют деньгами, которые он приносит компании.

> Вместо вознаграждения эффективному менеджеру, попытавшемуся бороться за свои права, создали много проблем

Экс-начальник налогового управления холдинга «ФосАгро» Игорь Сычев считает, что во многом благодаря именно ему в свое время удалось «отбить», то есть снять налоговые претензии к ОАО «Апатит» (входит в холдинг). По разным подсчетам, пишут СМИ, требования налоговиков были уменьшены на сумму около 17 млрд рублей, плюс компенсация, которая составила 310 млн рублей. Эффективно? Еще бы! Кстати, и другие проекты, реализованные под руководством Сычева, тоже были не менее успешными и приносили, по его словам, десятки процентов прибыли ежегодно.

Такие результаты, очевидно, заслуживают вознаграждения, что, как пишут СМИ, и было обещано, по словам Игоря Сычева, в виде передачи ему прав на 1% акций компании или денежного эквивалента в 13 млн долларов (что в те годы равнялось приблизительно 390 миллионам рублей). Правда, обещать—не значит жениться. Тем более что, по данным СМИ, все договоренности, как говорит Сычев, обсуждались только устно с нынешним миноритарием компании Игорем Антошиным, который, однако, являлся на тот момент правой рукой владельца «ФосАгро» Андрея Гурьева. Как узнали СМИ, Игорь Антошин, по словам Сычева, в феврале 2013 года вынудил его уволиться, хотя и обещал расплатиться, правда, через офшор.

Деньги пришли, хотя и с большой задержкой, как писали СМИ, и не в той сумме, о которой существовала устная договоренность, то есть всего 5 млн долларов. Причем, вся сумма оказалась оформлена по договорам займа. Получалось, что деньги надо было возвращать...

Кто шантажист?

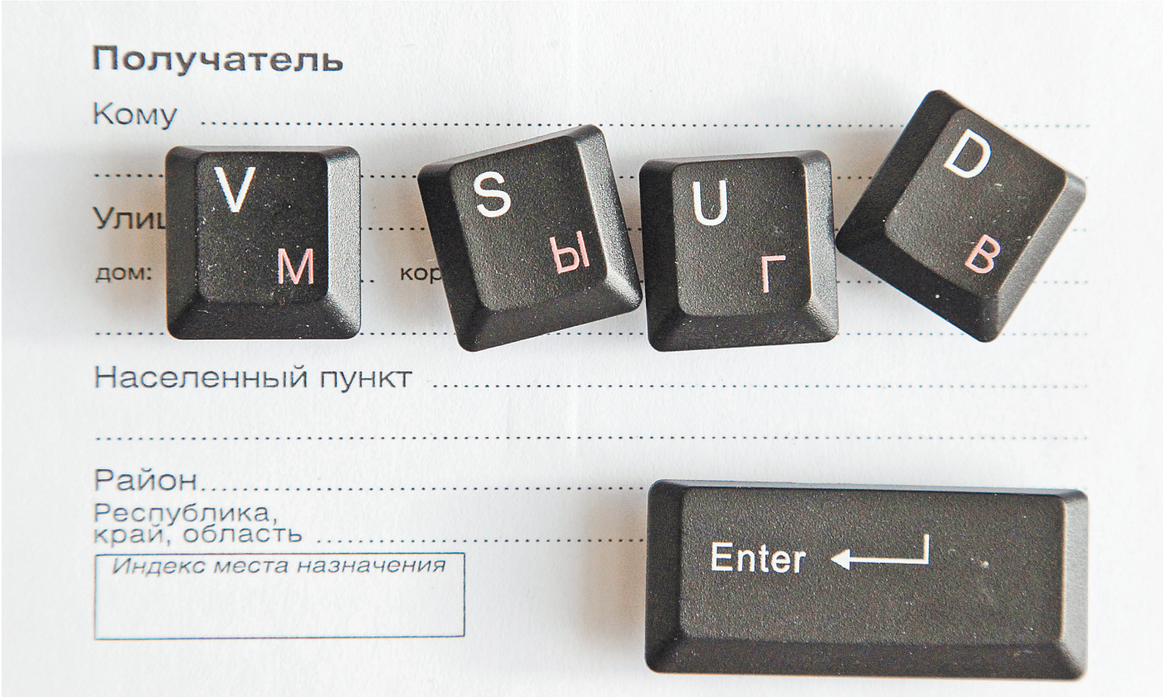
Такой способ вознаграждения не устроил Сычева, и в декабре 2014 года он подал жалобу в комиссию по корпоративной этике Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). Тогда же стало известно, что с 2011 года после того, как в компании отказались скреплять все устные договоренности с Сычевым документами, он стал вести диктофонные записи своих переговоров. Более того, позже он даже обратился в правоохранительные органы и отправил письма независимым членам совета директоров и аудиторам «ФосАгро», в которых описал сложившуюся ситуацию.

В целом положение дел можно было исправить, что и предложил Игорь Антошин. Но когда, казалось бы, ситуация была уже совсем близка к урегулированию, дело снова застопорилось—на этот раз из-за «ФосАгро». Более того, далее вдруг последовало требование вернуть деньги, перечисленные по договорам займа, то есть те самые 5 млн долларов. Можно представить, каких нелестных оценок со стороны бывшего начальника налогового управления Игоря Сычева удостоились эти действия.

Ситуация, тем не менее, развивалась своим чередом. Утром 17 марта, как писали СМИ, в московской квартире Сычева прошел обыск. Формально, конечно, обвиняется «неустановленное лицо», которое в 2015 г. бросило в почтовый ящик И. Антошина письмо с требованием передать И. Сычеву права на 1% акций или 13 млн долларов. Из квартиры изъяли компьютеры, флешки, гаджеты... Что же получается? Вместо вознаграждения эффективному менеджеру, попытавшемуся бороться за свои права, причитаются «большие проблемы»?

Почта Миллионы писем в фальшивых конвертах могут не дойти до адресатов

Погоди, не рви



АЛЕКСАНДР КОРОЛЬКОВ

Татьяна Шадрина

В России начали массово подделывать конверты и почтовые марки. Сотрудники почты предупреждают — если они обнаружат такую фальшивку, то письмо до адресата не дойдет.

Послание либо вернут отправителю, либо просто выкинут. Как выяснилось, почтовики имеют на это право. Покупая конверт с маркой, мы оплачиваем услугу по пересылке письма, а если конверта нет либо он поддельный—услуга не оплачена.

Ущерб от действий мошенников за последние пять лет составил более 28 миллиардов рублей.

Купить почтовые конверты сегодня можно в киосках или на уличных развалах, однако отличить подделку от оригинала несложно. Почтовые госзнаки выпускает единственное в России предприятие «Марка», а изготавливает их Гознак. Для производства используется бумага, содержащая водяные знаки, волокна, люминесцирующие в УФ-диапазоне спектра, гуммированный слой и другие, отметил в беседе с «Российской газетой» замглавы Россвязи Владимир Шелихов.

При этом лучше не рисковать и покупать конверты только в почтовых отделениях и в салонах филателии. Туда так называемые литерные конверты и открытки (с уже напечатанными на них марками) поставляют прямо из Гознака.

Чтобы свести к минимуму число подделок, в Россвязи предлагают закрепить за «Почтой России» полномочия единственного продавца марок и конвертов.

Если фальшивку уничтожили на почте, обращаться в суд нет смысла. Почтовики имеют на это право.

Кроме того, эксперты настаивают на том, чтобы как можно быстрее был принят законопроект «О почтовой связи», который уже прошел первое чтение в Госдуме. Там содержащего нормы, направленные как раз на совершенствование порядка использования всех видов государственных знаков почтовой оплаты.

Ежегодно «Почта России» доставляет около 2,5 миллиарда писем и счетов.

КОНТРОЛЬ Счетная палата проверит, как в России ухаживают за стариками

Не один дома

Татьяна Зыкова

В России, не исключено, сделают упор на надомной помощи старикам и инвалидам вместо обслуживания их в интернатах и домах престарелых. Счетная палата вместе с территориальными контрольными органами начинает проверку доступности социального обслуживания для нуждающихся в помощи россиян.

Проверка пройдет в марте—июле. Аудиторы оценят работу мобильных бригад, соблюдение сроков очередности граждан на соцобслуживание.

Стоимость предоставления соцуслуг на дому сегодня в расчете на одного человека в среднем по России составляет 26 тысяч рублей в год, говорит аудитор Владимир Катренко, а в стационарах—193 тысячи, то есть в 7,4 раза больше. Контролерам надо будет оценить перспективы расширения надомного обслуживания, внедрения технологий, которые бы заменили стационары.

Очередь в дома и интернаты для престарелых стабильно держится на уровне 16 тысяч человек, из которых почти 8 тысяч ожидают места более одного года. Число нуждающихся в помощи государства увеличилось за год почти на миллион человек. По прогнозам, к 2018 году по сравнению с 2014 годом их будет больше на 24 процента. При этом «оптимизация в социальной сфере», которая началась в 2013 году, уже привела к сокращению учреждений соцобслуживания и социальных работников. В результате нагрузка на одного соцработника с 8 человек в 2013 году увеличится к 2018 году до 10 человек, привел тревожные цифры аудитор. Социальные услуги в стране сегодня получают более 15,8 миллиона человек. Кроме стариков и инвалидов, которым они положены бесплатно, к помощи соцработников за небольшую плату обращаются многодетные, неполные семьи, одинокие больные люди.

Акцент

> Почти на миллион человек увеличилось за год число нуждающихся в соцпомощи

И особое внимание во время проверки будет уделено анализу платных социальных услуг. Некоторые из них могут оказаться недоступными для таких уязвимых категорий населения. Сегодня, заплатив от 30 до 100 рублей (время рассчитано поминутно), нуждающиеся могут заказать социальным работникам покупку продуктов, лекарств, газет, уборку квартиры, оплату коммунальных платежей. Их также могут постричь и побрить, помыть и поменять белье, сделать инъекции и массаж. А еще почитать книги (30 минут—50 рублей).

Список гарантированных социальных платных услуг по фиксированным ценам в разных регионах свой, вплоть до заготовки дров на зиму. Оплату соцработникам, медсестрам, водителям, швеям, парикмахерам дотирует государство. И насколько честно, результативно используются казенные деньги, тоже должны выяснить аудиторы.

По итогам проверки будет подготовлен доклад, который направят президенту страны.

КОММЕНТАРИЙ

Как это делается сегодня

В Минтруде России напомнили, что основой для развития социальной сферы стал закон о соцобслуживании, вступивший в силу в прошлом году. В нем четко прописана ориентация на индивидуальную нуждаемость человека.

И один из принципов социального обслуживания—это сохранение пребывания человека в привычной благоприятной среде, рассказали «РГ» в министерстве. И в стационар человек направляется лишь тогда, когда он остро в этом нуждается. Например, человеку нужен постоянный уход и присмотр, а обеспечить его дома возможности нет.

Наряду с этим в закон заложены правовые механизмы, позволяющие привлечь общественные и коммерческие организации к оказанию социальных услуг за счет бюджетных средств, развить конкуренцию в сфере соцобслуживания, таким образом повысить качество оказания услуг.

Кроме того, в некоторых регионах развивается технология «приемных семей для пожилых людей», когда одинокий пожилой человек живет в семье, которая ухаживает за ним и получает соответствующее вознаграждение от региона.

Для самого человека это значимо, ведь сохраняется семейная атмосфера.

Развитие домашнего ухода за больными пожилыми людьми осуществляется и с помощью программ подготовки социальных работников и родственников. Для этого в регионах широкое распространение получили «школы по уходу» и программы обучения патронажных сестер и сиделок. Кроме того, развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за пожилыми людьми, а также стимулирование родственного ухода за ними заложено в Стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста. В настоящее время идет работа по подготовке плана ее реализации.

Также в регионах проводится независимая оценка оказания социальных услуг, которая призвана обеспечить обратную связь от граждан-получателей услуг и принять меры по повышению их качества.

Подготовила Марина Гусенко

REUTERS

В стационары в основном попадают пожилые люди, остро нуждающиеся в постоянном уходе, при условии, что нет возможности обеспечить его дома.

МЕДИАЦЕНТР СООБЩАЕТ

«Весеннее половодье 2016: наиболее проблемные районы»

24 марта (четверг) в **12.00** состоится пресс-конференция с участием Марии Селиверстовой—руководителя Росводнадзора, Александра Фролова—руководителя Росгидромета и Владимира Артамонова—статс-секретаря, заместителя министра МЧС РФ.
Каковы основные наиболее проблемные районы подтопления жилищ в период весеннего паводка 2016 г.? Какова наполняемость водохранилищ и судоходность рек на сезон навигации 2016 г., в том числе насыщенность водой естественных и наливных водохранилищ Крыма?

На эти и другие вопросы ответят спикеры пресс-конференции.

Аккредитация: ТЕЛ: 8 (499) 257-59-79; 8 (916) 820-56-39,E-MAIL:MEDIACENTR@RG.RU.
АДРЕС МЕДИАЦЕНТРА: МОСКВА, УЛ. ПРАВДЫ, Д.24, СТР.4, 9-Й ЭТАЖ (М. САВЕЛОВСКАЯ).

Информация о проведении общественных обсуждений по вопросу оценки возможного воздействия на окружающую среду от реализации проекта «Реконструкция полигона твердых отходов «Северная Самарка» во Всеволожском районе Ленинградской области

Закрытое акционерное общество «Промотходы» извещает о проведении общественных обсуждений по вопросу оценки возможного воздействия на окружающую среду от реализации проекта «Реконструкция полигона твердых отходов «Северная Самарка» во Всеволожском районе Ленинградской области.

Цели намечаемой деятельности: строительство инженерных природоохранных сооружений, эксплуатация и закрытие объекта размещения отходов, исключение негативного воздействия отходов на компоненты окружающей среды.

Местоположение намечаемой деятельности: Всеволожский район, деревня Самарка, участок 1.

Наименование и адрес заявителя или его представителя: ЗАО«Промотходы». Местонахождение: уч. 1, дер. Самарка, Всеволожский район, Ленинградская область.

Офис расположен по адресу: 198323, г. Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, дом 109. Тел/факс 8(812) 3353962.

Орган, ответственный за организацию общественных обсуждений: постоянно действующая комиссия по организации публичных слушаний и общественных обсуждений в МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

Форма проведения общественных обсуждений: общественные слушания.

Форма представления замечаний: устная, письменная.

С техническим заданием и проектной документацией по предмету общественных обсуждений можно ознакомиться с 23 марта 2016 года, по адресу: 188640, Ленинградская область, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138, каб. 125, тел.: (81370) 22-540 с 11.00 до 17.00, перерыв на обед с 13.00 до 14.00 (кроме субботы и воскресенья). Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду по обсуждаемому объекту: 03.2012 — 02.2016 гг.

Общественные обсуждения состоятся 28 апреля 2016 года в 16.00 в помещении Актового зала по адресу: 188640, Ленинградская область, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138.

Срок представления замечаний и предложений: 30 дней с даты опубликования настоящего извещения по адресу: 188640, Ленинградская область, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138, каб. 125.

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Администрация муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области извещает о проведении общественного обсуждения объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями) намечаемой деятельности по проектной документации объекта: «Объект размещения отходов и первичной сортировки в Новоспасском районе Ульяновской области», связанного с размещением, обработкой и утилизацией отходов производства и потребления ООО «Симбирская Экологическая Компания». На основании постановления администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской обл. № 171 от 17.03.2016.

Общественные обсуждения состоятся 22.04.2016 г. в 10.00 часов по адресу: РФ, Ульяновская обл., Новоспасский р-н, р.п. Новоспасское, ул. Мира, 25 в актовом зале администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской обл., начало регистрации участников слушаний в 9.00, окончание в 10.00 по местному времени, при себе иметь документ, удостоверяющий личность. С проектными материалами можно ознакомиться по адресу: РФ, Ульяновская обл., Новоспасский р-н, р.п. Новоспасское, ул. Мира, д. 25, к. 25, а также на сайте simbek.ru ООО «Симбирская Экологическая Компания».

Предложения и замечания направлять по адресу: РФ, Ульяновская обл., Новоспасский р-н, р.п. Новоспасское, ул. Мира, д. 25, к. 25., тел: 8 (902) 300-67-76 ежедневно, кроме субботы и воскресенья, с 9.00 до 17.00.

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

реклама 12+

Выходит в свет выпуск №5 за 2016 год серии «Библиотечка «Российской газеты»

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН

Стоимость издания (включая НДС и пересылку) — 265 руб.
Стоимость издания с получением в редакции (ул. Правды, д. 24, стр. 4) — 195 руб.

На текущий период приходится активная фаза реформирования пенсионной системы в нашей стране. Законодательство по пенсионному обеспечению меняется стремительно, и многие физические и юридические лица не успевают осваивать все изменения и дополнения в этой сфере социального обслуживания. Данная проблема стала одной из самых актуальных в жизни страны, ее освещение занимает ведущие рубрики в СМИ, вызывая повышенный интерес граждан к различным вопросам пенсионного обеспечения. Основная цель книги — помочь людям разобраться во всех нововведениях, разъяснить права тех, кто уже на пенсии, рассказать о возможностях, которые открываются перед будущими пенсионерами.

Реквизиты для оплаты:
ЗАО «Издательство «Российская газета»,
ИНН/КПП 7714010896/771401001, ОКПО 35258640,
ОГРН 1057714039228, ПАО Сбербанк, г. Москва, БИК 044525225,
к/с 30101810400000000225, р/с 40702810438000015949
Укажите ваш адрес с индексом и название:
«Пенсия».

Российская Газета RG.RU | 8 (499) 257 5247 | bibliotechka.rg.ru bibliotechka@rg.ru

реклама 12+

Выходит в свет выпуск №6 за 2016 год серии «Библиотечка «Российской газеты»

СОЦИАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ ФИРМЫ

Стоимость издания (включая НДС и пересылку) — 265 руб.
Стоимость издания с получением в редакции (ул. Правды, д. 24, стр. 4) — 195 руб.

Иногда в объявлениях о вакансиях, помимо технических требований к самому кандидату, условий работы и размера оклада, встречается фраза — «социальный пакет предоставляется». Тем самым компания как бы хочет показать, что к своим сотрудникам она относится несколько лучше, чем другие. Как правило, в «социальный пакет» включается устоявшаяся триада — лечение, образование и отдых.
Как правильно учесть в бухгалтерском и налоговом учете эти расходы? В каком размере начисляются обязательные страховые взносы? Как создать эффективный социальный пакет для работников, заплатив при этом как можно меньше налогов? Ответы на эти и другие вопросы вы сможете найти в книге.

Реквизиты для оплаты:
ЗАО «Издательство «Российская газета»,
ИНН/КПП 7714010896/771401001, ОКПО 35258640,
ОГРН 1057714039228, ПАО Сбербанк, г. Москва, БИК 044525225,
к/с 30101810400000000225, р/с 40702810438000015949
Укажите ваш адрес с индексом и название:
«Соцпакет».

Российская Газета RG.RU | 8 (499) 257 5247 | bibliotechka.rg.ru bibliotechka@rg.ru

СВЕДЕНИЯ
о наличии земельных участков, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности, расположенных в границах особой экономической зоны промышленно-производственного типа в муниципальном районе Ставропольский Самарской области и не сданных в аренду

№ п/п	Наименование особой экономической зоны	
	Перечень земельных участков	
	Кадастровый номер	Площадь (га)
1	Промышленно-производственная зона, созданная на территории муниципального района Ставропольский Самарской области. Акционерное общество «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» (АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти»), тел.: + 7 (8482) 555-178, сайт АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» http://www.oeztogliatti.ru	
	63:32:1702003:19	5,4000
	63:32:1702003:26	3,4796
	63:32:1702003:33	7,5087
	63:32:1702003:34	0,0911
	63:32:1702003:37	10,4783
	63:32:1702003:38	1,9065
	63:32:1702003:39	0,4507
	63:32:1702003:40	63,8228
	63:32:1702003:41	1,3703
	63:32:1702003:42	37,9233
	63:32:1702003:43	0,1363
	63:32:1702003:45	2,0620
	63:32:1702003:47	2,8887
	63:32:1702003:48	0,0202
	63:32:1702007:1504	11,3774
	63:32:0000000:10345	32,3204
	63:32:0000000:10352	54,1150
	63:32:0000000:10356	1,4538
	63:32:0000000:10358	1,0857
	63:32:0000000:10359	65,5805
	63:32:0000000:10361	65,8397
	63:32:0000000:10362	11,0645
	63:32:0000000:10363	29,7845
	63:32:0000000:10369	65,5857
	63:32:0000000:10370	4,9550
	63:32:0000000:10862	3,0793
	63:32:0000000:10910	8,7624

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

МНЕНИЯ Дискуссия о размере пачки сигарет: борьба с курением или передел рынка?

Большой и маленький

Никита Иванов

ГОСДУМА планирует в начале апреля рассмотреть во втором чтении законопроект о запрете продажи «больших» пачек сигарет, внесенный депутатом Сергеем Дорофеевым.

Об этом рассказал автор поправок к проекту, заместитель председателя Комитета по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Виктор Звагельский. Первое чтение законопроект уже прошел, и депутаты рассчитывают на его принятие уже этой весной.

По словам Звагельского, этот законопроект является последовательным шагом в ограничении табакокурения в России и вытекает из Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака, концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и целей Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Он отмечает, что большое количество сигарет в пачке приводит к увеличению потребления, что «тем самым нивелирует все усилия государства по снижению распространения табака».

> Существующий акцизный механизм позволяет регулировать цены на сигареты в пользу государственного бюджета, а не табачных компаний

Для решения этой проблемы депутаты и предлагают запретить производство и реализацию сигарет в пачках с количеством более 20 штук.

Эффективность предлагаемого решения пока оценить сложно. По мнению экспертов, Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака, на которую ссылаются депутаты, содержит противоположные рекомендации: пункт 3 статьи 16 РКБТ обязывает стороны «стремиться запретить продажу сигарет поштучно или в небольших упаковках, которые увеличивают доступность таких изделий для несовершеннолетних». То есть Конвенция не только не содержит требований о запрете больших упаковок, но прямо указывает на необходимость запрета именно небольших упаковок сигарет, более доступных по цене для определенных категорий потребителей.

Международная практика также не убеждает в необходимости запрета больших пачек. Как сказано в одной из научных работ, опубликованных на международном портале Ресурсного центра по контролю над табаком, «предложение ограничить максимальное число сигарет в пачке не имеет обоснования с точки зрения здравоохранения и служит лишь интересам конкурентной борьбы внутри табачной индустрии. Такие предложения не стоит поддерживать».

Не все так однозначно и с потерями бюджета, на которые указывается в пояснительной записке. За комментариями мы обратились к первому заместителю председателя Комитета по налогам и бюджету Сергею Катасонову: «Согласно «Расчету поступлений в федеральный бюджет акцизов на табачную продукцию, производимую на территории РФ, на 2016 год», средняя розничная цена, используемая для планирования акцизов, составляет 3 448 рублей за 1000 штук, а акциз соответственно — 1680 рублей, что соответствует минимальной ставке, установленной НК РФ. На сегодняшний день все сигареты в пачках большого формата попадают в категорию минимальной ставки акциза, то есть независимо от стоимости, производитель уплачивает 1680 рублей, как запланировано в федеральном бюджете».

Кроме того, по мнению Катасонова, предложение неэффективно с точки зрения увеличения налоговых поступлений: «Существующая система налогового регулирования позволяет увеличить поступления акцизов в бюджет прямым путем, а именно увеличив ставки акциза.

Так, например, покупая сигареты в пачках по 30 штук с максимальной розничной ценой (МРЦ) 90 рублей, потребитель сегодня платит 3000 рублей за 1000 штук. Из них перечисляемый в бюджет акциз составляет 1680 рублей. Если же потребитель купит то же количество (1000 штук) в пачках по 20 сигарет с МРЦ 74 рубля, то заплатит 3700 руб. А сумма акциза составит 1694 рубля. Следуя логике законопроекта, производитель обязан будет использовать только пачки по 20 сигарет. Значит, потребитель за каждую 1000 штук будет дополнительно платить 700 рублей, но бюджет получит только 14 рублей дополнительных акцизных платежей. Остальные средства распределяются между табачным производителем и товаропроводящей сетью.

В то же время увеличение адвалорной ставки акциза на 3 процентных пункта принесло бы в бюджет дополнительные средства: стоимость сигарет увеличивается на те же 3 процента. Например, стоимость 1000 сигарет той же марки возросла бы с 3000 рублей до 3090 рублей. Значит, дополнительная нагрузка на потребителя составила бы не 700, а только 90 рублей. В то время как акциз вырос бы с 1680 рублей до 1713 рублей, а дополнительный доход бюджета составил бы не 14, а 33 рубля с 1000 штук.

То есть существующий механизм позволяет регулировать цены в пользу бюджета, а не табачных компаний».

Вадим Желнин, эксперт табачного рынка, сомневается в целесообразности запрета: «Если целью являлось ограничение возможности потребителя купить пачку сигарет с большим количеством за меньшую цену, то такая цель заведомо достигнута быть не может до тех пор, пока в розничной торговле присутствует продажа сигарет блоками». И даже если согласиться с авторами законопроекта в отношении необходимости упорядочивания форматов упаковки сигарет, то, по мнению Желнина, сам метод не должен создавать условия для ограничения конкуренции на рынке. «На тех компаниях, в чьем портфеле большие упаковки представлены минимально, запрет больших пачек не отразится совсем либо даже принесет прибыль в виде дополнительной доли рынка за счет ее потери конкурентами, поэтому не стоит торопиться с выводами о безусловной пользе такого запрета, необходим дополнительный анализ и прогноз последствий его принятия», — отметил он.

Эксперт также выразил сомнение в обоснованности утверждения о предоставлении скидки путем продажи «большой пачки»: «Ссылка на якобы имеющую место скидку является популистским утверждением. Скидкой является сумма, на которую понижена цена чего-либо, другими словами, уменьшение установленной цены на товар. Установление производителем разных цен на разную упаковку (разный товар) с правовой точки зрения скидкой не является».

Если же принять как данность утверждение, что большая пачка является инструментом табачных компаний для ухода от уплаты акцизов, то логично распространить запрет гораздо шире, чем предложено авторами: например, пачки одной и той же марки разных форматов (например, king size и queen size) содержат те же 20 сигарет в пачке, а стоят дешевле, значит, и здесь можно заподозрить налоговую оптимизацию. Окончательным решением проблемы может стать унифицированный формат сигарет и упаковки: и такой подход уже получил развитие в международной практике.

По предварительным данным, поправки ко второму чтению, включающие в себя переходный период в шесть месяцев, а также регламентацию упаковки для других табачных изделий, комитет планирует рассмотреть 24 марта. Предложенный в соответствии с рекомендациями правительства РФ переходный период позволит производителям использовать уже заказанную упаковку и осуществить коррекцию производственных мощностей. Первоначально ожидалось, что закон вступит в силу сразу после его принятия. Возможно, в этот раз депутаты уделят больше внимания анализу предлагаемых изменений и оценке их воздействия.

Инициатива Государство будет закупать и продавать молоко на рынке, чтобы стабилизировать цены на него

Молочным рекам покажут берега

КОНСТАНТИН ЗАВРАЖИН

Минимальные цены на молоко и масло помогут всем — и сельхозпроизводителям, и потребителям.

Тарас Фомченков

На молоко и масло, которые государство будет закупать у российских производителей, могут установить минимальные цены.

Законопроект, определяющий их уровень, минсельхоз разместил на официальном портале публикации нормативных правовых актов. Ниже определенной стоимости нельзя будет проводить госзакупки в интервенционный фонд, который впервые должен быть создан в этом году, объясняют эксперты «РГ».

Интервенции на рынке сухого молока и сливочного масла будут проводить в том числе для регулирования розничных цен на потребительском рынке. А минимальные цены на молоко нужны, чтобы производители (молокозаводы) не снижали закупочные цены, по которым они приобретают сырье у сельхозпроизводителей.

Акцент

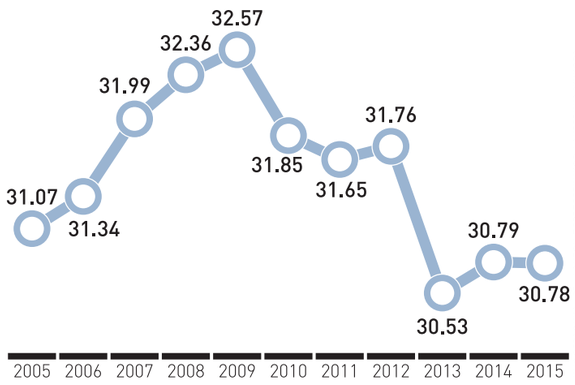
> Ежегодный дефицит товарного молока на рынке — 8 млн тонн

«Однако вряд ли стоит фиксировать цены на весь год, - полагает гендиректор Института аграрного маркетинга Елена Тюрина. - Я бы закрепила необходимость пересмотра цен раз в квартал, по мере роста обращений сельхозпроизводителей или по мере превышения среднего уровня закупочных цен от установленного минимума на 10—15 процентов». При этом, продолжает эксперт, «имеющиеся инвестпроекты пока не позволяют обеспечить в полной мере рынок сырым молоком. Если мы берем товарное молоко для промпереработки, то его доля — 55 процентов в целом по России. Доля произведенного в личных подсобных — еще 45 процентов. В результате ежегодный дефицит — более 8 миллионов тонн».

По мнению Елены Тюриной, главная проблема молочного рынка сегодня — низкий уровень интеграции: сырое молоко производят некрупные производители, а закупают те, кто не имеет собственной сырьевой базы. «В результате возникает конфликт интересов — переработчик заинтересован в низкой, а производитель в высокой цене. В то же время начиная с 2013 года мы видим формирование ряда молочных холдингов, где будет работать полная цепочка — это в целом может позитивно повлиять на ситуацию и снизить себестоимость продукции», — прогнозирует эксперт.

И резюмирует, что установление минимальных цен на молоко и масло в системе госзакупок не должно серьезно повлиять на уровень цен на полках магазинов. «В розницу поступает уже готовый продукт, и основная наценка, как показывают исследования, формируется именно там, а не на стадии производства», — считает Елена Тюрина.

ПРОИЗВОДСТВО МОЛОКА В РОССИИ, МЛН. ТОНН
Источник: Росстат



ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / АНГЕЛИНА ЖУКОВА

Новые техрегламенты на молоко защитят покупателя — подробности на сайте: www.rg.ru/art/1229387

МИНСЕЛЬХОЗ НАЗВАЛ ЦЕНЫ

Проект приказа ведомства предлагает определить в 2016 году предельный уровень минимальных цен, при достижении которых проводятся государственные закупочные интервенции из расчета в 20,21 тысячи рублей за тонну на сырое молоко, произведенное на территории России. На этой основе, соответственно, минимальная цена на молоко сухое, сублимированное обезжиренное определена в 195 тысяч рублей за тонну. На молоко сухое, сублимированное, кроме обезжиренного, — 238 тысяч рублей за тонну. На масло сливочное — 308 тысяч рублей за тонну, говорится в документе.

ПРАВО Адвокаты защищают заочное юридическое образование

Студенты первого сорта

Владислав Куликов

Вице-президент Федеральной палаты адвокатов Светлана Володина выступила в защиту заочного юридического образования. По ее словам, не всегда заочник это тот, кто знает меньше.

Дело в том, что сейчас обсуждается идея ограничить право получения высшего юридического образования в заочной форме в случае, если речь идет о первом дипломе. Однако, по словам Светланы Володиной, ее опыт в качестве члена квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области подсказывает, что заочники не всегда уступают по уровню знаний выпускникам дневных отделений. «Наоборот, часто заочник — это человек, который уже пошел работать, понял практическую необходимость получения юридических знаний и очень мотивированно учится», — сказала она.

Зато студенты, обучающиеся на дневном отделении, не всегда

Акцент

> Сейчас обсуждается идея ограничить право получения высшего юридического образования в заочной форме

понимают, для чего им нужны такие знания, что сказывается на их отношении к занятиям. Ведь студент очной формы как правило вчерашний школьник, который зачастую еще только ищет себя в жизни. Так что форма обучения вовсе не главное. Надо в целом поднимать качество юридического образования.

Вместе с тем вице-президент ФПА согласилась с тем, что рынок сегодня перенасыщен юристами, многие из которых не могут найти работу. Но при этом всегда остается потребность в очень хороших специалистах-юристах. «Рынок выбросил большое количество юристов, которые не способны решать юридические задачи, и это, конечно, очень не радует», — говорит Светлана Володина. Но, как подчеркнула она, что это не обязательно те, кто обучался профессии заочно.

Кстати, сегодня среди высокопоставленных правоведов, в том числе лауреатов высшей юридической премии «Юрист года» немало тех, кто юридическое образование получил заочно. Потому что эти люди приходили в профессию уже сознательно, а это гарантирует результат.

РАКУРС Самые необычные находки в транспорте

ПО УЛИЦАМ КЛАРНЕТ ВОДИЛИ

Сергей Бабкин

СОТНИ пар перчаток, обувь, рюкзаки и зонтики — это далеко не полный перечень того, что пассажиры забыли в московском транспорте с начала года. Но некоторые находки удивили даже опытных сотрудников «Мосгортранса».

«Самой необычной, пожалуй, стала скрипка, — рассказали «РГ» в его пресс-службе. — А находили и кларнет, и компьютерную клавиатуру». Если найденные предметы кажутся подозрительными, на место вызывают полицию, а движение транспорта на время проверки останавливают. За год на это в совокупности ушло 27 часов. Всего же с начала года пассажиры трамваев, троллейбусов и автобусов Москвы забыли 323 сумки и пакета с одеждой, пары обуви, зонта и шапки. А в метро забывчивые москвичи оставляли даже набор автопокрышек, волейбольную сетку, аккордеон и детскую коляску.

СОВФЕД Максим Соколов пообещал безопасный ЧМ по футболу в России

Гарантии для спорта

Виталий Петров

МИНИСТЕРСТВО транспорта не планирует выпускать специальные нормативные акты по транспортной безопасности к чемпионату мира по футболу 2018 года.

Вчера глава минтранса Максим Соколов отчитался перед сенаторами на заседании Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предстоящих соревнований. Министр рассказал, что, разрабатывая транспортную концепцию, правительство собирается сделать ключевой упор на развитие аэропортных зон. «Московские аэропорты уже сейчас готовы к пиковым нагрузкам во время чемпионата. Основной поток пассажиров придется на три аэропорта Московского авиационного узла: Шереметьево, Домодедово и Внуково. В скором времени появится и четвертый — в Раменском. Мы подумаем, как его имплементировать в общую схему», — сказал министр, добавив, что ведется масштабная работа по модернизации всех 13 аэропортов городов-организаторов.

> Аэропорты Москвы готовы к пиковым нагрузкам во время чемпионата

Особое внимание власти уделяют строящемуся специально для чемпионата мира аэропорту в Ростове-на-Дону. Соколов пояснил, что нынешний аэропорт этого города, в котором в субботу потерпел крушение «Боинг» из Арабских Эмиратов, утратит к 2018 году свое значение в связи со строительством нового комплекса. «Чтобы избежать негативных последствий нахождения аэропорта внутри городских территориальных зон, было принято историческое решение построить другой аэропорт, который станет узловым между странами СНГ и Европой», — сообщил министр, отметив, что аэропорт может быть назван в честь казачьего атамана Матвея Платова. Стоимость этого проекта составляет 36 миллиардов рублей, из них половина будет привлечена за счет частных инвесторов. Строительные работы идут с опережением графика, и ввод аэропорта в эксплуатацию ожидается в конце 2017 года.

В целом правительство зафиксировало реализацию мероприятий по подготовке транспортной инфраструктуры к чемпионату мира по футболу практически на треть, или 110 миллиардов рублей. «Транспортная составляющая федеральной целевой программы самая большая как по количеству мероприятий, так и по объему финансовых вложений — более 330 миллиардов рублей», — уточнил Соколов. Причем большая часть — 151,5 миллиарда — была направлена из федерального бюджета, а 34 миллиарда рублей являются вложениями регионов. Около 146 миллиардов правительство рассчитывает привлечь за счет внебюджетных источников.

Отдельно Соколов остановился на транспортной безопасности ЧМ-2018, подчеркнув, что минтранс не планирует выпускать специальные нормативные акты по этой теме. При этом министр напомнил, что в России создано одно из лучших антитеррористических законодательств в мире, и пообещал, что все профильные министерства и ведомства будут уделять максимальное внимание его соблюдению во время соревнований.

ТРАНСПОРТ Контроль безопасности в аэропортах усиливают

Стюардесса заглянет в лицо

Татьяна Шадрина

В РОССИЙСКИХ аэропортах стали тщательнее досматривать багаж и вглядываться в лица пассажиров. Уровень безопасности поднят из-за серии терактов в Брюсселе.

Росавиация направила во все аэропорты страны директиву об усилении мер авиабезопасности и о максимально тщательном досмотре пассажиров, грузов и почты. Аналогичную директиву получили от наших авиавластей и российские авиакомпании и представительства зарубежных перевозчиков. Они должны проверять не только документы, но и проводить профайлинг пассажиров (вглядываться в лица, смотреть, нет ли чего-то подозрительного в их поведении).

Наши авиакомпании давно уже летают по более высоким, чем другие авиакомпании, требованиям безопасности, что, конечно, увеличивает себестоимость, но дает больше гарантий сохранности пассажиров. В дальнейшем иностранные авиакомпании могут обязать в России выполнять требования по безопасности на таком же высоком уровне, как и отечественные.

С предложением по введению такого требования в рамках закона о транспортной безопасности выступил исполняющий обязанности главы Ространснадзора Сергей Сарицкий.

При этом Ространснадзор объявил о проверках всех лоукостеров, которые летают в российские аэропорты. Бюджетные перевозчики, чтобы снизить цену, экономят на всем. В частности, летают только ночью (в это время обслуживание в аэропортах дешевле) и заправляют топлива только для того, чтобы долететь до нужного аэродрома, пояснили в Ространснадзоре. Хотя его должно хватить для полета и на запасной аэродром в экстренной ситуации. На какие еще детали намерены обращать внимание инспекторы при проверке лоукостеров, в службе уточнять не стали.

Деловой завтрак

Марат Шакирзянович Хуснуллин
Заместитель мэра Москвы по градостроительной политике и строительству

СВОИ ВОПРОСЫ ВЫ МОЖЕТЕ ЗАДАВАТЬ 24 МАРТА, В ЧЕТВЕРГ, ПО ТЕЛЕФОНУ: 8-800-200-09-09 (БЕСПЛАТНО ИЗ ВСЕХ РЕГИОНОВ) С 8.00 ДО 10.00 ПО МОСКОВСКОМУ ВРЕМЕНИ. ВОПРОСЫ МОЖНО ПРИСЛАТЬ ТАКЖЕ ЗАРАНЕЕ ПО ФАКСУ: (499)-257-58-92 И ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЕ: ZAVTRAK@RG.RU

Легче легкого

1 Виктор Петрович, на первый взгляд есть некая логика в идее раздавать наркоманам бесплатные шприцы, чтобы сократить расползание инфекции. Ведь в основном заражаются ВИЧ через грязные иглы. Инъекции — главная причина распространения инфекции?

ВИКТОР ИВАНОВ: Наши данные и мировая практика это действительно подтверждают. У нас примерно половина лиц, у которых ВИЧ выявлен впервые, сообщают, что употребляли наркотики внутривенным способом или имели половые контакты с инъекционными наркоманами. Речь, прежде всего, идет об инъекционном потреблении афганского героина.

Хочу напомнить, что на сегодняшний день в России насчитывается более 1,5 млн героиновых наркопотребителей, совершающих ежесуточно от двух до восьми инъекций. При этом следует особо подчеркнуть, что инъекционные наркоманы не только не стремятся излечиться, но и всячески избегают контактов с медицинскими учреждениями, да и органами власти в целом, т.е. являются труднодоступной категорией. Таким образом, армия наркопотребителей интенсивно распространяет инфекционные заболевания, гепатиты всех типов, а также ВИЧ-инфекцию.

Чтобы снизить уровень распространения ВИЧ-инфекции в среде наркоманов, необходимо в первую очередь привлечь их в программы комплексной реабилитации и ресоциализации. Именно это обеспечит целевую и масштабную локализацию такой группы риска, позволит ограничить расползание заразных болезней, обеспечить зависимым врачебную помощь в реабилитационных центрах .

Вместе с тем это также будет способствовать снижению уровня преступности в стране, потому что все наркопотребители либо сами торгуют наркотиками, либо совершают неквалифицированные кражи, разбои и так далее.

Некоторые эксперты утверждают, что так называемые программы «снижения вреда» все же помогают успешно бороться с эпидемиями болезней типа СПИДа. Ваше отношение к подобным идеям?

ВИКТОР ИВАНОВ: Это проблема известная. В частности, американские коллеги одно время предлагали приступить к такой программе в России. В свою очередь, я предложил провести эксперимент: в доме, где живут эти инициаторы, устроить пункт раздачи шприцев. Кому это понравится? Да и решит ли это проблему?

ВИКТОР ВАСЕНИН

Виктор Иванов: Раздача бесплатных шприцев не сдержит наркоманию и инфицирование.

Официальную раздачу шприцев, а именно с нее начинается внедрение программ заместительной терапии в большинстве стран, какими бы причинами она ни оправдывалась, следует рассматривать как косвенный вариант легализации немедицинского потребления наркотических средств.

Я убежден, что распространение на улицах бесплатных шприцев не сдерживает наркоманию и инфицирование. Наоборот, привлекает абсолютно ненужное внимание здоровых людей. Напомню, по всей территории США приняты программы комплексной реабилитации и ресоциализации. При поддержке федеральной власти и властей штатов реабилитацию ежегодно проходит более миллиона американских наркопотребителей.

Как вы относитесь к предложению так называемой заместительной терапии, когда вместо героина зависимому предлагают другой наркотик под названием метадон? Якобы он более легкий и не вызывает смертельных последствий.

ВИКТОР ИВАНОВ: Я уже много раз выступал категорически против подобной псевдотерапии. Ведь никаким лечением она не является. Наркоману в медицинском учреждении дают метадон, чтобы он не совершал преступления. Но нет клинически подтвержденных данных, что это приносит какой-либо медицинский эффект. Есть обратные результаты, человек получает зависимость именно от метадона и не может избавиться от нее.

К примеру, в Крыму, где в начале 2000-х при киевской власти была внедрена подобная терапия, метадон стал страшной проблемой. Резко увеличилась смертность, число потребителей стало быстро расти.

Метадон же весь ушел на черный рынок. Зависимость от него еще более сильная, чем от героина. Чтобы снять героиновую абстиненцию, нужно 14 дней, а метадоновую — 45. До недавнего времени в Крыму уровень ВИЧ/СПИДа был в три раза больше, чем в среднем в России.

Обратите внимание, метадоновые программы внедряются за гранты от разных неправительственных зарубежных организаций. Кажется, что псевдолечение бесплатное.

Но когда люди крепко «подсядут» на эту дрянь, финансирование заканчивается. И такие наркоманы остаются наедине со своими проблемами, а государству приходится тратить огромные средства на закупку метадона. В России назначение метадона наркоманам не разрешается.

Как вы оцениваете попытки легализации легких наркотиков в Америке и некоторых странах Европы?

Акцент

> В России насчитывается более 1,5 млн наркоманов, совершающих от двух до восьми инъекций в сутки

ВИКТОР ИВАНОВ: В апреле этого года в Нью-Йорке состоится специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по наркотикам. Это событие экстраординарное, поскольку проводится раз в 20 лет. В подготовку этой сессии включились все силы, включая деструктивные, которые намереваются «пробить», протолкнуть легализацию наркотиков, таких как марихуана, что является крайне опасным явлением. При этом эти силы апеллируют к тому, что проблема наркотиков, к сожалению, не уменьшается.

Действительно, на данный момент мы вынуждены констатировать очевидный провал усилий международного сообщества в борьбе с распространением наркомании.

Беспристрастная статистика однозначно свидетельствует, что абсолютно невыполненными оказались ключевые решения по проблеме наркотиков, принятые в 1998 году на 20-й специальной сессии Генеральной Ассамблеей ООН. Более того, если говорить об афганском героине или латиноамериканском кокаине, то их производство за 18 лет, прошедших после предыдущей сессии ООН по наркотикам, не только не уменьшилось, а возросло в два раза.

По сути, наркотики являются неиссякаемым источником для функционирования транснациональной организованной преступности, которая выступает заказчиком терактов, пиратства, торговли оружием и людьми, формирует параллельную власть и нелегальную экономику, способствует ослаблению и распаду суверенных государств.

При этом парадоксально, что в рамках Организации Объединенных Наций эта проблема рассматривается исключительно как гуманитарная в контексте социально-экономических вопросов.

А всем уже давно очевидный аспект разрушительного воздействия на международную безопасность вообще игнорируется. И соответственно, в Совете Безопасности ООН не рассматривается.

Сосредоточением усилий международного сообщества должна стать борьба с двумя планетарными центрами наркопроизводства — героина в Афганистане и кокаина в Южной Америке. Они генерируют в настоящее время до 50 процентов всех криминальных доходов в мире, которые, в свою очередь, с восторгом используют глобальные финансовые спекулянты для продвижения легализации наркотиков и увеличения наркодоходов.

Необходимо кардинально поднять статус наркопроблемы, поставив ее в один ряд по своим масштабам и последствиям с проблемами терроризма, пиратства и ядерного нераспространения.

Какие меры необходимо предпринять, чтобы снизить уровень каркомании и заболеваний ВИЧ в России?

ВИКТОР ИВАНОВ: Прежде всего, необходимо добиться существенного снижения спроса на наркотики в стране. А также защитить население от асоциального и криминального поведения наркопотребителей. Осуществить это способна лишь эффективно действующая национальная система комплексной реабилитации и ресоциализации зависимых. Напомню, создать такую систему дал указание президент Владимир Путин по итогам заседания президиума Госсовета 17 июня 2015 года. И главная задача программы — увеличение числа включенных в нее наркоманов — до 150 тысяч человек ежегодно с нынешних примерно 25 тысяч.

Учитывая, что каждый из вовлеченных в программу реабилитации ранее втянул бы в пагубный круг еще 10—15 человек, получается, что при минимум трехкратном положительном эффекте мы, благодаря программе до 2020 года, спасем от смерти порядка миллиона наших сограждан.

Также важно дистанцировать наркомана от антисоциального окружения, которое и привело его к пагубной зависимости. Не менее важно проживание и работа реабилитируемых в коллективах с опытными наставниками, терапевтических коммунах и сообществах, воспроизводящих все параметры полноценного социума.

И еще. Я считаю, что принуждать к лечению от зависимости не только неправильно, но и попросту невозможно. Но формировать мотивацию — прямая обязанность общества и государства. Последние полгода в регионах страны организована интенсивная разработка механизмов государственной поддержки общественных и религиозных организаций, успешно занимающихся реабилитацией тех, кто прошел курс лечения от наркотической зависимости.

В ряде российских субъектов уже практикуется грантовая поддержка негосударственных центров реабилитации.

СИТУАЦИЯ Администрация Геленджика требует снести дом, на строительство которого в свое время дала разрешение

Чиновники проснулись

Сергей Волков, Геленджик

КАК СООБЩАЮТ СМИ, городской суд Геленджика повторно рассмотрит заявление мэрии о восстановлении пропущенного срока для кассационного обжалования по иску в отношении жилого комплекса «Альбатрос». Представители застройщика — компании ООО «Морской бриз» — настаивают: администрация курорта под надуманным предлогом отказывает в разрешении на строительство, хотя это разрешение получено по решению суда. Чиновники в свое время не оспорили решение суда и пропустили сроки подачи кассации.

Если уже готовые дома бизнес-класса будут признаны самостроем, то на улице окажутся 270 семей дольщиков.

— В феврале 2014 года застройщик приобрел земельный участок для возведения жилого комплекса. Мэр Геленджика Виктор Хрестин утвердил градостроительный план участка по улице Одесской, разрешив на нем строительство многоквартирных домов. Мы провели инженерные изыскания и получили положительное заключение экспертов из Москвы, — рассказывает директор ООО «Морской бриз» Павел Крымов.

Компания изначально решила действовать только в правовом поле — отнюдь не так, как практикуют многие кубанские застройщики, когда сооружают многоэтажки, а затем узаконивают их через суд. Однако управление архитектуры и градостроительства администрации Геленджика сочло, что проект не соответствует предварительному генплану курорта. Главный архитектор Виктор Ревякин мотивировал отказ в согласовании в том числе необходимостью создания выразительного вида из морской акватории и повышенными требованиями к «архитектурно-художественному ландшафтному решению».

Застройщик опротестовал отказ — городской суд Геленджика и апелляция в Краснодарском краевом суде решение мэрии признали незаконным, администрацию обязали выдать разрешение на строительство ЖК «Альбатрос». Как говорится в материалах Краснодарского краевого суда, предлагаемая этажность жилого комплекса соответствует утвержденным правилам застройки данной части территории города-курорта Геленджик.

Причем предварительный генплан, на основании которого мэрия отказала в выдаче разрешения, не вступил в силу до сих пор, а действующему генплану проект полностью соответствует, — пишут местные СМИ со ссылкой на Павла Крымова. На подачу кассационной жалобы законодательство отводит полгода. Чиновники пропустили этот срок, поэтому ООО «Морской бриз» продолжило возведение домов, имея на руках разрешение на строительство. Но 5 августа 2015 года мэрия вновь обратилась в суд с кассационной жалобой.

> Готовый и прошедший экспертизы, построенный на основании разрешения на строительство многоэтажный дом фактически делают самостроем

Как считают представители застройщика, такая активизация чиновников, возможно, связана с приездом в город-курорт на тот момент врио губернатора Вениамина Кондратьева, который, по данным СМИ, организовал «экскурсию по самострояем» высокопоставленных представителей из Москвы.

Видимо, городские чиновники по-своему поняли требования Кондратьева, решив наряду с реальными самостроями (в актуальном списке самостроев Геленджика — 75 многоквартирных домов и 36 гостиниц) бороться с возведенным по всем техническим требованиям и при официальном разрешении ЖК «Альбатрос».

Городской суд встал на сторону администрации, но президиум Краснодарского краевого суда направил дело на новое рассмотрение, которое и должно состояться в конце марта. Параллельно представители ООО «Морской бриз» направили кассационные жалобы в вышестоящий суд.

— Строительство велось в строгом соответствии с ФЗ № 214. В настоящий момент дома полностью готовы к передаче собственникам, завершена внутренняя отделка. Заключены договоры долевого участия, но из-за судебных разбирательств мы не можем получить от администрации разрешение на ввод в эксплуатацию. Получается, мэрия Геленджика хочет оставить более 270 семей без крыши над головой, — разводит руками Крымов. — Налицо двойные стандарты, когда уже готовый и прошедший экспертизы построенный на основании разрешения на строительство многоэтажный дом фактически делают самостроем.

В ситуацию вмешался заместитель председателя Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Михаил Моисеев, к которому обратились оказавшиеся в патовой ситуации геленджикцы.

Дольщики рискуют остаться и без жилья, и без денег, сложившаяся ситуация чревата социальным взрывом, — цитируют депутата СМИ. Парламентарий направил в надзорные инстанции запросы с требованием проверить администрацию города-курорта — не нарушается ли действующее законодательство.

— Ситуация дошла до того, что комплекс пытаются снести, признать самостроем. Мы выехали на место, ознакомились с документами, пообщались с представителями мэрии. На наш взгляд, обоснованных причин для отказа в вводе уже готовых корпусов в эксплуатацию нет, — прокомментировал помощник депутата Моисеева Андрей Матус.

Сейчас дольщиков больше всего волнует, решит ли суд повторно рассматривать это дело. Если чиновники добьются пересмотра решения, значит, о вселении в новые квартиры можно будет забыть еще как минимум на несколько месяцев. О том, что их могут вообще лишить жилья, они предпочитают пока даже не думать.

ПЕРЕВОЗКИ

Открывается продажа «единых» билетов в Крым

ТРИ В ОДНОМ

Татьяна Шадрина

СЕГОДНЯ уже можно забронировать себе «единый» билет в Крым на летний сезон. Сами перевозки в семь городов Крыма: Керчь, Симферополь, Севастополь, Феодосия, Судак, Евпатория и Ялта — по «единому» билету начнутся 30 апреля.

При этом цена талонов на паром и автобус останется в пределах 2015 года. Так, из Анапы в Керчь можно будет доехать за 380 рублей, в Симферополь — за 590, в Севастополь и Евпаторию — за 690, в Феодосию — за 460, в Судак — за 540, в Ялту — за 700. А выйдя из поезда в Краснодаре, поездка на автобусе и пароме в Керчь будет стоить 560 рублей, в Симферополь — 710, в Севастополь и Евпаторию — 810, в Феодосию — 590, в Ялту — 820, в Судак — 660.

Дети до 5 лет в сопровождении взрослых перевозятся по «единому» билету бесплатно с предоставлением отдельного места.

Само оформление «единого» билета в железнодорожных кассах на точную дату поездки начинается за 45 суток до начала железнодорожной перевозки. А вот оформление посадочного талона заканчивается за 12 часов до начала перевозки в смешанном сообщении (автобус+паром).

ТРАНСПОРТ Агрегаторы такси поставили крест на предложениях ввести госрегулирование тарифов

Шашечки и ехать

Юлия Воронина

За последние пять лет рост объема рынка такси в России составил 85 процентов. Немалый вклад внесли так называемые агрегаторы, компании, которые работают сразу с большим количеством таксистов. Однако безопасность пассажиров до сих пор вызывает вопросы у экспертов.

Привлекая заказы и распределяя их между водителями в зависимости от их местоположения, агрегаторы произвели технологическую революцию и полностью изменили рынок транспортных услуг. К таким выводам пришли эксперты аналитического центра при правительстве РФ.

За последние четыре года количество автомобилей, подключенных, например, к системе «Яндекс.Такси», выросло с тысячи автомобилей до 40 тысяч по всей стране. А компания Gett имеет более 36 тысяч подключенных официальных водителей. Недавно на сотрудничество только с лицензированными водителями перешел и агрегатор Uber.

Такие компании не только снижают холостой пробег, но и позволяют таксомоторным паркам предложить клиенту лучшую цену. Это, в свою очередь, способствует повышению спроса населения на услугу, приводит к росту рынка, увеличению числа легальных таксистов и повышению их конкурентоспособности в сравнении с нелегалами. А в некоторых городах страны — Москве, Санкт-Петербурге, Краснодаре и Сочи — у пассажиров такси с помощью нового мобильного приложения появилась возможность самим определять стоимость поездки.

PHOTOXPRESS

На вокзалы, в аэропорты люди чаще всего прибывают на такси.

«Такси сегодня плотно связано с городской инфраструктурой — на все вокзалы, в аэропорты люди чаще всего прибывают на такси, — отметил ведущий советник управления государственных программ Аналитического центра при правительстве РФ Николай Савастьянов. — Кроме того, это единственный круглосуточный вид транспорта».

По данным исследования аналитического центра, количество водителей такси увеличилось более чем на 20 процентов с 2010 года. Сейчас в этой сфере работает порядка 338 зарегистрированных машин. Всего объем рынка составляет порядка 441 миллиарда рублей, это примерно 0,6 процента ВВП страны.

Акцент

> Если нелегальные таксисты выйдут из тени, то они принесут в бюджет почти 7 миллиардов рублей налогов

Одной из главных проблем на рынке такси по-прежнему остается обеспечение безопасности пассажира. Но это решаемо, говорят эксперты. Благодаря системе телематического контроля, установленной на машине, можно следить за стилем езды водителя. А благодаря системе GPS-навигации даже водитель, который не знает город, может оказывать услуги не хуже профи, который проезжает весь город по памяти.

В сфере такси также остается нерешенным вопрос ценообразования. Важно, чтобы тарифы такси были прозрачными и понятными для потребителей.

«Госрегулирование тарифов в сфере такси невозможно, — отметил заместитель начальника управления регулирования транспорта ФАС России Алексей Горлинский. — Мы неоднократно сталкивались с предложениями поставить минимальные или максимальные пороги тарифов, но это контрпродуктивно. Такси — конкурентная среда, цены образуются рыночными механизмами. А с появлением агрегаторов цены стали снижаться и становиться понятнее потребителям».

По мнению интернет-омбудсмена Дмитрия Мариничева, такси сегодня является частью глобальной информационной системы: «Но уже завтра место агрегаторов такси могут занять социальные сети, а место водителя — беспилотная система. Возникнет новый агрегатор, который будет объединять беспилотники и оказывать услуги по перевозке. Судя по развитию технологий, беспилотное такси может появиться уже через 3—5 лет».

Между тем в России остается еще много нелегальных таксистов, хотя за последние годы их число и уменьшилось. Всего их сегодня 118 тысяч, и при выходе из теневого сектора они могут принести в бюджет 6,98 миллиарда рублей налогов.

Российская Газета

УЧРЕДИТЕЛЬ
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГАЗЕТА ИЗДАЕТСЯ С 11 НОЯБРЯ 1990 ГОДА

Главный редактор «Российской газеты»: Владислав Фронин
Адрес редакции: ул. Правды, 24, стр. 4, Москва 125993 ФГБУ «Редакция «Российской газеты»
Адрес в Интернете www.rg.ru
Телефон 8 499 257 5650,
Факс 8 499 2575892
Контакт-центр по вопросам подписки и доставки **8 800 100 1113** (звонок бесплатный по России)

Генеральный директор ФГБУ «Редакция «Российской газеты»: Павел Негоица
Издательство: ул. Правды, 24, стр. 4, Москва 125993 ЗАО «Издательство «Российская газета»
Телефон 8 499 257 5362
Факс 8 499 257 5122
Подписные индексы:
на год — 10034, 10042
на полгода — 32184, 32183, 50202, 50201, 46512, 38286
Комплекты — 40942, 40913, 40924, 40945, 41591, 19361

Заказы на размещение рекламы в «РГ» и ее приложениях: телефон: 8 499 257 3752, 786 6787; факс: 8 499 257 5764, 8 499 257 5041, reklama@rg.ru

Справки по подписке и доставке: тел. 8 499 257 5162,
по розничным продажам 8 499 257 4023, 8 800 100 11 13 (звонок бесплатный)
Справки по вопросам экономики: тел. 8 499 257 5380, economic@rg.ru;
политики: тел. 8 499 257 5970, politika@rg.ru; **официальных публикаций:** тел. 8 499 257 5396, oficial@rg.ru; **международной жизни:** тел. 8 499 257 5903, foreign@rg.ru;
региональной сети: тел. 8 499 257 3603, zubkevich@rg.ru;
телерадиопрограмм: тел. 8 499 257 5820, gpr@rg.ru;
спорта: тел. 8 499 257 5045, sport@rg.ru; **о публикациях:** тел. 8 499 257 5256, biblioteka@rg.ru;
общества: society@rg.ru; **новостей:** тел. 8 499 257 5348, hotnews@rg.ru;
культуры: тел. 8 499 257 5113, culture@rg.ru

Отпечатано:

Время подписания в печать:
По графику: 22.00
Фактически: 22.00
Дата выхода в свет: 23.03.2016 г.
Свободная цена
ТИП. № 16-03-00232
Тираж 158146
Тираж сертифицирован Бюро тиражного аудита www.press-abc.ru

Региональные филиалы ФГБУ «Редакция «Российской газеты» в городах:

Архангельск (8182) 20-40-59 arh@rg.ru; **Барнаул** (3852) 66-72-37 altai@rg.ru; **Бишкек** (10996312) 61-15-10 bishkek@rg.ru; **Благовещенск** (4162) 59-20-65 blagrg@amur.ru; **Брянск** (4832) 74-08-41; **Владивосток** (4232) 22-34-89 rubtsovan@rgdv.ru; **Волгоград** (8442) 92-35-08 vlgr@rg.ru; **Воронеж** (473) 250-23-05 voronezh@rg.ru; **Екатеринбург** (343) 371-24-84 ural@rg.ru; **Иркутск** (3952) 28-83-82 irkutsk@rg.ru; **Казань** (843) 264-41-67 kazan@rg.ru; **Калининград** (4012) 53-10-10 zapad@rg.ru; **Кемерово** (3842) 35-40-59 kmr@rg.ru; **Краснодар** (861) 259-21-11 kuban@rg.ru; **Красноярск** (391) 274-60-49 rg@krasrg.ru; **Мурманск** (8152) 60-74-24 murmansk@rg.ru; **Нижний Новгород** (831) 216-05-95 nnov@rg.ru; **Новосибирск** (383) 223-80-29 sibir@rg.ru; **Омск** (3812) 25-80-15 omsk@rg.ru; **Пермь** (342) 236-56-55 perm@rg.ru; **Ростов-на-Дону** (863) 261-91-41 rostov@rg.ru; **Санкт-Петербург** (812) 449-65-45 sbp@rg.ru; **Самара** (846) 242-75-28 samara@rg.ru; **Саратов** (8452) 27-15-37 saratov@rg.ru; **Симферополь** (3652) 60-02-13 simferopol@rg.ru; **Ставрополь** (8652) 28-48-02 stavropol@rg.ru; **Тюмень** (3452) 75-20-84 zs@rg.ru; **Уфа** (347) 276-42-60 ufa@rg.ru; **Хабаровск** (4212) 31-62-00 gazeta@rgfe.ru; **Челябинск** (351) 727-78-08 chel@rg.ru; **Южно-Сахалинск** (4242) 43-20-69 rg@sakhpress.ru; **Якутск** (4112) 42-20-54

© ФГБУ «Редакция «Российской газеты». Все права защищены.
— Любая перепечатка без письменного согласия правообладателя запрещена. Иное использование статей возможно только со ссылкой на правообладателя. Приобретение авторских прав: тел. 8 499 257-56-50
— Рукописи не рецензируются и не возвращаются.
— За содержание рекламных материалов редакция ответственности не несет.
— За текст, опубликованный под знаком «Реклама», несет ответственность рекламодатель.
— В региональные выпуски газеты редакцией могут быть внесены изменения.

«Российская газета» печатается в городах: Архангельск, Астрахань, Баку, Барнаул, Бишкек, Благовещенск, Владивосток, Владимир, Волгоград, Воронеж, Екатеринбург, Иркутск, Казань, Калининград, Кемерово, Киров, Краснодар, Красноярск, Махачкала, Минеральные Воды, Москва, Мурманск, Нижний Новгород, Новосибирск, Омск, Оренбург, Пенза, Пермь, Ростов-на-Дону, Санкт-Петербург, Самара, Саратов, Симферополь, Тверь, Томск, Тюмень, Ульяновск, Уфа, Хабаровск, Чебоксары, Челябинск, Чита, Южно-Сахалинск, Якутск, Ярославль

Заявки на электронную версию газеты, ее архивов, а также подписка на «РГ» и приложения: www.rg.ru/subscribe Газета зарегистрирована в Министерстве печати и информации Российской Федерации 28 сентября 1993 г. Регистрационный № 302

Европе объявили войну

TWITTER.COM

Полиция Бельгии просит очевидцев поделиться информацией о терактах.

1 → Устройство сработало на станции метро «Мальбек» в пределах «европейского квартала». Первоначально сообщалось о теракте и на соседней станции метро «Площадь Шумана» — отсюда вообще рукой подать до здания Еврокомиссии, неподалеку заседает и Европарламент. Однако впоследствии эта информация не подтвердилась — как и слухи об атаке на станцию «Ар-Луа». Как стало известно на момент подписания номера, трагедия в метро унесла жизни 20 человек, в списках раненых — 106 человек, многие находятся в критическом состоянии. По данным посольства РФ в Бельгии, российских граждан среди пострадавших нет.

В связи с терактами, которые стали потрясением для всей страны, власти ввели четвертый — наивысший уровень угрозы. В центре города было полностью остановлено движение общественного транспорта, закрыто метро, из которого эвакуировали всех пассажиров, прекратилось железнодорожное сообщение с соседними городами. Линия бельгийского кризисного центра разрывалась от звонков. При этом в течение всего дня продолжали поступать тревожные, в том числе ложные сообщения о новых взрывах. Один из них произвели сами бельгийские саперы на улице де ла Луа в том же «европейском квартале». Также подозрительный сверток, напугавший местных жителей, был обнаружен вблизи королевского дворца. Кстати, бельгийские СМИ сообщили о том, что король Филипп и его супруга Матильда, «потрясенные трагическими событиями», покинули столицу — их было решено эвакуировать в интересах безопасности монархии. Тем не менее, вечером во вторник король Филипп выступил с телевизионным обращением к нации в связи с трагедией.

Массированная, демонстративная и хорошо спланированная атака на «столицу Евросоюза» буквально под носом у бельгийских силовиков была совершена спустя четыре дня после того, как в одном из брюссельских кварталов схватили подозреваемого в организации парижских терактов Салаха Абдеслама. И хотя бельгийские правоохранители вчера отказывались признать связь между этими событиями, в СМИ по горячим следам просочились «утечки» относительно личности возможных смертников — все они, по утверждениям, оказались связаны с группой Абдеслама. Между тем террористы ДАИШ (арабское название запрещенной в РФ группировки ИГ), по сообщениям египетских СМИ, уже взяли на себя ответственность за громкое преступление в Брюсселе. Вчера прокуратура Бельгии не исключила, что его исполнители все еще остаются на свободе. Во вторник прошли и первые аресты — в ходе рейдов были задержаны пять человек, однако подробности спецопераций не раскрываются.

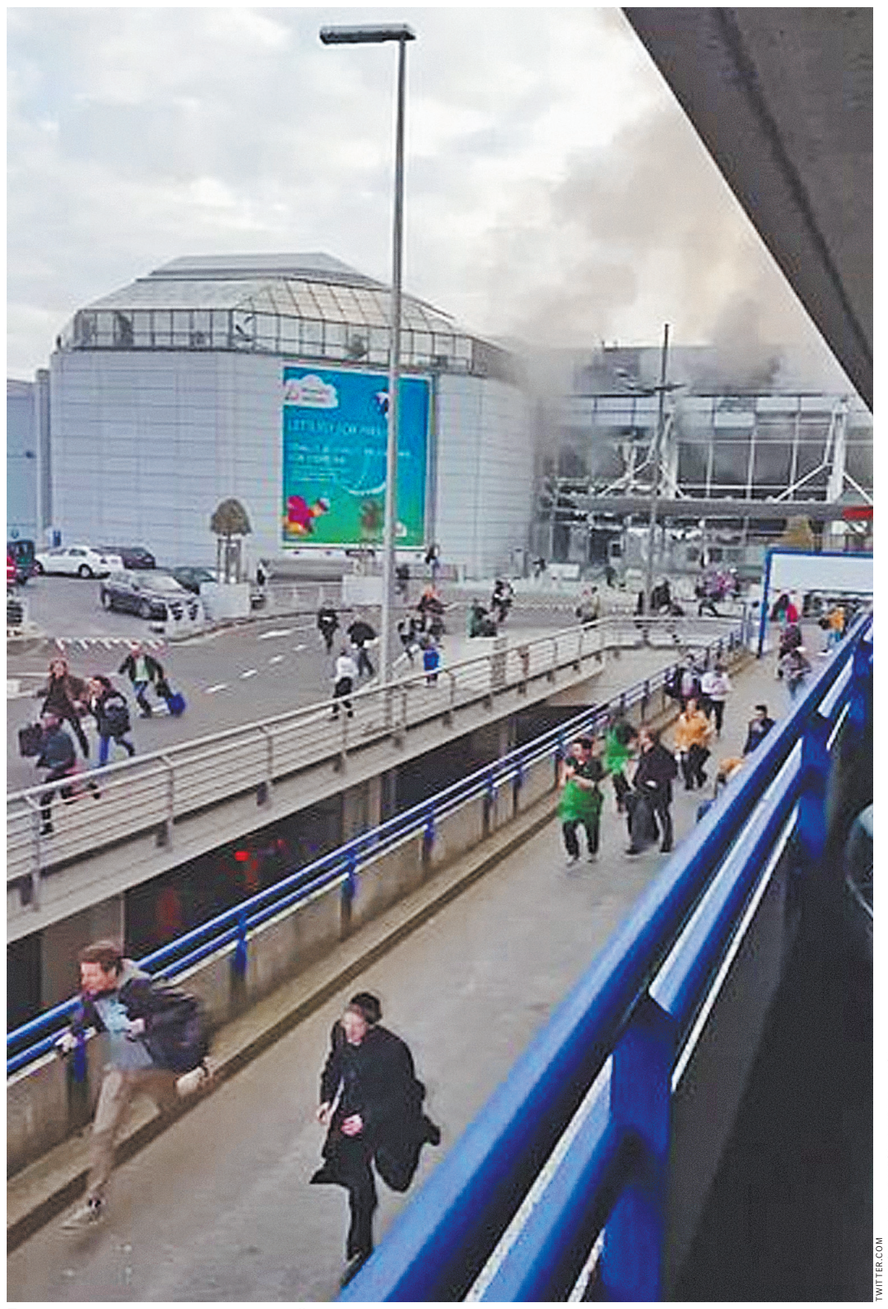
Помощник Еврокомиссара по экономике Саймон О'Коннор планировал лететь в Рим и был на паркинге аэропорта, когда прогремел первый взрыв. «Звук был именно таким, каким мы его себе представляем», — рассказывал он изданию Financial Times. Он подумал, что этот шум может быть вызван строительными работами в здании Завентем, и направился к терминалу, когда прогремел еще один взрыв. «Я подошел к выходу из паркинга и увидел множество напуганных людей. Только тогда я осознал, что произошло. Здание терминала было взорвано, многие люди были в крови».

Акцент

> В Бельгии ввели наивысший уровень террористической угрозы

Один из сотрудников аэропорта сообщил телеканалу Sky News, что за несколько секунд до взрыва он услышал крики на арабском языке. Затем раздался второй взрыв. «Мы побежали инстинктивно. Нам хотелось выбраться оттуда. Впереди нас бежали такие же шокированные, кричащие люди. Толпы людей. И мы поняли, что бежим в правильном направлении, что опасность сзади», — вспоминала американка Дениз Брандт. Прилетевший из Женевы за десять минут до первого взрыва Зак Музон рассказывал, что, когда он вышел из терминала, повсюду была кровь, раненные люди, вещи: «Мы пробирались сквозь дебри. Это было как на войне». По сообщениям очевидцев в социальных сетях, людей из нескольких терминалов выводили на летное поле, благо все рейсы в Завентем были немедленно отменены. С территории аэропорта шокированных, растерянных пассажиров начали вывозить гораздо позже. Спустя час стало известно о взрывах в метро.

Журналист информационного сервиса EurActiv Эван Ламос в момент взрыва ехал на работу. В своем «Твиттере» он сообщил сначала, что поезд, в котором он ехал на работу, был остановлен между станциями «Шуман» и «Мальбек». Пассажирам объяснили, что все дело в «происшествии на линии». «Мы почувствовали колебания воздуха, и у меня заложило уши вскоре после отправления поезда со станции «Шуман». Поезд сразу же остановился», — писал он. Ламос сообщил, что позже пассажиров эвакуировали из вагонов по задымленному туннелю. Премьер Бельгии Шарль Мишель призвал брюссельцев не выходить на улицы. Вице-президент Еврокомиссии Кристалина Георгиева сообщила в Twitter, что все мероприятия на территории учреждений ЕС и за их пределами отменены, доступ в здания только для штатных сотрудников. Она призывала всех тех, кто может работать в удаленном доступе, оставаться в своих домах.



После взрыва в терминале аэропорта Завентем, пассажиры в панике покидали воздушную гавань.

Раненные при взрыве в терминале пассажиры ждут прибытия врачей в аэропорту.

Зал, где осуществлялась регистрация пассажиров в брюссельском аэропорту, был полностью разрушен в результате взрыва.

После взрывов на станции метро «Мальбек» пострадавшим оказывали первую помощь прямо на улице.

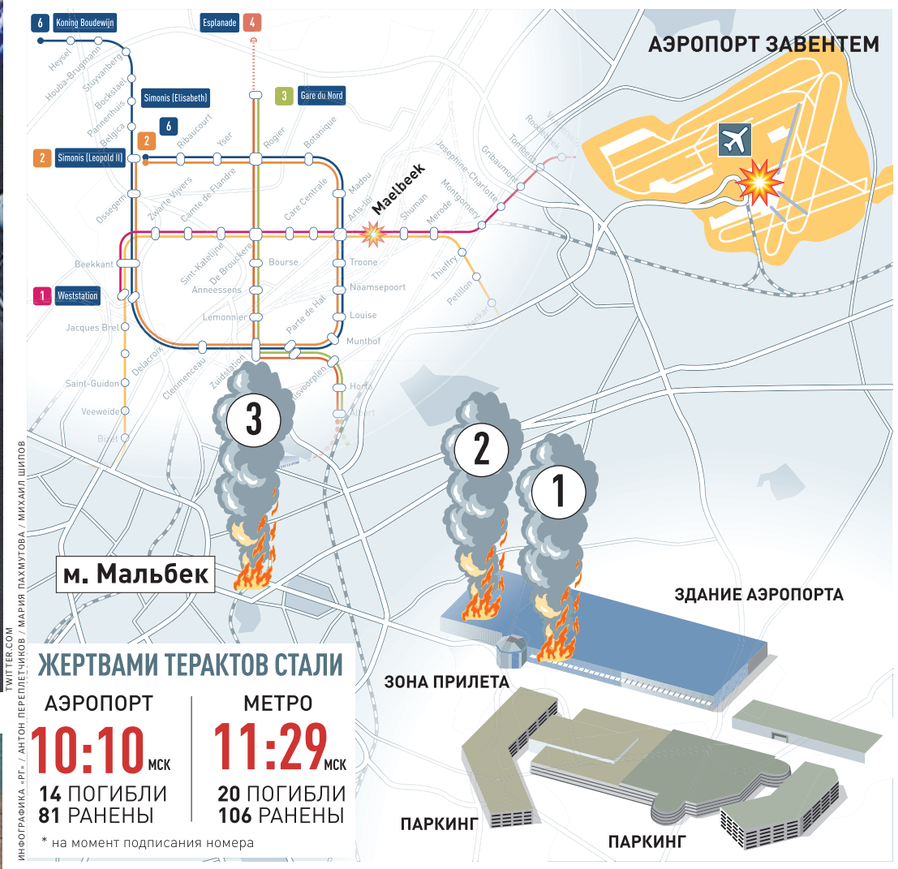
TWITTER.COM

Взрывы в Брюсселе: хроника событий, видео и фото с места трагедии www.rg.ru/sujet/5664

ЗВОНОК В БРЮССЕЛЬ

Дозвониться до шефа брюссельского бюро польской Gazeta Wyborcza Томаша Белецкого было непросто. Его бельгийский телефон упорно молчал, а вот польский сработал сразу. Это объясняется тем, что местные мобильные сети вчера были настолько перегружены, что бельгийский кризисный центр даже призвал граждан отказаться от сотовой связи и отдавать предпочтение Skype и другим сетевым способам коммуникации. Чтобы интернет-телефонией можно было пользоваться и на улицах, городские точки интернет-доступа были сделаны бесплатными. Встревоженных жителей Брюсселя призывали не звонить на телефонную линию кризисного центра. «Приоритетными должны быть звонки жертв и их семей», — просили сотрудники центра. Томаш Белецкий рассказал «РГ», что примерно в восемь утра по местному времени он открыл ленту Twitter и узнал о случившемся. «Я решил пойти в город, чтобы увидеть своими глазами, что происходит. Перед самым моим выходом из дома появилась информация о взрыве на моей станции метро. Я пришел туда практически сразу. Должен сказать, что все службы сработали так оперативно, что снаружи не было видно ни крови, ни жертв. Район метро сразу же оцепили, и люди, находившиеся практически на месте ЧП, чтобы узнать, что происходит, смотрели в свои смартфоны, а не по сторонам. Я не заметил среди прохожих особой паники, истерики. Наоборот, какое-то странное спокойствие. Но все то и дело повторяли: «Это еще не конец».

Подготовила Ариадна Рокоссовская



ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / МАРИЯ ПАХМУТОВА / МИХАИЛ ШИПОВ

TWITTER.COM

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

НЕ ВРЕМЯ ДЛЯ БЕСПЕЧНОСТИ

Министерство иностранных дел России призвало не связывать серию терактов в столице Бельгии, с миграционным кризисом в Европе до выяснения всех обстоятельств произошедшего. По мнению официального представителя МИД РФ Марии Захаровой, «было бы очень опасно сейчас делать поспешные выводы».

И все же нельзя не заметить, что в Бельгии, возможно, произошло то, о чем неоднократно предупреждали европейские политики: властям Евросоюза не следовало «сдаваться» под напором беженцев с Ближнего Востока, фактически открыв границы Старого Света для всех желающих туда попасть. Тогда многие противники бесконтрольной миграции и представители спецслужб говорили о том, что наряду с людьми, действительно ищущими убежища, в ЕС под видом беженцев проникают террористы. Сколько их — никто не знает. Ослабленный, а порой и вовсе отсутствовавший контроль на границах привел к тому, что сотни крепких мужчин арабской внешности с мобильниками и спортивными сумками, не обращая внимания на телекамеры, легко преодолевали заборы, прорываясь в очередную европейскую страну. Миграционные ведомства ЕС сообщали о десятках тысяч «потерявшихся» во время этих событий переселенцев. А спецслужбы обращали внимание на множество поддельных сирийских паспортов, которые заблаговременно приобретались в Турции, поскольку по ним было проще всего получить европейское убежище и пособие. По объективным причинам эти паспорта невозможно было проверить — в Сирии идет гражданская война, а Евросоюз прервал контакты с официальным Дамаском, где могли бы удостоверить подлинность предъявляемых беженцами удостоверений личности. Ведь Турции в этих вопросах веры нет никакой. Пока страны единой Европы переругивались друг с другом по поводу квот на мигрантов и выясняли, кто должен осуществлять пограничный контроль, пока канцлер Германии Ангела Меркель меняла взгляды, отказавшись в конечном итоге от идеи приютить в своей стране всех переселенцев, прошло немало времени. И все это время тысячи людей со всего арабского Востока и Африки — от Афганистана и Пакистана до Судана и Ливии, безостановочно, фактически без легальных документов беспрепятственно пересекали границы Европы. Все это время европейские чиновники пытались равномерно распределить прибывших беженцев, чей счет уже идет на миллионы, по Старому Свету, упрекая в бездушии тех, кто отказывался их брать на довольствие. Но потом случились нападения на женщин в новогоднюю ночь в Кельне, взрывы в Париже. Тем не менее в Брюсселе продолжали гнуть свою линию, утверждая, что все эти случаи не имели прямого отношения к проводимой Европой миграционной политике.

Во вторник Россия, к сожалению, не в первый раз выразила соболезнования погибшим в Брюсселе, вновь напомнив о том, что проблема терроризма может решаться только комплексно, через взаимодействие самых разных стран, даже в тех случаях, когда их геополитические интересы и политические оценки не совпадают. Страшные взрывы, которые унесли десятки жизней в Бельгии, переведя ее столицу на осадное положение, вновь подтвердили всю опасность благодушия в отношении терроризма со стороны еврочиновников. Беспечно открывший свои границы Старый Свет стал жертвой безжалостного нападения. Невозможно подсчитать, сколько раз Москва искренне предлагала европейским партнерам объединить усилия в борьбе с экстремизмом. Но те каждый раз находили повод отказаться, продолжая запугивать соотечественников «российской угрозой». Взрывы в Брюсселе, а ранее в Париже подтвердили стремление террористов запугать Европу, заставить ее жителей ополчиться на всех уже въехавших мигрантов, спровоцировав тем самым серьезные гражданские конфликты. Они, в свою очередь, будут подпитывать радикальные настроения в Старом Свете, разваливая Евросоюз изнутри. И чем дольше Брюссель отвлекает силы и финансовые ресурсы на укрепление восточных рубежей под предлогом мнимого российского вторжения, тем выше шансы, что террористы реализуют свой план по ослаблению, а впоследствии и разрушению Европы. Во вторник стало известно, что организатор парижских терактов Абдеслам планировал теракты в Берлине и Ульме. Как сообщила газета Der Tagesspiegel, он приезжал в Германию, чтобы забрать подельников, прибывших в страну под видом беженцев.

Подготовил Евгений Шестаков

РЕАКЦИЯ

САМОЛЕТЫ В БРЮССЕЛЬ НЕ ЛЕТАЮТ

«Мы находимся в состоянии войны с терроризмом. Перед лицом угрозы необходимо мобилизовать все силы», — отреагировал на теракты в Брюсселе премьер Франции Манюэль Вальс. Президент Франсуа Олланд провел экстренное совещание министров силового блока. Принято решение направить дополнительно 1600 сотрудников жандармерии и полиции на пограничные пункты и транспортные узлы, особенно на севере Франции. Доступ на транспорт будет осуществляться только после предъявления проездного билета и удостоверения личности. Сотрудникам полиции разрешено проводить личный досмотр. Полностью приостановлено железнодорожное сообщение между Парижем и Брюсселем. Французский МИД открыл кризисный центр для оказания помощи пострадавшим в Бельгии соотечественникам. Представители полиции Лондона информировали, что готовы к ужесточению режима безопасности. Аэропорты Хитроу и Гатвик отменили рейсы в бельгийскую столицу. Премьер Великобритании Дэвид Кэмерон обещал правительству Бельгии помочь в расследовании теракта. Власти Германии издали распоряжение увеличить полицейские наряды в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, а также в пограничных с Нидерландами районах. Авиакомпания Lufthansa отменила все брюссельские рейсы. Самолеты из аэропортов в Дюссельдорфе и Кельне также сориентированы на другие направления. Принимаются меры для приема воздушных судов из Греции и Дубая, планировавших ранее приземлиться в бельгийской столице. «Этот теракт направлен не только против Бельгии, но и против нашей свободы и свободы передвижения. И против всех, кто является частью ЕС», — сказал глава МВД Германии Томас де Мезьер. Во аэропортах Италии усилен контроль в связи с терактами в Брюсселе. Все рейсы из Италии в Брюссель отменены.

Подготовил Александр Саможнев

Гость «РГ» Игорь Петришенко: Минская площадка создает спокойные и комфортные условия для политического диалога

Славянский круг

Анна Федякина

На «Деловом завтраке» в редакции «Российской газеты» побывал Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в России Игорь Петришенко. Журналисты «РГ» задали гостю много вопросов, в том числе о российско-белорусских отношениях и их перспективах, о торгово-экономическом сотрудничестве двух стран, бурно развивающемся в Беларуси туризме и мероприятиях Года культуры Беларуси. Разговор пошел и о новой роли, которую играет Минск на дипломатической арене. Полную версию беседы читайте в ближайших номерах «РГ».

ОЛЕСЯ КУРПЯЕВА

Игорь Петришенко: Необходимо, чтобы братские отношения с РФ развивались в позитивном ключе.

Беларусь в сегодняшних политических условиях превратилась в своеобразную Швейцарию. Именно в Минске появилась площадка для встреч, переговоров, встреч и обсуждений двух дружественных и близких белорусам славянских стран, у которых волею судьбы и недругов возникли сложности в отношениях.

ИГОРЬ ПЕТРИШЕНКО: Вопрос важный, чувствительный. Вы правильно отметили, мы — три славянских народа. Если возникли какие-то шероховатости, есть искра не совсем позитивного плана, то надо именно в нашем славянском кругу посмотреть, выбрать варианты и наметить планы для того, чтобы оказать содействие, помощь в решении тех или иных проблем. И мы последовательно, очень скрупулезно и основательно подходим к этому. Работа была организована и проведена путем консультаций, переговоров на высшем уровне, было получено одобрение сторон. Только после этого мы создали все условия и создаем еще более комфортные, учитывая те элементы, которые возникают в ходе практической реализации и Минских соглашений. Самое главное — это приемлемый вариант переговорной площадки, причем не только и не столько по логистике. Он был комфортно воспринят в первую очередь Российской Федерацией и нашими украинскими коллегами и партнерами, поскольку им не надо выезжать куда-то далеко: Минск — это здесь, рядом. Именно такая аура, которую мы создаем у себя на минской площадке, должна служить и служит достижению целей документов, которые были подписаны. Те подгруппы, которые были организованы, ведут переговорный процесс. Им мы тоже создаем надлежащие условия спокойной и комфортной работы, чтобы у них была возможность сосредоточиться на поиске и практическом движении по нужному направлению. Это бы позволило нам вывести сложности, которые вы упомянули, между двумя странами в том направлении, которое бы позволило их нивелировать, а лучше — вообще исключить.

Я подчеркиваю, что для нас важны добрые отношения. В прошлом году товарооборот с Российской Федерацией составил 27,5 миллиарда долларов США; с Украиной — под 7 миллиардов. Для нас это тоже чувствительные аспекты. Сейчас стоит вопрос мигрантов. Россия принимает людей с Украины, принимаем их и мы. В нашу страну приехали свыше 32 тысяч человек. Мы предоставляем им рабочие места. На законодательном уровне у нас все это закреплено и отрегулировано. Люди с Украины работают по всей стране, не только в Минске. Среди них и высококвалифицированные кадры. Мы сразу разъясняем, что тут должен действовать не иждивенческий подход, а органичное внедрение, исходя из возможностей, имеющихся у нашей страны.

Акцент

> В прошлом году товарооборот Беларуси с Россией составил 27,5 миллиарда долларов США

Все, что обязательно для любого члена социума, белоруса и россиянина на территории наших стран, обязательно и для них: одинаковые права по трудоустройству, по медицине, по образованию. То есть украинские граждане интегрируются и определяют дальнейшую свою судьбу.

Вы за последние 24 года — пятый посол Республики Беларусь в России. Как определили для себя свою миссию? Вы рассматриваете работу в Москве на дипломатической стезе как некую ступень для дальнейшей карьеры?

ИГОРЬ ПЕТРИШЕНКО: Тот пост, который мне доверен главой государства, — это направление важное, ответственное. И я исхожу из того, что комплекс задач, который поручено решать на этом посту, накладывает определенные, весьма существенные отпечатки, поскольку это повышенная степень ответственности за развитие наших двусторонних союзнических отношений.

Андрея Владимировича Кобякова, нынешнего премьер-министра Беларуси, называли апологетом Союзного государства. И мне раньше задавали вопрос: «Являетесь ли апологетом и вы?» — Да, если перевести с латыни, то апологеты — люди, которые отстаивали интересы христианства. Так если принять за религию наши союзнические отношения — Союзное государство, тогда я тоже подтвердил бы этот тезис. Начиная с посла и заканчивая всеми дипломатами, административно-техническим персоналом, мы работаем над тем, чтобы по всем направлениям максимально эффективно и результативно реализовывать тот комплекс задач, который нам необходим для того, чтобы братские отношения с Российской Федерацией развивались только в нужном, позитивном ключе и давали практические результаты как россиянам, так и белорусам. А с точки зрения карьерного роста меня вполне устраивает та широта задач, которая мне поручена главой государства. Знаете, иногда употребляют такой термин, что мы фактически своеобразное правительство на выезде здесь, в Российской Федерации. Поскольку комплекс всех задач, который возложен на посла, на посольство — помимо того, что я еще являюсь полпредом и в Экономическом совете СНГ, и полномочным представителем в Организации Договора о коллективной безопасности, спецпредставителем по вопросам интеграционного сотрудничества в рамках Союзного государства, Евразийского экономического союза, СНГ, — эта широта задач требует концентрации усилий, слаженности в работе. Все задачи, которые стоят перед посольством, надо максимально эффективно реализовать, чтобы те, кто придет потом, не сказали, что срок отработал, а результатов никаких нет.

Видео и фоторепортаж смотрите на сайте www.rg.ru/art/1236905

Мир без правил

Федор Лукьянов
профессор-исследователь НИУ ВШЭ

СМЕНА УГЛА ЗРЕНИЯ

ПОПЫТКИ перейти к политическому урегулированию в Сирии продолжаются, несмотря на всеобщий скептицизм и ожидания, что все вот-вот взорвется вновь. Визит в Москву Джона Керри, вероятно, призван согласовать позиции на следующий этап. Мне уже доводилось писать на этих страницах, что сам факт продуктивного российско-американского взаимодействия на сирийском направлении приятно удивляет. Особенно с учетом общего неблагоприятного фона между Москвой и Вашингтоном.

Стоит заметить (чтобы не обольщаться), что сирийское сближение не носит, говоря юридическим языком, прецедентного характера. Предположения относительно новой «разрядки» или «перезагрузки» между Россией и США не имеют оснований. Современный мир вообще ситуативен. Совпали по одному конкретному вопросу — можем его решить ко взаимному удовлетворению. Ну и все — ничего не следует для отношений в целом. При имеющемся уровне взаимного недоверия и, скажем честно, неприязни, способность даже к скромному сотрудничеству — не так плохо.

> Вашингтону приходится признать: Москва нарастила военно-политические возможности и способна действовать по некоторым направлениям в том же стиле, как сама Америка

Отношения между Москвой и Вашингтоном никогда уже не займут в международной повестке дня того места, которое им отводилось в годы «холодной войны». Тогда они, собственно, и составляли основной стержень мировой политики. Теперь она многообразнее и густонаселеннее — множество игроков, действующих независимо от грандов либо резко повысивших свой вес. Тем не менее сирийский случай еще раз напоминает, что от России и США много зависит и сегодня. Есть ли шанс, что их взаимное восприятие улучшится?

В обозримой перспективе надежды мало. Обе стороны смотрят друг на друга сквозь призму «холодной войны», а точнее — ее последствий. Так получилось, что спустя 25 лет трактовка ее финала и даже того, кто, собственно, выиграл, а кто проиграл, кардинально различается. Соединенные Штаты считают Россию «нарушителем конвенции» — того мирового порядка, который сложился после 1991 года. Соответственно любые шаги Москвы, которые демонстрируют непризнание иерархии, сложившейся тогда, Вашингтон интерпретирует как нечто противоправное. Россия же, по сути, отрицает, что в тот момент установился порядок, а действия США с начала 1990-х годов трактует как последовательное разрушение нормативной базы, что действовала раньше, во времена гораздо более стабильного мироустройства. Получается, что работает механизм, как у хороших часов — они подзаводятся на руке от движения.

Чтобы российско-американские отношения перешли в другую фазу, нужна смена угла зрения. Преодоление инерции, возникшей после «холодной войны». У Соединенных Штатов это — довольно высокомерное представление о том, что Россия попросту не имеет права «кобениться» и должна смириться со своим региональным статусом. Причем и его рамки определяются не столько российским желанием, сколько тем, что ей позволят более важные игроки. У России — фиксация на Америке как на причине всех и всяческих бед, несколько болезненная и на грани веры в американское всевластие. Подспудный комплекс, уходящий корнями опять-таки в завершение «холодной войны».

И то и другое, в принципе, объяснимо, однако на длительную перспективу контрпродуктивно. Как представляется, есть первые признаки того, что восприятие начнет меняться. Что касается Вашингтона, то ему приходится признать: Москва нарастила военно-политические возможности и способна действовать по некоторым направлениям в том же стиле, как сама Америка вела себя два десятилетия. Нравится это или нет, но учитывать приходится, а значит, отношение становится более серьезным и деловым. Россия, со своей стороны, по той же причине может уже не испытывать комплекса неполноценности и не доказывать себе самой собственную состоятельность. По мере закрепления этих позиций будет расширяться пространство для прагматического взаимодействия.

> Пока объединение усилий России и США — исключение, но в будущем это может стать более нормальным

О чем оно может быть? Есть дежурный набор «общих интересов», который часто приводят официальные лица с обеих сторон, когда хотят добавить «позитива» в унылую дискуссию. На первой строчке — борьба с терроризмом. Однако практический опыт что в 2000-е, что в 2010-е годы не изобилует успехами на этом поприще. Крупные страны, которые сталкиваются с этим злом, как правило, полагаются на самих себя. Сотрудничество, особенно если это не союзники, носит ограниченный и спорадический характер.

В российско-американском случае более обещающей может стать гораздо более общая тема — глобальное управление. Не в том смысле, что Москва и Вашингтон «распишут» планету на двоих — этого не будет уже никогда. Но так выходит, что по совокупности факторов — военно-дипломатический потенциал плюс политическая воля и великодержавная традиция — Россия и США обладают наилучшими возможностями по урегулированию конфликтов и стимулированию тех или иных важных процессов. Пока объединение усилий — исключение, но в будущем это может стать более нормальным. Тем более что России, например, легче работать с Соединенными Штатами как суверенным государством, чем с Евросоюзом, где процесс принятия любых решений распылен и осложнен многоступенчатой структурой. Это, кстати, еще одна особенность современного мира — функциональность институтов зачастую важнее, чем даже пересекающиеся интересы. Так что по мере преодоления наследия конца XX — начала XXI века здоровый прагматизм может проторить себе путь.

Все колонки автора www.rg.ru/sujet/4799

ГОРЯЧАЯ ТОЧКА Нарушителей перемирия в Сирии будут уничтожать

Время «Ч»

Юрий Гаврилов

ВЧЕРА завершился срок, отведенный Минобороны России на то, чтобы США утвердили компромиссное российско-американское соглашение о механизме контроля за соблюдением перемирия в Сирии.

Поскольку ответа из Пентагона на этот своеобразный ультиматум наших военных не последовало, войсковая группировка РФ в Сирийской Арабской Республике получила возможность наносить удары по вооруженным отрядам, на словах согласившихся прекратить огонь, а на деле продолжающих боевые действия.

> В начале недели боевики «Ахрараш-Шам» обстреляли правительственные войска в районе поселка Кермель

В том, что таких формирований в Сирии хватает, можно судить по информационным бюллетеням, которые в Хмеймиме ежедневно выпускает российский Центр по примирению враждующих сторон. Вот самые свежие данные оттуда. В течение только одних суток сотрудники Центра зафиксировали 6 нарушений режима прекращения огня. Три таких факта были отмечены в провинции Латакия, два — в Хаме и один — в Алеппо.

По данным Минобороны России, неустановленные вооруженные формирования, действующие в районе населенного пункта Кабтан-эль-Джебель, обстреляли из реактивных систем залпового огня позиции курдских отрядов самообороны в квартале Башимр города Алеппо. В провинции Хама артиллерийскому огню подвергся населенный пункт Итрия. А в провинции Латакия со стороны населенного пункта Шамруран, контролируемого Сирийской свободной армией, велся минометный обстрел и огонь из безоткатных орудий по поселку Шмайса. Из населенного пункта Туффахия боевики «Ахрараш-Шам» обстреляли позиции правительственных войск в районе поселка Кермель.

Помимо мониторинга в так называемой зеленой зоне наши военные вместе с американскими коллегами из Центра в иорданском Аммане отслеживают действия в Сирии террористических группировок. Удары по ним не прекращались, поскольку миротворческие инициативы на такие формирования не распространяются.

Обмен информацией между двумя Центрами помогает координировать борьбу с «непримиримыми». Тем более что, по последним данным, запрещенные в РФ террористические организации «Джебхат ан-Нусра» и ИГИЛ наращивают интенсивность боевых действий в некоторых сирийских провинциях. Так, в районе Алеппо за сутки было зафиксировано 8 боестолкновений и обстрелов с участием этих террористических группировок. В районе населенного пункта Хан Туман (юго-западная окраина Алеппо) вооруженные формирования «Джебхат ан-Нусра» атаковали подразделения правительственных войск. Кроме того, из минометов и крупнокалиберных пулеметов была обстреляна деревня Кафер Сагир на северо-востоке Алеппо.

СЛЕДИМ ЗА СИТУАЦИЕЙ На Украине поделили портфели в будущем правительстве

Незалежный торг

Павел Дульман

Переговоры о новой коалиции и будущем премьере, ведущиеся больше месяца главными политическими игроками Украины, судя по всему, вышли из тупика, в котором оказались благодаря неуступчивости главы правительства Арсения Яценюка. Во вторник глава крупнейшей парламентской фракции Блока Петра Порошенко (БПП) Юрий Луценко анонсировал на среду-четверг общий сбор руководителей «бывшей», по его словам, коалиции, на котором будут представлены два кандидата на пост премьера и вероятный состав обновленного правительства. Одновременно может быть подписано новое коалиционное соглашение со старыми участниками.

Хотя сам Луценко говорит о двоих соискателях высокого поста, несколько влиятельных украинских СМИ со ссылкой на источники в переговорной группе объявили, что стороны сошлись на кандидатуре нынешнего спикера парламента, ближайшего соратника Порошенко Владимира Гройсмана. Он сам такую перспективу не подтвердил, но и не опроверг, мол, «готов проводить изменения». Сами торги формально ведутся между руководителями фракций БПП и «Народного фронта» (НФ) с привлечением «Батькивщины» и Радикальной партии Олега Ляшко.

REUTERS

Спикер Рады Владимир Гройсман может стать новым премьером Украины.

Причем, по словам Луценко, фракция «Самопомощь» львовского мэра Андрея Садового от участия в «коалициаде» и «премьериаде» отказалась. Решения же принимаются в узком кругу между президентом, главой администрации, премьером, спикером, главой МВД и секретарем Совбеза.

По информации украинских СМИ, кроме Гройсмана, со стороны президента в правительство войдет глава администрации Борис Ложкин, ему прочат пост вице-премьера по экономике. При этом сам Ложкин не считается исключительно «человеком Порошенко» — до госпереворота их мало что связывало, но является модератором интересов всего крупного бизнеса, и в первую очередь — олигархов Ахметова и Коломойского. Интересы Яценюка и в целом Народного фронта будут соблюдены — за ними останутся МВД, минюст, министерства образования и инфраструктуры. Примечательно, что лишиться поста министра финансов рискует Наталия Яресько, неоднократно называвшаяся в качестве потенциального премьера, но так и не вписавшаяся в украинскую политику: якобы на ее место планируется другой «варяг» — экс-министр экономики Словакии Иван Миклош. С ним, а также с другими своими советниками из числа приглашенных европейцев встречался на днях Порошенко. И похоже, посол США Джеффри Пайетт, чьей кандидатурой считается Яресько, не будет слишком возражать: ранее он уже заявлял, что «украинцам нужно поменьше думать о том, кто будет премьером», и публично за Яресько не заступался.

Следите за новостями на сайте www.rg.ru/sujet/5113

ПРОЕКТ

Символ Венеции приспособят для инвалидов

В ГОНДОЛУ НА КОЛЯСКЕ

Нива Миракян,
«Российская газета», Рим

ВЕНЕЦИАНСКИЕ гондолы станут доступными для людей с ограниченными возможностями.

До недавних пор «город на воде», мягко говоря, не пользовался популярностью у колясочников. Пандусы устанавливаются в Венеции лишь на период ежегодного марафона. В остальное время инвалидам приходилось самостоятельно решать проблему перемещения по городу. Устранить несправедливость и заодно привлечь внимание новой категории туристов взялись гондольеры, запустившие при поддержке частных инвесторов и властей области Венето социальный проект «Гондола для всех». «Не единожды за последние 20 лет моей работы я наблюдал за тем, как люди в инвалидных креслах смотрели на нас как на нереализовавшуюся мечту. Это ранило меня в самое сердце», — рассказал гондольер Алессандро Далла Пиета. На реализацию проекта ушло четыре года. Накануне в Венеции, на Площади Рима, открылась первая точка доступа для посадки на гондолу инвалидов. На специальной пристани был установлен автоматический подъемник для колясок. Первыми испытали устройство 7-летний мальчик Николло и 37-летний спортсмен-колясочник Сомма Ломбардо — пассажиры успешно попали на борт за считанные секунды.

Какие гаджеты улучшат жизнь инвалидов — узнайте на сайте www.rg.ru/art/1224425

БЕЗОПАСНОСТЬ

Служащих МВД обязали объяснять покупки, превышающие их доходы

ОТКУДА ОСОБНЯК

Михаил Фалалеев

МИНИСТР внутренних дел России Владимир Колокольцев утвердил своим приказом новый «Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД РФ, и работниками, замещающими эти должности». Что важно, в приказе речь идет не о полицейских или военнослужащих Внутренних войск, а о гражданских служащих, занимающих ответственные и, так сказать, коррупционно опасные должности. Им тоже придется декларировать свои доходы так же, как и их коллегам, носящим погоны.

Главная новация заключается в том, что помимо прочих финансовых сведений придется убедительно объяснить расходы по каждой сделке, если потраченная сумма превышает общий доход работника и его супруги (супруга) за три последних года. Речь идет о приобретении земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций—долей участия, паев в уставных капиталах организаций. Предоставить такую информацию необходимо не позднее 30 апреля каждого года. А если работник считает, что в сведения вкралась ошибка, то на ее исправление ему дается не более месяца.

> Семья понимает, что сотруднику придется либо декларировать совокупный доход, либо прощаться со службой

Эти сведения должны подаваться в Департамент государственной службы и кадров МВД, где создана особая структура—Управление организации профилактики коррупционных и иных правонарушений. Его главная задача сбор, проверка и обнародование, если это возможно, деклараций о доходах сотрудников и работников.

При этом, несмотря на прозрачность полицейских кошельков, управление обязано обеспечить сохранность и конфиденциальность данных о сотрудниках.

Впрочем, в антикоррупционном управлении не только считают деньги в карманах своих коллег. Здесь следят за соблюдением запретов, ограничений, обязательств, правил и норм служебного поведения. И даже разрабатывают и принимают меры по предупреждению конфликта интересов среди сотрудников правоохранительных органов, просвещают коллег в правовой сфере. Управление участвует и в согласовании претендентов на должности, на которые назначают президент России и министр внутренних дел.

Известно, что несколько лет назад в МВД опасались «подводных камней», связанных с требованием предоставлять декларации о доходах супругов сотрудников. Уже давно не секрет, что иные сотрудники переписали все свое имущество—дорогие иномарки, особняки и квартиры—на родственников и даже бывших жен. А как по закону обяжешь представлять декларацию в МВД, скажем, жену полицейского, у которой свой бизнес? Она вполне резонно может ответить, что все данные о своих доходах направила в налоговые органы. И больше никому ничего объяснять не должна. И даже оспорить эту неприятную процедуру в суде. В конце концов для членов семьи руководство МВД формально не начальство. Однако пока таких конфликтных ситуаций не возникало. Семья понимает, что полицейскому придется выбирать: либо декларировать совокупный доход, либо прощаться со службой.

Тем не менее опять же не секрет, что МВД может получать информацию о доходах родственников своих сотрудников и сопоставлять с реальными тратами «на жизнь».

Суд Хронические кляузники будут выплачивать компенсации по искам о защите чести и достоинства

Доносы наказуемы

Владислав Куликов

Суды получили специальное разъяснение: хронические кляузники должны платить за обиды, которые причинили честным людям.

Жертва наветов может подать иск о защите чести и достоинства и взыскать компенсацию с тех, кто поливает ее грязью в письмах к начальникам. Поэтому любителям сводить счеты с ближним с помощью пера и бумаги стоит подумать о смене привычек.

Сегодня закон запрещает преследование граждан за обращения к официальным инстанциям. Само по себе это правильно. Иначе есть риск, что в первую очередь под расправу попадут те, кто пишет неприятную правду.

Однако долгое время считалось, что эта норма не позволяет также взыскивать в рамках гражданских исков компенсации за урон репутации, который наносят наветы. Ведь формально навет—это тоже обращение в официальные инстанции.

Сейчас Верховный суд России в своем обзоре судебной практики по делам о защите чести, достоинства и деловой репутации сделал специальное разъяснение: при рассмотрении подобных исков судам необходимо выяснять, действовал ли ответчик-жалобщик добросовестно или официальное обращение было обусловлено намерением причинить вред другому лицу.

Проще говоря, речь о случаях, когда кляуза используется как кинжал в спину. В своем обзоре ВС РФ привел в пример дело некой гражданки М., которая забросала инстанции письмами, требуя лишить свою знакомую А. статуса ветерана Великой Отечественной войны. Как заявляла М., в период немецко-фашистской оккупации отец А. служил полицаем и был расстрелян партизанами. Далее жалобщица утверждала, якобы А., чтобы скрыть связь своего отца с немцами, устроилась в феврале 1945 года работать в военно-санитарном поезде, отправленном на фронт.

Что случилось между женщинами, в материалах суда не сказано. Да только история про «отца-полицая», судя по всему, была средством, чтобы навредить знакомой. С такими заявлениями М. неоднократно обращалась в военкомат и собес. Никаких других подтверждений словам жалобщицы власти не нашли. Каждый раз женщине давали, как говорится в обзоре судебной практики, «обоснованные ответы о статусе истца, подтвержденные ссылками на архивные документы».В конце концов жалобщица написала в совет ветеранов, чтобы там А. как «дочь полицая» не признавали за свою. В этот раз терпение у знакомой лопнуло и она уже сама подала в суд на М. Люди в мантиях сочли поведение М. злоупотреблением правом и удовлетворили иск о защите чести и достоинства.

—Этот занимательный пример показывает, что злоупотребление правом возможно и при обращении в общественные организации и государственные органы лиц,—говорит юрист Вячеслав Голенев.

По его словам, недобрые намерения жалобщиков будут считаться доказанными, когда лицо прежде неоднократно обращалось в государственные инстанции и общественные организации, получало отрицательные ответы, но все равно продолжает писать вновь и вновь об одном и том же. За одну жалобу, даже за две-три к суду не привлекут.

«Каждый гражданин имеет право свободно и добровольно обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам в целях защиты своих прав и законных интересов либо прав и законных интересов других лиц,—пояснил ВС.—То обстоятельство, что изложенные в обращении сведения могут не найти своего подтверждения, не является основанием для привлечения заявителя к гражданско-правовой ответственности, предусмотренной статьей 152 ГК РФ, если соответствующее обращение обусловлено его попыткой реализовать свои конституционные права». Так что жаловаться можно. Просто есть грань, после которой обычное письмо превращается в кляузу или навет. Кстати, многие граждане, да и юристы тоже путают клевету обычную и клевету уголовную. В Уголовном кодексе есть статья «Клевета», но она применима лишь в том случае, когда человек заведомо знал, что пишет неправду. Доказать это обычно трудно. Но именно «знал или не знал» в уголовном деле является принципиальным вопросом. В рамках гражданского процесса по защите чести и достоинства не так важно, верил или нет своим словам человек. Если он в газете, Интернете или где-то еще написал вольно или невольно ложь, порочащую другого, то должен отвечать.

Акцент

> Судам необходимо выяснять, действовал ли жалобщик добросовестно или хотел причинить вред другому лицу

PHOTOXPRESS

Есть большая разница, когда указывают на кого-то из чувства долга, и когда — по злобе.

24 **Публикацию комментирует** Олеся Фокина

ПРОЕКТ Страховщики предлагают поправить закон об ОСАГО, чтобы избавиться от мошенничества

Авария по доверенности

Владимир Баршев

Центробанк совместно с Российским союзом автостраховщиков разработал поправки в закон об ОСАГО, которые изменят порядок подачи и рассмотрения претензий к страховым компаниям.

Об этом сообщил «Российской газете» исполнительный директор РСА Евгений Уфимцев. Цель этих поправок сократить количество так называемых автоюристов, которые наживаются на людях, попавших в аварию, и на страховщиках.

Конечно же, речь не идет о нормальных юристах, которые помогают попавшим в ДТП правильно составить претензию в страховую компанию, подать иск, а то и представить их интересы в суде. И берут за это определенную плату, которая включается потом в сам иск.

Речь идет о других юристах, которых развелось за последние несколько лет очень много. Они активно предлагают свои услуги через Интернет. Они по каким-то своим каналам узнают об аварии и тут же оказываются на месте, еще до приезда ГИБДД. А автовладельцу они убедительно объясняют, что ремонт обойдется в 50 тысяч рублей, а страховщик заплатит только 20 тысяч. При этом водителю придется побегать, чтобы эти деньги получить.

А если он захочет получить всю сумму, то придется побегать гораздо дольше, в том числе и по судам. Но есть выход! И тут юрист предложит водителю выкупить этот должок страховщика, по сходной цене 40 тысяч рублей. Кто ж откажется от таких льготных условий?

Правда, для этого придется заключить некий договор. Это называется договор цессии—передачи всех своих прав этому автоюристу по данному делу. Все, клиент доволен. А юрист поступает следующим образом. Он сам у «надежного» оценщика получает оценку машины, направляет по почте требование в страховую компанию, ждет положенное время и направляет иск в суд. В этом иске фигурируют уже не 40 тысяч и небольшая сумма за представление интересов пострадавшего в суде, а совсем другие цифры, плюс штраф в половину иска. И, как правило, выигрывает дело. Понятно, что сверхприбылью он с пострадавшим не делится.

Что же такого опасного в этой практике? В результате деятельности автоюристов у страховщиков растет количество нестраховых выплат. Если раньше в выплате по судебным искам в спорах по ОСАГО доля вспомогательных расходов составляла лишь 15 процентов, то сейчас—43 процента. Страдают от этого сами автомобилисты, потому что с ростом выплат увеличивается убыточность ОСАГО в том или ином регионе. В результате Центробанк повышает региональный коэффициент, а автомобилистам приходится покупать более дорогие полисы.

Была предпринята масса усилий для борьбы с этим явлением. Появился обязательный претензионный порядок. То есть перед тем, как подавать в суд, необходимо сначала обратиться с претензией в страховую компанию. Также начались проверки всех подобных выплат, работа с судами и с самими страховщиками. В итоге если в 2014 году на судебные выплаты из всех выплат по ОСАГО приходилось 25 процентов, то в 2015 уже только 14 процентов.

В подготовленных поправках предлагается увеличить сроки рассмотрения по претензиям, направляемым почтой. Именно этот канал общения со страховщиком выбирают мошенники. Ведь он лишает страховщика непосредственного взаимодействия с пострадавшим и возможности быстро урегулировать вопрос.

Будут уточнены требования по предоставлению на осмотр страховщику поврежденного автомобиля. Сейчас мошенники вообще стараются этого избежать. Также РСА считает необходимым усовершенствовать работу экспертов-техников, чьи заключения ложатся в основу расчетов стоимости ремонта по полису ОСАГО для автомобиля, попавшего в ДТП.

По словам Уфимцева, анализ нестраховых расходов показывает, что стоимость экспертизы, сделанной по запросу страховщика, оценивается им в 1 тысячу рублей. Есть случаи, когда аналогичная экспертиза, проведенная по назначению суда, оценивается в 15 тысяч рублей.

Кроме того, известны случаи, когда суды не рассматривают представленную экспертизу на соответствие ее Единой методике оценки ущерба и Единым справочникам стоимости работ и запчастей. Этим злоупотребляют некоторые эксперты техники. РСА предлагает в случаях, когда такие злоупотребления будут доказаны, лишать эксперта права на осуществление процессуальной деятельности.

Еще один громкий и спорный пункт предложений—это направлять штраф, который назначается судом не в пользу подателя иска, а в бюджет. Таким образом будет выбита главная опора из-под ног у недобросовестных автоюристов. Но тогда встанет вопрос о способе компенсации времени, нервов и денег добросовестных автомобилистов, которым пришлось в суде отстаивать свое право на получение страховой выплаты.

Также предлагается установить преимущество направления на ремонт над денежной выплатой. Ведь водителю нужна готовая машина, а не головная боль с поиском надежного сервиса.

ЮРИЙ СМИТЮК / ТАСС

Не всякому юристу можно доверять на дороге. Если вам предлагают продать свои требования к страховщику, не связывайтесь.

КОШЕЛЕК Верховный суд разъяснил, кому платить издержки в делах о восстановлении на работе

С уволенных денег не берут

Наталья Козлова

ВАЖНОЕ решение обнародовала Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда после рассмотрения дела о восстановлении на работе.

Подобное разъяснение по спорам об увольнении особенно важно сейчас—ведь в период борьбы с экономическими проблемами некоторые недобросовестные работодатели стараются не просто сократить персонал, а сделать это быстрее и, главное,—дешевле. А вот защищать свои права в суде бывшие сотрудники не всегда соглашаются, даже если при увольнении был нарушен закон. Бытует мнение, что судиться с бывшим шефом не только долго, но прежде всего дорого. Верховный суд в своем решении развеял такие слухи.

Все началось с того, что гражданин в суде оспорил свое, как он считал, неправильное увольнение. Причем сделал он это не впервые. Истец попросил суд вернуться к рассмотрению спора по «вновь открывшимся обстоятельствам». Он требовал признать приказ о своем увольнении незаконным.

В районном суде принять иск даже с формулировкой «по вновь открывшимся обстоятельствам» отказались. С таким решением коллег из райсуда согласилась и апелляция. В постановлении об отказе суд записал такой пассаж—гражданин, который обратился с иском, «злоупотребил правом». Поэтому суд взыскал с жалобщика все расходы, которые понес бывший работодатель, оплатив услуги своего представителя в суде. С таким положением дел гражданин, естественно, не согласился. Он обжаловал в Верховном суде судебное решение о наказании рублем. Судебная коллегия по гражданским делам кассационную жалобу рассмотрела и вынесла свое решение—нижестоящие суды «нарушили нормы материального права».

Решая вопрос о взыскании с гражданина денег, суд исходил из того, что истец уже обращался с похожими жалобами. Эти иски были различны по форме составления, но по сути оказались однотипными. Поэтому, когда человек попросил рассмотреть его дело еще раз, но «по вновь открывшимся обстоятельствам», он злоупотребил своим правом на обращение в суд. По логике суда получалось, что истец совсем не хотел, чтобы суд защитил его права, а лишь мечтал причинить вред ответчику, то есть своему бывшему работодателю. В итоге суд, упомянув статью 100 Гражданского процессуального кодекса РФ, удовлетворил заявление организации-работодателя о взыскании с истца денег, потраченных конторой на представителя в суде. Эта статья ГПК как раз говорит о возмещении расходов на оплату услуг представителя. И в ней сказано, что суд, по просьбе победившей стороны спора, может присудить проигравшей стороне возместить оплату услуг представителя «в разумных пределах». Апелляция решение поддержала.

ЕВГЕНИЙ КУРСКОВ / ТАСС

Верховный суд напомнил коллегам — защищать свои трудовые права гражданин должен бесплатно.

Но Верховный суд напомнил своим коллегам следующее. По статье 352 Трудового кодекса каждый имеет право защищать свои трудовые права всеми законными способами, в том числе и через суд. Есть в Трудовом кодексе еще одна статья—383. В ней говорится, что рассмотрение индивидуальных трудовых споров регулируется как Трудовым кодексом, так и «иными федеральными законами». Общие правила распределения судебных расходов между сторонами прописаны в нескольких статьях ГПК с 98-й по 103-ю. Действительно, в статье 100 сказано, что суд может присудить проигравшей стороне, оплатить понесенные победителем расходы на представителя. Но Верховный суд напомнил, что в Трудовом кодексе есть статья 393. И там сказано, что при обращении в суд с иском, в котором есть требования, вытекающие из трудовых отношений, работники освобождаются от оплаты пошлин и судебных расходов. Исходя из этой нормы, заявила Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда, работник освобождается от всех судебных расходов, независимо от результатов рассмотрения судом его иска, в том числе и в случае частичного или полного отказа работнику в его требованиях. Верховный суд подчеркнул—такое положение—освобождение человека от всяческих расходов связано с необходимостью обеспечить ему «надлежащую защиту прав работника, находящегося в организационной зависимости от работодателя».

И вот вывод Верховного суда: в целях предоставления дополнительных гарантий по обеспечению судебной защиты работниками своих трудовых прав трудовое законодательство предусматривает освобождение работников от судебных расходов. Причем в число этих судебных расходов входят и расходы на оплату услуг представителя. И это является исключением из общего правила, которое прописано в статье 100 ГПК РФ.

В конкретно этом случае, подчеркнул Верховный суд, гражданин просил о пересмотре своего дела, которое было связано с трудовыми отношениями с организацией-работодателем. Местные суды взыскали с истца деньги по заявлению работодателя и руководствовались общими правилами распределения судебных расходов. А подобные споры надо разрешать, руководствуясь 393-й статьей Трудового кодекса. Так что платить истец никому не будет.

МЕГАПОЛИС

Общественные пространства стали центрами культурной жизни города

ПОГУЛЯЕМ?

Любовь Пятилетова

КУЛЬТУРНАЯ жизнь в российской столице всегда била ключом. И это неудивительно. «Москва—город мировой истории и мировой культуры, поэтому одним из наших главных приоритетов в работе является поддержание на высоком уровне работы театров, музеев, выставочных залов, концертных залов»,—подчеркнул вчера на заседании президиума правительства Москвы мэр города Сергей Собянин.

Но в последние годы культурная жизнь в столице стала еще более интенсивной. В подтверждение - цифрf: лишь за прошлый год в городе состоялось свыше 24 тысяч мероприятий, в которых приняли участие около 60 млн москвичей и гостей столицы. Способствуют же этому общественные пространства, которые появились за последние пять лет благодаря благоустройству парков и городских улиц. Они стали новыми центрами культурной жизни. Ведь для того, чтобы посмотреть замечательный спектакль, услышать новую рок-оперу или концерт звезд, на который нередко не достать билет, сейчас достаточно выйти на улицу. Круглый год на бульварах и площадях Москвы идут фестивали. «И даже самые прославленные творческие коллективы считают за честь для себя принять в них участие и сделать подарок москвичам»,—рассказал журналистам руководитель департамента культуры Александр Кибовский.

Не случайно снова стало модно просто гулять по Москве. «Это дает возможность нам радовать горожан не отдельными культурными мероприятиями и праздниками, как прежде, а строить культурную жизнь по сезонам. Путешествие в Рождество. Московская весна. Московское лето. Московская осень. Именно так потребовал построить новый культурный календарь столицы мэр, подчеркнув, что в нем должны быть указаны не только мероприятия департамента культуры и даже не только Москвы, но и всех других структур как городских, так и федеральных, неважно, кто их финансирует—столица, федеральный центр или частный инвестор. Чтобы любой москвич или гость города в любой момент мог увидеть всю эту информацию на сайте департамента культуры сразу на год вперед.

АУКЦИОН

В «доме-книжке» все-таки откроют гостиницу

«ТРИ ЗВЕЗДЫ» НА АРБАТЕ

Ольга Игнатова

ОДИН из четырех известных «домов-книжек» на Новом Арбате вскоре все-таки станет отелем.

Столичный департамент по конкурентной политике подвел итоги аукциона по продаже принадлежащих городу 28,9 тыс. кв. м в 26-этажном здании на Новом Арбате, 15. «На участие в аукционе поступила одна заявка, поэтому он признан несостоявшимся,—пояснила «РГ» официальный представитель департамента Татьяна Семенова.—Согласно закону мы имеем право предложить единственному участнику заключить договор по стартовой цене—2,4 млрд руб». Договор купли-продажи должен быть заключен в течение 10 дней. Как рассказали «РГ» представители компании-покупателя, в «доме-книжке» предполагается разместить гостиничный комплекс с апартаментами, который откроется в Москве к грядущему в 2018 году чемпионату мира по футболу. Сроки реализации проекта—полтора года. Сумма дополнительных инвестиций—6,5 млрд руб: «Мы намерены реконструировать здание. В результате столица получит его с современными коммуникациями и инженерией. Внешний вид дома будет сохранен и останется частью существующего архитектурного ансамбля Нового Арбата, известного каждому москвичу».

Цены Москвичи научились экономить воду из-под крана

Ихтиандру на заметку

Богдан Степовой

В сутки среднестатистический москвич потребляет 147 литров воды. Это вдвое меньше, чем 10 лет тому назад. Об этом сообщил «РГ» главный инженер управления водоснабжения «Мосводоканала» Алексей Бабаев.

В международный День воды, который праздновался вчера во всем мире, корреспонденты «РГ» побывали на Юго-Западной водопроводной станции Москвы. Напомню, «Мосводоканал» обеспечивает питьевой водой более 14 миллионов москвичей и жителей ближнего Подмосковья. Воду отсюда пьют в Красногорске, Люберцах, Томилино и других городах области. А берет ее предприятие в Москве-реке и водохранилищах, входящих в Москворецкую, Вазузскую и Волжскую гидротехнические системы. Взятую из открытых источников, оно очищает ее на четырех станциях водоподготовки.

—За последние 20 лет потребление питьевой воды в Москве сократилось более чем вдвое—с 6,5 до 3 млн кубометров,—рассказал «РГ» Бабаев.—Только в прошлом году объем подачи питьевой воды в город сократился на 6,3% по сравнению с 2014 годом. Сейчас москвич потребляет 147 литров питьевой воды в сутки. Для сравнения, в 1990-х на одного москвича приходилось более 300 литров.

По мнению Бабаева, к экономии москвичей подтолкнула прежде всего установка счетчиков воды в их квартирах. В прошлом году их поставили почти все горожане. Делает горожан бережливее и плата за воду. «Стоимость кубометра питьевой воды в июле повысится с 30 руб. 87 коп. до 33 руб. 3 коп.—рост меньше 10% в год,—продолжил рассказ Бабаев. - Это значительно ниже годовой инфляции». При этом Москва не является лидером по цене кубометра водопроводной воды. Даже в Подмосковье можно найти с десяток городов, где она значительно дороже. Да и в целом по стране таких немало. Например, в Ставрополе за кубометр просят 39 рублей с копейками.

«За границей питьевая вода стоит на порядок больше,—объясняет Алексей Бабаев.—Не зря же в Лондоне воду сначала набирают в раковину, а уж потом моют посуду». По словам замглавного инженера «Мосводоканала» Леонида Головина, тарифы растут по объективным причинам. Во-первых, половина производственных расходов предприятия приходится на электроэнергию, а цены на нее растут ежегодно. Во-вторых, за «Мосводоканалом» числится более 12 тысяч километров водопроводных сетей, из которых в год обновляют около 1%, хотя необходимо менять 2,5–3%. Тем не менее в 2016 году «Мосводоканал» собирается понизить себестоимость кубометра воды за счет внедрения новых технологий, позволяющих экономить электроэнергию. Да и качество московской воды, по мнению сотрудников «Мосводоканала», соответствует всем мировым стандартам. В доказательство для журналистов устроили дегустацию, предложив угадать, в какой из стаканов налита бутилированная вода, а в какой—вода из-под крана. Большинство отдали предпочтение водопроводной воде.

АРКАДИЙ КОЛЫБАЛОВ

Качество питьевой воды в столице соответствует всем мировым стандартам, говорят в «Мосводоканале».

Акцент

За 10 лет москвичи стали потреблять в два раза меньше воды—147 литров в день вместо прежних 300

Смотрите фоторепортаж на сайте www.rg.ru/sujet/1560

РАКУРС Граффити-портреты Минина и Пожарского украсили стену жилого дома

В пику «Звездным войнам»

Сергей Бабкин

МАСШТАБНУЮ работу закончили мастера граффити в самом центре Москвы: рядом с Кремлем появилось огромное изображение российских национальных героев—Кузьмы Минина и Дмитрия Пожарского.

Напомним, что художники начали трудиться над уникальным рисунком размером 15 на 25 метров еще в феврале. Он занимает всю стену дома № 6 на улице Волхонка, рассказал корреспонденту «РГ» директор компании-подрядчика Иван Пантелеев. Идея украсить центр столицы патриотическим граффити принадлежит Российскому военно-историческому обществу. Был объявлен конкурс эскизов, в котором приняли участие художники из шести регионов, в итоге победу одержал коллектив Ивана Пантелеева. Прежде чем направить на объект художников, пришлось поработать с жителями: они не сразу согласились так разрисовать целую стену своего дома. Тем не менее мастерам удалось получить согласие двух третей собственников квартир.

Первоначально граффити хотели нанести на дом в начале марта, но мешала погода—то дождь, то снег, то ветер. Несмотря на препятствия, творческая команда справилась с задачей, и теперь портреты ополченцев видны от Александровского сада. По словам Ивана Пантелеева, последние штрихи на граффити-портреты были нанесены буквально в прошлые выходные. Интересно, что основным художником проекта стал Артур Кашак, который получил широкую известность благодаря своей работе на фасаде дома № 19 на Садовой-Спасской улице—там он изобразил штурмовиков из знаменитой киносаги «Звездные войны». Молодежи этот арт-объект пришелся по вкусу, хотя были и жалобы, одна из которых поступила в объединение административно-технических инспекций Москвы. Один из жителей столицы посчитал неуместным возвышение силы иностранных армий, которое он увидел в граффити. Впрочем, с точки зрения закона все требования были соблюдены, поэтому скандальный рисунок сохранили. Ну а новый рисунок теперь уж точно не упрекнешь в отсутствии патриотизма.

Акцент

Работать над созданием исторического граффити художники начали еще в феврале

АРКАДИЙ КОЛЫБАЛОВ

Уникальный рисунок с Мининым и Пожарским занял всю стену дома № 6 на улице Волхонка. Размер граффити—15 на 25 метров.

Смотрите фоторепортаж на сайте www.rg.ru/sujet/1560

АКТУАЛЬНО Инвесторы строящихся стадионов, медклиник и другого социально значимого бизнеса получат льготы

Налог по минимуму

Любовь Проценко

ИНВЕСТОРЫ, вкладывающие средства в развитие спорта, медучреждений и других социальных объектов столицы, неоднократно обращались к городским властям с просьбой представить им налоговые льготы. «И вот такой законопроект разработан»,—сообщил на заседании президиума правительства Москвы города Сергей Собянин.

Документ этот вчера был одобрен. По словам градоначальника, в ближайшее время он будет внесен на рассмотрение депутатов Мосгордумы. Собянин надеется, что представители партии «Единая Россия», а их в городском парламенте большинство, поддержат инициативу исполнительной власти и это положительным образом скажется на привлечении новых инвестиций в социальное развитие столицы.

Руководитель департамента экономической политики и развития Максим Решетников пояснил, что, в частности, для предпринимателей, вкладывающих деньги в строительство крупных стадионов, предполагается в пять раз снизить земельный налог. В итоге его льготная ставка составит от 20% от стандартной ставки, утвержденной на 2014—2017 годы и до 50% той, которая будет с 2020 года. Сейчас же стандартная ставка земельного налога составляет 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка.

Новая льгота будет распространена и на реконструируемые спортобъекты. Для столицы это очень актуально, так как она готовится к проведению сразу двух чемпионатов мира: по хоккею—в этом году и по футболу—в 2018-м. Поэтому в городе ведется строительство и реконструкция ряда знаковых объектов, таких как спорткомплексы «Лужники», ЦСК, «Динамо». Максим Решетников пояснил, что право на льготу получат все те, кто инвестирует стройку или обновление спорткомплексов, имеющих футбольное поле или ледовую арену с трибунами для зрителей с общим количеством мест не менее 12 тысяч. Причем на нее можно будет претендовать и задним числом, если объект сдан после 1 января 2014 года. «Собственно, это продолжение той гибкой экономической политики, которую ведет Москва в последние годы,—отметил министр.—Ведь только в прошлом году владельцам действующих спортобъектов был снижен в 10 раз налог на имущество».

В этом же году льготы получит и бизнес, инвестирующий строительство новых медцентров и клиник. Для него нагрузка по налогу на имущество снизится в 10 раз—вводится ставка 0,22 % вместо 2,2 от балансовой стоимости, при условии что здания, в которых уже осуществляется медицинская деятельность, введены в эксплуатацию после 1 января 2013 года. Эту льготу получат 11 медцентров общей площадью 69 тыс. .кв м. Кроме того, на нее могут рассчитывать все медучреждения, которые еще только строятся. Напомню, что и в этой сфере в 2014 году правительство Москвы ввело уже льготу: в размере от 25% от стандартной ставки налога по кадастровой стоимости для медицинских организаций, расположенных в торгово-офисных центрах. Такой подход, подчеркнул Максим Решетников, направлен на то, чтобы сделать частную медицину более доступной для москвичей.

Правительство Москвы вводит дополнительные льготы для бизнеса, чтобы медицина и спорт стали доступнее для москвичей

Новыми налоговыми льготами городские власти стремятся поддержать также модернизацию оптового логистического звена, занимающегося продовольственным обеспечением столицы. В Москве уже создан первый агрокластер. Для него новый законопроект предлагает снизить налог на имущество на 2016–2017 гг. в 4 раза (то есть до 25% от стандартной ставки. В будущем он будет постепенно расти до 50% стандартной ставки. Принятие налоговых льгот обойдется городу более чем в полмиллиарда рублей выпадающих доходов, сообщили «РГ» в пресс-службе депаратамента экономической политики и развития города. Среди них—150 миллионов—от медицины и 100 миллионов от стадионов.

ТРАНСПОРТ Реконструкция вестибюля станции «Проспект Мира» завершится в мае

Прослужит еще полвека

Сергей Жуков

ВЕСТИБЮЛЬ станции «Проспект Мира» Кольцевой линии метро, который около десяти месяцев назад закрылся для замены эскалаторов, в мае вновь откроет двери для пассажиров. Об этом журналистам вчера рассказал замначальника эскалаторной службы столичной подземки по реконструкции Александр Икенькин.

По его словам, реконструкция вестибюля завершена на 70%. Работы, в которых занято порядка 140 человек, идут круглосуточно. Старые эскалаторы, не менявшиеся с момента открытия станции в 1952 году, полностью демонтированы, а для новых каркас уже собран. На него вместо прежних трех «наденут» четыре эскалатора. Сделают это за счет уменьшения ширины балюстрад. Поскольку число дверей в вестибюле не изменится, пропускная способность станции останется прежней. Однако пассажиры все равно выиграют, так как очереди у эскалаторов в «часы пик» сократятся, говорит Икенькин.

—Здесь будут эскалаторы отечественного производства, и все запчасти изготовлены на российских заводах,—отметил он.—Эскалаторы оснащены современными приводами, позволяющими экономить электроэнергию. Также у них есть специальные щетки—устройства, которые защищают от попадания в полотно одежды и других посторонних предметов.

Эскалаторы на «Проспекте мира» не меняли с 1952 года. Теперь их стало вместо трех четыре

Эскалаторы также оборудуют датчиками, которые будут передавать данные о возможных неполадках в режиме реального времени. Прослужит новая техника после реконструкции еще 50 лет. Одновременно рабочие обновляют системы отопления, вентиляции, водоснабжения, канализации устройства пожарной сигнализации. Появятся в обновленном вестибюле новые кассы и турникеты. В остальном интерьер и элементы «Проспекта Мира» останутся прежними, так как станция является объектом культурного наследия, а потому перестраивать ничего нельзя. По словам Александра Икенькина, на новые заменят лишь деревянные входные двери.

—Дерево со временем высыхает, гниет,—пояснил он «РГ».—Но внешний облик и материал будут такими же. Старые двери были сделаны из дуба. Вместе с ними обновят и входную арку. Их почистят и покроют специальными растворами от гниения.

СЕРГЕЙ МИХЕЕВ

Старые входные двери заменят. Новые будут тоже из дерева.

Фоторепортаж на сайте www.rg.ru/sujet/1560

ВЫБОРЫ Телеведущий Петр Толстой примет участие в праймериз «Единой России»

Время покажет

Сергей Бабкин

ОДИН из самых харизматичных журналистов Первого канала Петр Толстой, ведущий программ «Политика» и «Время покажет», подал документы для участия в праймериз «Единой России». По итогам предварительного голосования партийцы сформируют списки кандидатов в депутаты Госдумы.

Напомню, выборы в нижнюю палату парламента пройдут как по партийным спискам, так и по одномандатным округам. В случае победы на праймериз Толстой рассчитывает баллотироваться как одномандатник.

—Ко мне обратилась ветеранская организация Юго-Восточного округа столицы с предложением стать кандидатом в депутаты,—рассказал он.—Доводы ветеранов мне показались убедительными, и я согласился. Моя цель—выстроить максимально открытый диалог с гражданами, чтобы предвыборная программа представляла собой не общие слова, а перечень конкретных действий.

Оставшееся до праймериз время журналист рассчитывает посвятить общению с жителями юго-восточных районов Москвы, которые входят в Люблинский одномандатный округ. Впрочем, основные их проблемы знакомы Толстому: он вырос в Выхино, видел, как типичный советский район зарос лесом ларьков, затем началось его возвращение к «цивилизации»...

—Проблемы, конечно, еще есть,—говорит Толстой.—Власть многое делает, чтобы район и Москва в целом изменились к лучшему. Но есть информационный разрыв—не всегда люди понимают те или иные новшества в сфере транспорта, благоустройства, здравоохранения. Поэтому я вижу свою задачу в том, чтобы максимально сократить этот разрыв.

Если участники предварительного голосования оценят эту программу и Петр Толстой опередит соперников, он будет официально зарегистрирован как кандидат в депутаты Госдумы. Тогда по закону он будет обязан прервать работу в СМИ—на период предвыборной кампании. О том же, какая сфера будет приоритетной в случае избрания в Госдуму, говорить пока, считает он, рано.

ВЫСТАВКА

Шедевры графики едут из Москвы в Париж

ЛЕТАЮЩИЕ РИСУНКИ

Олег Краснов, RBTH

В РАМКАХ парижского Салона рисунка с 29 марта по 4 апреля пройдет выставка графики из собрания ГМИИ Пушкина. Виталий Мишин, ведущий научный сотрудник отдела искусства стран Европы и Америки XIX—XX веков ГМИИ, рассказал «РГ» о шедеврах, которые представят на выставке в Palais Brongniart.

Пушкинский музей впервые организует выставку в рамках коммерческой ярмарки?

ВИТАЛИЙ МИШИН: Да, это первая подобная выставка. Но это и первый случай, когда Salon du Dessin приглашает зарубежный музей в таком формате. В прошлом году участие принимала Национальная библиотека Франции с коллекцией архитектурных рисунков. Салон и Неделя рисунка, проходящая в это время в разных музеях и галереях Парижа, привлекают людей, которые профессионально занимаются рисунком. Здесь встречаются антиквары, эксперты, музейные хранители из разных стран мира. Мы решили использовать эту парижскую площадку для «популяризации» нашей коллекции рисунков, которая не так известна, как собрание живописи импрессионистов и постимпрессионистов.

Как создавалась коллекция рисунка и графики ГМИИ?

ВИТАЛИЙ МИШИН: Формально основанием Гравюрного кабинета считается 1862 год, когда Александр II подарил 20 тысяч гравюр из фондов Эрмитажа московскому Румянцевскому музею. В 1873-м в собрание в качестве дара московского купца Константина Рюмина

ГМИИ им. Пушкина

Рисунок Юрия Пименова «Улица» 1928 года — один из шедевров коллекции ГМИИ им. А.С. Пушкина.

поступили первые рисунки. В 1924 году Румянцевский музей был закрыт, Гравюрный кабинет был передан Музею изящных искусств (прежнее название Пушкинского музея), став основой нынешнего Отдела графики. Особенно значительной была передача из Эрмитажа в 1930 году более 600 листов таких мастеров, как Рубенс или Пуссен. Рисунки художников конца XIX—начала XX века поступили в 1948 году из расформированного Музея нового западного искусства. В послевоенное время значительное собрание рисунков Матисса поступило от его секретаря Лидии Делекторской, большие группы работ Фернана Леже—дар вдовы художника, Нади Леже, работы Марка Шагала—дар его дочери, Иды Шагал. Сейчас мы по-прежнему больше рассчитываем на дары, чем на закупки. Но время от времени у частных лиц в России что-то покупается. Последний пример — приобретение одного листа Франсуа Лемуана, происходящего из знаменитой некогда коллекции Филиппа де Шеневьера.

Какие работы едут в Париж?

ВИТАЛИЙ МИШИН: Количество рисунков определялось исходя из площади зала. Мы сделали макет в масштабе и определили, что зал может вместить 26 работ среднего формата. Как дать хоть какое-то представление о коллекции, насчитывающей 27 тысяч листов? Русская школа получит больше мест (17), так как фактически она количественно преобладает в собрании: 15 тысяч единиц хранения. Хотим предъявить имена русских художников, не столь известные во Франции. Хотя есть и знаменитые, вроде Малевича, Кандинского, Шагала. А западные школы будут представлены девятью рисунками разных эпох: Пармиджанино, Бальдунг Грин, Бернини, Экхаут, Патер, Грёз, Менцель, Пехштейн, де Кирико. Все листы относятся к первому ряду, это лучшие рисунки. Сейчас думаем о большой выставке листов на сто в Париже—но говорить об этом рано. А осенью на выставку коллекции Щукина в Париже мы даем пять гуашей Пикассо.

Кино Вестерн с Натали Портман в главной роли вышел в прокат

Женщина с ружьем

Александр Нечаев

Суровые нравы Дикого Запада главной героине фильма «Джейн берет ружье» (Натали Портман) были знакомы с юности.

Сначала барышню, бежавшую от Гражданской войны, приютил босс одной из банд Мак-Канн (Юэн Макгрегор, обзаведшийся для роли пышными усами)—пообещал покровительство, а отправил в собственный бордель. Спустя годы удачно вышедшая замуж за ковбоя-бунтаря Билла Хаммонда (Ноа Эммерих) Джейн готовит лепешки, присматривает за играющей перед одиноко стоящим в долине домом пятилетней дочерью и ждет возвращения мужа. Но возвращение оказывается не столь радостным, как ожидалось,—супруг рухнет с лошади в нескольких метрах от порога. Люди Мак-Канна вышли на него и теперь жаждут расправиться за то, что когда-то он выкрал Джейн из публичного дома. Теперь, когда муж на грани жизни и смерти, решать возникшие проблемы с головорезами предстоит самой Джейн, которая первым делом отправляется просить помощи у сурового соседа Дэна Фроста (Джоэл Эдгертон) — героя Гражданской войны, самого меткого стрелка округи и, кажется, первой любви юной Джейн.

К жанру вестерна в современной кинематографической традиции существует двоякое отношение. С одной стороны, жанр этот вполне почтенный—один из тех, что стоит у истоков классического Голливуда наряду с мюзиклом, фильмом ужасов, гангстерской драмы и нуаром. С другой—в чистом виде вестерн умер уже так давно, что на его похоронах успели сплясать несколько поколений западных режиссеров. С третьей стороны, умерев в чистом виде, вестерн дал мощные побеги и встроился в кристаллическую решетку огромного количества картин и по своему влиянию на киноязык огромного количества современных авторов (в диапазоне от Тарантино и Джармуша до Иньярриту) мало с каким жанром может сравниться. Другое дело, что в чистом виде вестерн практически нигде сегодня не встречается, являясь ингредиентом многосоставного коктейля. Тем любопытнее перед премьерой «Джейн...» было посмотреть на результат дистилляции, когда из коктейля выпаривают чистый ингредиент.

Однако если рассматривать картину с этой точки зрения, то детище Гэвина О'Коннора (приемное—но об этом ниже) производит разочаровывающий эффект. О'Коннор понимает, что в 2016 году нельзя ставить на такие традиционные козыри классического вестерна как трюкачество и лихие перестрелки, он не пытается опереться и на «балетную» составляющую жанра, которую в него привнес Серджо Леоне. Справедливости ради, эта находка Леоне также затерта до дыр, но она по-прежнему способна украсить любую картину — см., например, любой из фильмов Тарантино, снятых за последние 15 лет. Вместо этого режиссер пытается сварить из вестерна густое мыло — вместо адреналиновых приключений и красивых перестрелок здесь преимущественно мелодраматические разговоры о прошлом. Ближе к финалу выясняется, что история тут не столько про суровую барышню, которая мстит за мужа, а про любовный треугольник, в котором фигурирует душераздирающая история о погибшей, а затем чудесно воскресшей первой дочери героини —и эта история достойна какой-нибудь дневной теленовеллы на пару сотен серий из тех, что усердно производят в странах Латинской Америки.

Для того чтобы вестерн не превратился в неубедительную «мыльную оперу», нужны характеры, которых тут нет и в помине —мужские персонажи здесь представляют собой плохо прописанные типажи, надерганные изо всех вестернов разом. Но главный провал — это персонаж самой Джейн. Она тут самый бледный персонаж, нужный только для того, чтобы довольно банальный сюжет доехал из точки А в точку Б. Справедливости ради, играющая Джейн «оскароносица» Натали Портман тут совершенно не при чем—будь на ее месте хоть молодая Мэрил Стрип, и та спасовала бы перед столь плоским сценарием.

Наверное, все могло бы быть иначе. Проект «Джейн берет ружье»—многострадальный. Стартовал он в 2013 году с Линн Рэмси («Что-то не так с Кевином») в режиссерском кресле. Спустя несколько месяцев Рэмси поругалась с продюсерами из-за того, что те начали по ходу дела кроить сценарий и пообещали отстранить ее от финального монтажа—им хотелось сделать фильм попроще, покороче и подходчивей. Не вернув задаток, Рэмси ушла с проекта. Вслед за ней соскочил и Майкл Фассбендер—изначально именно он должен был играть главную мужскую роль. После месяцев судебных тяжб и повторных кастингов продюсеры нашли режиссера О'Коннора, которому не привыкать к роли приглашенного режиссера и который сделал все ровно так, как хотели заказчики.

В итоге победительницей в данной истории выглядит именно Рэмси, которая со времен своего впечатляющего дебюта в 2011 году так и не сделала ни одной картины, но и не запятнала репутацию таким обидным провалом, как искромсанный продюсерами потенциально занятный фильм.

18 21 PICTURES

Нравы Дикого Запада главной героине фильма (играет Натали Портман) знакомы с юности.

Акцент

> Вестерн умер так давно, что на его похоронах успели сплясать несколько поколений западных режиссеров

ТЕАТР Дина Корзун играет «Счастливого принца» по всему миру

Сказка не обманет

Светлана Мазурова

Актриса Дина Корзун и режиссер Максим Диденко создали спектакль «Звездный мальчик» по мотивам сказки Оскара Уайльда. Премьера прошла в Москве—в пользу фонда «Подари жизнь», соучредителем которого, вместе с Чулпан Хаматовой, Дина является уже десять лет. Моноспектакль сыгран также на сцене московского театра Et Cetera. Теперь его увидели и петербуржцы.

Как родился спектакль?

ДИНА КОРЗУН: В прошлом году я показала Максиму в Лондоне сказку Оскара Уайльда «Счастливый принц», которую играю. Мне нужны были его оценка, замечания. И мы решили что-нибудь поставить вместе. Мне всегда была интересна история возрождения души и нравился Оскар Уайльд. Когда я выпускалась из Школы-студии МХАТ, то на экзамене по сценической речи показывала отрывок из «Портрета Дориана Грея». У Уайльда добро и зло ярко встречаются на страницах его произведений, там присутствует большая амплитуда переживаний. Сказки он написал, когда был в тюрьме, много страдал, многое переосмыслил. «Звездный мальчик»—притча. Я отношусь к ней, как к метафоре, не играю ее «впрямую». Мои герои—не животные, что населяют лес, не короли и дровосеки, для меня это конкретные люди. Звездному мальчику может быть не 10 лет, как у Уайльда, а 45 или 60. Можно прожить жизнь и быть «звездной девочкой», считать себя самой умной, замечательной и ошибаться, расплачиваться за это, страдать...

Я одна играю все роли, не только голосом, словом, но большое значение имеет пластика. Максим Диденко работает в пластическом театре, ставит балеты. Я похудела на пять килограммов за две недели репетиций перед премьерой в Москве. Здесь и клоунада, и пантомима, «физический» театр, когда всем телом нужно входить в образ. Мне помогло то, что я занимаюсь йогой, бегом. У меня двое маленьких детей, это большая физическая нагрузка—не поваляешься на диване в свободное время.

Детей до 12 лет вы просили в театр не приводить.

ДИНА КОРЗУН: Моим девочкам 5 и 6 лет, и я знаю, что им еще рано смотреть такой спектакль. Им нужно сейчас рассказывать про то, какой мир прекрасный и жизнь удивительная, и все люди, по сути, добрые, просто иногда ошибаются. Взрослый разговор можно вести с подростками, которые могут выдержать спектакль без декораций, где всего один рассказчик, и он час ведет с ними беседу.

Какова дальнейшая судьба спектакля?

ДИНА КОРЗУН: В мае в Лондоне я сыграю восемь спектаклей. Они пройдут на русском языке с английскими субтитрами. Летом мы повезем «Звездного мальчика» на фестиваль в Эдинбург.

Что еще происходит в вашей творческой жизни в Лондоне и России?

ДИНА КОРЗУН: Я снялась в легендарном английском сериале Peaky Blinders, название можно перевести как «Заточенные (или острые) козырьки». Я удивилась, что в России у него много поклонников—узнала об этом от своих друзей. Действие основано на реальных событиях, происходит в 20-е годы прошлого века. В центре сюжета—английская мафия. Члены банды носили кепки с лезвиями в козырьках. Дрались насмерть, кровь лилась рекой. Я снялась в третьем сезоне, он выйдет осенью. По условиям контракта не имею права говорить о своей роли. В России в последнее время я сыграла в сериалах «Дело было в Харбине», «Лондонград». Недавно прошла пробы в американский сериал. Жанр—фантастика, действие происходит на международной космической станции.

АНАСТАСИЯ ЕРМОЛЕНКО

Дина Корзун играет свою роль не только голосом, но и пластикой.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Максим Диденко,
режиссер:

—«Звездный мальчик»—спектакль разговорный, построен на одной актрисе. Мы сделали несколько показов в Лондоне—англичане приняли постановку хорошо, не скучали. У Дины сильная внутренняя позиция, и она проступает сквозь материал. Дина очень дисциплинированная артистка, поэтому репетиции были в радость для меня, нее и Шолпан Шарбаковой, которая импровизирует на сцене вокруг музыки Малера и Баха.

О лучших театральных премьерах читайте на сайте www.rg.ru/culture

СПРАВКА «РГ»

Дина Корзун—выпускница Школы-студии МХАТ. В 1999 году получила премию «Ника» за лучшую женскую роль в фильме Валерия Тодоровского «Страна глухих». В 2000 году—премию FIPRESCI Prize за роль в «Последнем прибежище» Павла Павликовского. С 2008 года живет в Лондоне.

Поверх барьеров

Михаил Швыдкой
доктор искусствоведения

СМЕРТЬ ГУМАНИЗМА?

МОИ школьные представления о том, что Западная Римская империя рухнула под натиском разноплеменных полчищ варваров были сильно поколеблены в середине 60-х годов. Перед поступлением в театральный институт я прочитал пьесу Фридриха Дюрренматта, первая редакция которой была написана еще в 1948 году. Она подтолкнула меня к пониманию того, что все было совсем иначе, чем в моих детских фантазиях.

В 476 году Ромул Великий не проигрывал никаких грандиозных сражений. Низложения императора добилась его охрана во главе с Одоакром, варваром, который прожил довольно длинную по тем временам жизнь: он родился в 433-м и умер в 493 году. Он был вполне гуманен: сместив своего бывшего патрона с престола в марте 476 года (заметим, 1540 лет тому назад) и провозгласив себя через несколько месяцев, в сентябре, королем Италии, Одоакр назначил Ромулу Великому приличное содержание. И не важно, к какому племени он принадлежал, был ли он готом, скиром, ругом или гунном. Для римлян он был варваром, живущим по законам империи. Дюрренматт опирался на вполне серьезные научные источники, хотя, понятно, швейцарский парадоксалист, ученик Бертольта Брехта, наполнил эту историю столь грустной иронией, которую не могли запечатлеть никакие летописи. На свой манер он развивал шпенглеровские идеи о закате Европы. Не случайно дюрренматтовский Ромул охлаждал воинственный пыл своего префекта Спурия Тита Мамма словами: «Рим давно умер. Ты жертвуешь собой ради мертвеца, ты сражаешься за мираж...» В 476 году разлагающаяся Западная Римская империя растворилась в истории, утратив ценности сколько-нибудь привлекательные для новых обитателей ее территорий.

> Только в период расцвета империи могут притягивать иноверцев, обращать в свою веру

Только в период расцвета империи способны притягивать иноверцев, обращать их в свою веру. Достаточно вспомнить знаменитый апокриф о встрече маркиза де Кюстина с Николаем I, который объяснил ему, что такое русский народ. Когда на придворном балу император спросил маркиза, много ли русских в зале, де Кюстин ответил: «Все кроме меня и иностранных послов, Ваше величество!» «Вы ошибаетесь,—возразил Николай I,—вот этот мой приближенный—поляк, вот немец. Вон стоят два генерала—они грузины. Этот придворный—татарин, вот финн, а там крещенный еврей». «Тогда где же русские?—спросил де Кюстин. «А вот все вместе они и есть русские».

Октябрьский переворот 1917 года, а затем самороспуск СССР изменили все кардинально. Российская империя, как и империя Советская, утратившие идеалы и ценности, разрушенные внутренними противоречиями, развалились на самостоятельные национальные квартиры, в которых поляки захотели быть поляками, казахи казахами, грузины грузинами, а украинцы украинцами. Голос крови оказался важнее любых универсальных идей. А тем более тех, что обнаружили свою историческую бесперспективность. Правда, это несколько иная тема.

Вернемся к пьесе Дюрренматта. Она была написана более чем шестьдесят с лишним лет до того, как Тило Сарразин, известный немецкий политик, в прошлом член Социал-демократической партии Германии, выпустил в свет в 2010 году книгу под названием «Германия. Самоликвидация». В ней он весьма радикально высказался об угрозе исчезновения немецкой нации под натиском «новых кочевников» из стран третьего мира, которые не собираются интегрироваться в социальную жизнь Германии, но, напротив, готовы подмять ее под себя, подчинив своим правилам и обычаям. Еще шесть лет назад книга Саррацина вызвала острейшую негативную реакцию у значительной части немецкой общественности, отстаивающей принципы политкорректности. Выйди она сегодня—не уверен, что ее автор был бы вынужден оставить работу в совете директоров Немецкого федерального банка. Миграционные волны последних лет, террористические акции в Европе и США, кровавое утверждение ИГИЛ (организация, запрещенная на территории РФ—М.Ш.) изменили обывательское отношение к людским потокам, тянущимся с Ближнего Востока и Северной Африки в Европу. Миграция в глазах многих европейцев стала не только проблемой, но и угрозой для их привычного существования. Угрозой, способной трансформировать всю европейскую цивилизацию. Обыватель запуган не только настоящим, но и будущим. По прогнозам демографов, при нынешнем режиме рождаемости в 2050 году в Европе без учета мигрантов будет начитываться 600 миллионов собственно европейцев, что на 128 миллионов меньше, чем было в 2000 году. Как справедливо заметила Ольга Четверикова, «в последний раз столь значительное сокращение европейского населения наблюдалось только во время эпидемии чумы в 1347–1352 гг.» Европа оказывается неспособной выжить без притока мигрантов. Но они в состоянии изменить генотип европейской культуры. Именно поэтому многим кажется, что угрозой становится политкорректность. Так, в романах «Мечеть Парижской богоматери» Елены Чудиновой 2005 года или в бестселлере Мишеля Уэльбека «Покорность» (другой перевод—«Подчинение») года 2015-го Франция становится мусульманской страной с помощью обычных демократических процедур. А коль так, то сами демократические институты должны быть поставлены под сомнение. Если мы хотим спокойствия и комфорта, то надо отменять многие завоевания всей европейской истории, прежде всего базовые принципы гуманизма и демократии. Подобные рассуждения весьма характерны для все более «правеющего» общественного мнения Европы. Конечно, все равны, но кто-то равнее других,—сегодня это стало расхожим рассуждением. Думаю поэтому, что новый Джордж Оруэлл не заставит себя ждать.

> Когда мы откажемся от гуманистических ценностей, мы сделаем первый шаг в небытие

Только нужно помнить, что расчеловечивание человека происходит довольно быстро—на эту тему много писали люди поумней меня. Оно начинается с того самого момента, когда высокомерие исключительности становится мотивом борьбы с другими, которым в этой исключительности отказано. И мы стоим перед опасным выбором. Но в ту минуту, когда мы откажемся от выстраданных гуманистических ценностей, мы сделаем первый шаг в небытие.

Все колонки автора www.rg.ru/sujet/3775

СИТУАЦИЯ

Выпускница выиграла иск против чиновников

ЭКЗАМЕН НА ЗРЕЛОСТЬ

Ирина Штерман, Иркутск

КИРОВСКИЙ районный суд Иркутска отменил решение министерства образования Приангарья, которое аннулировало результат ЕГЭ по русскому языку у выпускницы прошлого года, а теперь—студентки колледжа.

—Дочка поступила на бюджетное отделение. И вдруг звонок: результат экзамена по русскому языку аннулировали, потому что якобы она во время экзамена пользовалась мобильным телефоном. Сказали, что Риту отчислят из колледжа,—рассказывает мама девушки.

28 мая 2015 года на ЕГЭ по русскому языку Рита перенервничала и упала в обморок. Учителя вызвали «скорую». В итоге она сдавала экзамен позже, в резервный день. Писала одна. На суде рассказала, что прошла через металлоискатель, сдала телефон, у нее проверили карманы, но лекарства разрешили пронести с собой. Ими, кстати, пришлось воспользоваться. Но таблетки школьница выпила на глазах у наблюдателей.

Представитель ответчика, замминистра образования области Максим Парфенов рассказал, что под подозрение работа девочки попала из-за большой разницы в баллах: первая получила 0 баллов, вторая—56. На видеозаписи, которая была предоставлена суду, видно, что выпускница сидит за столом вполоборота, одна рука лежит на столе, другая опущена. Именно это смутило. «У меня спина очень болит, а в таком положении мне почти не больно»,—рассказала девушка «РГ». Во время заседания она сидела точно так же.

—Чиновники обязаны были зафиксировать нарушение в день проведения экзамена, как и обязывают инструкции,—подчеркнула правозащитница Зоя Галкина, которая по приглашению Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области представляла интересы девочки.

56 баллов приравнивается к твердой «тройке» по предмету. Именно такими, по словам школьных учителей, и были успехи выпускницы.

ПОДРОБНОСТИ

Решение по заочникам еще не принято

ВХОДА НЕТ?

Ирина Борисова

РЕКТОРЫ вузов из Ассоциации «Глобальные университеты», предложили повысить аспирантскую стипендию, отменить прикладной бакалавриат и отказаться от заочных отделений по менеджменту и экономике.

Председатель Ассоциации ректор НИУ ВШЭ Ярослав Кузьминов напомнил: из 5 млн студентов в России половина—заочники. 60 процентов заочников учатся по «спросовым» специальностям: экономика, социология, юриспруденция. Качество подготовки таких специалистов очень низкое. Но решение по заочникам пока не принято.

Еще одно предложение ректоров—повысить аспирантскую стипендию до 50 тысяч рублей в месяц, чтобы будущий научный работник мог не отвлекаться на подработки. Сегодня стипендия аспиранта—2,5 тысячи рублей. Большинство вынуждены подрабатывать. И не всегда по специальности. В итоге профанация научной деятельности и слабые кандидатские.

Представители технических вузов считают, что нельзя разделить прикладной и академический бакалавриат на инженерных специальностях. Эта модель не вписывается в традиционные представления об инженерной профессии. Прикладной бакалавриат—уровень техникума.

—Надо повышать практическую составляющую инженерного образования, чтобы вузовские программы охватывали полный жизненный цикл продукта—от проектирования до изготовления работающей модели, а инженерная магистратура должна быть проектной,—считает ректор Санкт-Петербургского государственного политехнического университета Андрей Рудской.

Актуально В колледжи и техникумы пойдут 40 процентов девятиклассников

Приключения мехатроника

Ирина Ивойлова

Какие рабочие профессии нужны сегодня? Какому сварщику платят 90 тысяч рублей? Где учат аддитивным технологиям? Об этом «РГ» рассказывает директор департамента государственной политики в сфере подготовки рабочих кадров и дополнительного профобразования минобрнауки Наталия Золотарева.

ЛИЛИЯ ЗЛАКАЗОВА

Сегодня востребованы строители, сантехники, электромонтажники, слесари.

Наталия Михайловна, девятиклассники готовятся к выпускным экзаменам. 40 процентов выпускников сейчас выбирают колледжи и техникумы. На какую специальность пойти, чтобы завтра получить хорошую работу с высоким окладом?

НАТАЛИЯ ЗОЛОТАРЕВА: Наиболее востребованы на рынке труда выпускники, которые получили образование в сфере приборостроения, технологий производства продовольственных продуктов, в области авиационной, ракетно-космической и морской техники. Из рабочих профессий востребованы строители, сантехники, электромонтажники, слесари, администраторы баз данных, сетевые системные администраторы. Также легко трудоустраиваются сварщики. Стартовая зарплата сварщика, который владеет, к примеру, двумя видами сварки—аргоновой и сварки с покрытым электродом,—около 70—90 тысяч рублей.

Какие специалисты востребованы на оборонных предприятиях?

НАТАЛИЯ ЗОЛОТАРЕВА: Технологические процессы на этих предприятиях автоматизированы, поэтому требуются рабочие высокой квалификации. Это, например, операторы станков с числовым программным управлением, мехатроники, специалисты по прототипированию. Сегодня нужны многопрофильные специалисты в сфере машиностроения, информационных технологий. Поэтому за время обучения в техникумах ребята осваивают несколько смежных профессий.

А что за профессия—мехатроник?

НАТАЛИЯ ЗОЛОТАРЕВА: Это новая профессия. Мехатроник—специалист по монтажу, диагностике и наладке автоматизированных производств и агрегатов. Он обладает знаниями в области механики, электрики, информационных технологий. Колледжей, которые сегодня предлагают новую специальность, становится больше с каждым годом. Например Магнитогорский политехнический колледж. Еще одна перспективная профессия—это специалист по прототипированию, или, как еще называют, по аддитивным технологиям. Эти специалисты владеют приемами компьютерного моделирования, умеют сканировать объекты, создавать их 3D-модели, печатать объекты на 3D-принтере. Например, это могут быть запчасти для машин, украшения, протезы. Навыки работы с 3D-печатью можно получить в рамках дополнительного образования в школах, центрах творчества. Для профессионального образования это новая специальность, и поступить на нее можно будет с нового учебного года. Например, это колледж № 11 в Москве, Уральский политехнический колледж в Екатеринбурге.

Акцент

> Стартовая зарплата сварщика, который владеет двумя видами сварки,—от 70 до 90 тысяч рублей

В мониторинге минобрнауки аграрные вузы часто оказываются среди самых неуспешных. А как живут сельскохозяйственные колледжи? Конкурс туда есть?

НАТАЛИЯ ЗОЛОТАРЕВА: В среднем по России конкурс в сельскохозяйственные колледжи составляет 1,2 человека на место. На селе очень нужны трактористы, ветеринары, мастера по ремонту сельскохозяйственных машин, растениеводы (в том числе под интенсивные сады), работники тепличных хозяйств, техники-электрики. В сезон, например, в Тамбовской области механизаторы зарабатывают до 100 тысяч рублей в месяц. Если же в техникуме реализуется дуальная модель обучения, когда за ним закреплено предприятие-партнер и студент большую часть времени проводит на этом предприятии, то студенты могут получать дополнительные стипендии от предприятия. Например, в Белгородской области сельскохозяйственные компании доплачивают студентам до 20 тыс. рублей ежемесячно при средней зарплате по области 24 тыс. рублей.

В России есть рейтинги школ, вузов, а рейтинг колледжей будет?

НАТАЛИЯ ЗОЛОТАРЕВА: Минобрнауки запускает мониторинг качества подготовки кадров в системе среднего профобразования. У нас будет полная информация: какие специальности и партнерские связи есть в наших колледжах, сколько ребят там учится на основе договоров о целевом обучении, какое оборудование стоит в учебном заведении, какова квалификация преподавателей, каковы результаты обучения студентов?

Также к концу 2016 года появится первый рейтинг колледжей, где будут учтены два важных критерия—трудоустройство выпускников и результаты участия студентов в национальном чемпионате профессионального мастерства «Молодые профессионалы».

Колледжи для студентов с ограниченными возможностями здоровья тоже войдут в рейтинг?

НАТАЛИЯ ЗОЛОТАРЕВА: В мониторинге участвуют все колледжи и техникумы. Студенты с ограниченными возможностями здоровья могут учиться в любых образовательных организациях. Кроме того, есть специализированные техникумы-интернаты, которые наиболее приспособлены для обучения таких студентов, туда традиционно поступают инвалиды и ребята, которым нужны особые условия обучения. Такие техникумы есть в Ивановской, Курской, Рязанской, Ленинградской областях, в Пермском крае и других регионах.

Колледжи тоже будут укрупняться, как сейчас вузы и школы?

НАТАЛИЯ ЗОЛОТАРЕВА: Как показывают исследования, укрупнение образовательных организаций приводит к повышению качества образования. В прошлом году мы провели пробный мониторинг качества подготовки кадров, в котором приняли участие более 200 колледжей и техникумов. Так вот, анализ результатов показал, что наиболее успешны именно крупные образовательные организации, где обучаются тысяча и более студентов. В этом году мы запускаем специальную двухлетнюю программу переподготовки руководителей. Ее пройдут порядка тысячи директоров колледжей и техникумов.

ТОП-10 ВОСТРЕБОВАННЫХ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ:

1. Автомеханик.
2. Администратор баз данных.
3. Графический дизайнер.
4. Косметолог.
5. Лаборант химического анализа.
6. Мастер декоративных работ.
7. Мастер столярно-плотницких работ.
8. Метролог.
9. Мехатроник.
10. Мобильный робототехник.

ФОРУМ Победитель «Шага в будущее» попадет на вручение Нобелевской премии

Робот до Нобеля доведет

Ксения Колесникова

Робот-поводырь, беспроводная флешка для смартфонов, тренажер для улучшения зрения и инновационная светодиодная система... Это суперпроекты школьников, представленные на форуме научной молодежи «Шаг в будущее» в МГТУ им. Баумана.

В этом году вуз принял около тысячи юных исследователей. Борьба серьезная: детские проекты оценивают 100 докторов и 150 кандидатов наук. Трое лауреатов отправятся на соревнования молодых ученых Европейского союза, а победитель сможет попасть на церемонию вручения Нобелевской премии. Выпускникам школ «Шаг в будущее» дает возможность поступить по льготе в ведущие вузы.

Встречает гостей научной выставки в МГТУ робособака-поводырь. Чудо-зверь напоминает знаменитых механических животных Boston Dynamics: ловкий, легкий и упасть не боится.

—Если его толкнуть, робот сможет сам подняться и продолжить намеченный путь, помогая человеку,—говорит 10-классник из Санкт-Петербурга Валерий Чернов.—Он создан полностью из композитных материалов, а пластиковые детали напечатаны на промышленном 3d-принтере.

На гнутых «лапках»—датчики давления, на «морде»—лазерный модуль, камера, гироскоп, компас, навигатор... Робопес умеет подключаться к Интернету через смартфон, а все данные о маршруте хранит в «облаке». Так родные слепого человека смогут отслеживать его передвижения.

А вот кадет-девятиклассник из Тюмени Семен Курочкин создал тренажер для коррекции зрения, тоже роботизированный. Электронная указка запрограммирована так, чтобы мышцы глаз напрягались и расслаблялись. Каждые 15 минут срабатывает «напоминалка»: «отойди от компьютера, сделай перерыв»...

Выпускник екатеринбургского лицея №110 Александр Лукьянов привез в Москву умную флешку. Внутри—не только электронное хранилище, но и собственный аккумулятор, Wi-Fi-передатчик. К такому устройству можно подключиться с любого мобильного гаджета без проводов, а потом скачать, загрузить и отредактировать файлы.

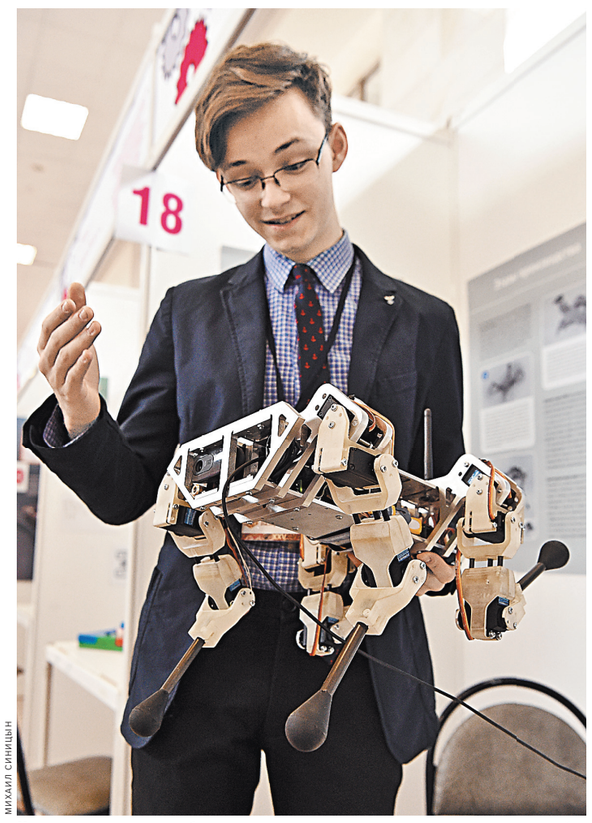
—Количество компьютерных цифровых проектов на форуме растет каждый год,—рассказал первый проректор МГТУ им. Баумана Борис Падалкин.— Но мы рады, что школьников интересуют и другие области: экология, транспорт, космос...

Что ни проект, то «изюминка». Еще чуть-чуть—и готовые разработки можно предлагать инвесторам. Участники «Шага в будущее» смогли не только показать свои проекты, но и послушали лекции академиков, посоревновались в предметных олимпиадах и даже посетили Центр управления полетами в Королеве. Форум проходит на базе 12 вузов и четырех научно-исследовательских институтов. Но это лишь вершина грандиозного научного айсберга. В течение года конкурсы и олимпиады «Шаг в будущее» идут от Калининграда до Анадыря. За 25 лет жизни программы ее поддержали 114 вузов и 15 институтов РАН. Школьники могут реализовать свои разработки на базе институтов Сибирского отделения РАН.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Анатолий Александров,
ректор МГТУ им. Н. Э. Баумана, доктор технических наук:

— Представленные здесь работы отличаются высоким научным и профессиональным уровнем. Мы рассматриваем форум «Шаг в будущее» как мост, ведущий из сегодняшнего дня в день завтрашний, где смогут воплотиться самые смелые идеи и инновационные разработки юных коллег.



МИХАИЛ СИНИЦЫН

На гнутых «лапках» робопса — датчики давления, на «морде» — лазерный модуль, камера, гироскоп, компас, навигатор...

ШКОЛА Сегодня выпускники сдают досрочно информатику и историю

История с ЕГЭ

Наталья Лихачева

В ЕГЭ по истории появилось новое задание—историческое сочинение по определенному периоду российской истории. В сочинении надо указать не менее двух значимых событий и причинно-следственных связей, назвать хотя бы две исторические личности и дать оценку этому периоду. В демоверсии, к примеру, предлагаются три периода: 1019–1054 годы, 1801–1812 годы, 1917–1922 годы. В заданиях есть вопросы, связанные с картами, иллюстрациями, сопоставлением событий и фактов.

Директор Федерального института педагогических измерений Оксана Решетникова подчеркнула: оцениваться в перую очередь будет знание истории, а не пунктуация и орфография:

—Главное слово тут—«историческое», а не «сочинение». Критериев, которые оценивают ответ выпускника с позиций русского языка, нет.

Всего в ЕГЭ по истории 25 заданий: 19 —с кратким ответом, 6—с развернутым. Время экзамена - 3 часа 55 минут. Для педагогов, которые будут проверять историческое сочинение, Рособрнадзор провел отдельные занятия и разъяснил, на что именно обращать внимание. История—один из самых массовых предметов на ЕГЭ. В этом году его выбрали на 20 тысяч человек больше, чем в 2015-м. В билетах по информатике и ИКТ 27 заданий, из них 23—с кратким ответом, 4—с развернутым. Последние четыре задания—повышенной сложности.

КСТАТИ

Прошел первый досрочный экзамен—базовая математика, которую выбрали 5,5 тысячи человек. К 4 апреля результаты будут известны. «ЕГЭ по базовой математике досрочного периода прошел в штатном режиме, без технологических сбоев и утечек. Заявление на участие в экзамене подали около 5,5 тысяч человек в 68 регионах РФ.

ЭКЗАМЕНЫ Родители выпускников смогут сами сдать ЕГЭ

Контрольная для пап и мам

Валентина Зотикова

С ИНИЦИАТИВОЙ провести «контрольную для взрослых» выступило министерство образования Оренбургской области. Акция с названием «Родители сдают ЕГЭ» впервые пройдет во всех районах 25 и 26 марта.

—Мы сознательно выбрали период весенних школьных каникул, чтобы не мешать учебе детей. Цель акции—психологически подготовить родителей выпускников к ЕГЭ. Им предложат на выбор сдать экзамен по математике (базовый уровень) или русскому языку,—пояснила представитель регионального минобразования Марина Филатова.

В ведомстве заверили, что пункты сдачи «взрослого» госэкзамена будут оборудованы в соответствии со всеми требованиями порядка проведения аттестации в средних школах.

Как сообщили «РГ» в администрации Оренбурга, в областном центре таких пунктов два: испытания по русскому языку пройдут в лицее № 7, а проверить знания математики родители выпускников смогут в школе № 68. Для участия в акции нужно будет предварительно обратиться в образовательную организацию, где обучается ребенок, написать заявление с указанием предмета для сдачи и под роспись ознакомиться с порядком проведения ЕГЭ.

Замдиректора школы № 68 Светлана Колеганова заверила, что к экзамену уже все готово и никаких поблажек мамы и папы не получат.

—Все будет как положено: и гаджеты на входе в классы отберут, и строгий контроль во время проведения ЕГЭ обеспечат,—рассказала она.—Эта акция у нас проводится впервые. Кстати, нововведение вызвало большой интерес: так, в нашей школе желание принять участие в тестировании изъявил каждый четвертый родитель выпускников.

Готовиться к тестированию взрослые будут самостоятельно.

—После окончания школы прошло более 20 лет, и многое из математики уже основательно подзабылось,—поделилась одна из мам—участниц ЕГЭ.—Зато по части грамотности наверняка большинство родителей даст фору нынешней молодежи. Вот заодно и выясним, когда лучше учили—раньше или сейчас!

ВЫСШАЯ ШКОЛА В топ-100 рейтинга QS попали восемь наших вузов

Чистая нота

Ирина Ивойлова

В ТОП-100 международного предметного рейтинга QS вошли восемь российских университетов. Всего в полной версии рейтинга—17 наших вузов.

Лидером стал МГУ им. М.В. Ломоносова, попавший в топ-100 по 12 областям. Самое высокое место—17-е—он получил в области «Лингвистика». На втором месте СПбГУ. Университет в топ-100 представлен двумя предметами.

Остальные шесть российских вузов обеспечили себе по одному месту в топ-100 только одной из предметных областей. Это Московская консерватория, Санкт-Петербургская консерватория, МИФИ, Новосибирский госуниверситет, Российский государственный университет нефти и газа им. И.М. Губкина и Национальный минерально-сырьевой университет «Горный».

Ректор МГУ Виктор Садовничий объяснил высокие места своего университета ативной научной деятельностью:

—Мы укрепили свои позиции благодаря реализации крупных научных проектов. Прежде всего, это первый в мире биобанк «Ноев ковчег XXI века», а также создание собственного спутника «Ломоносов» и открытие гравитационных волн в рамках научной коллаборации LIGO.

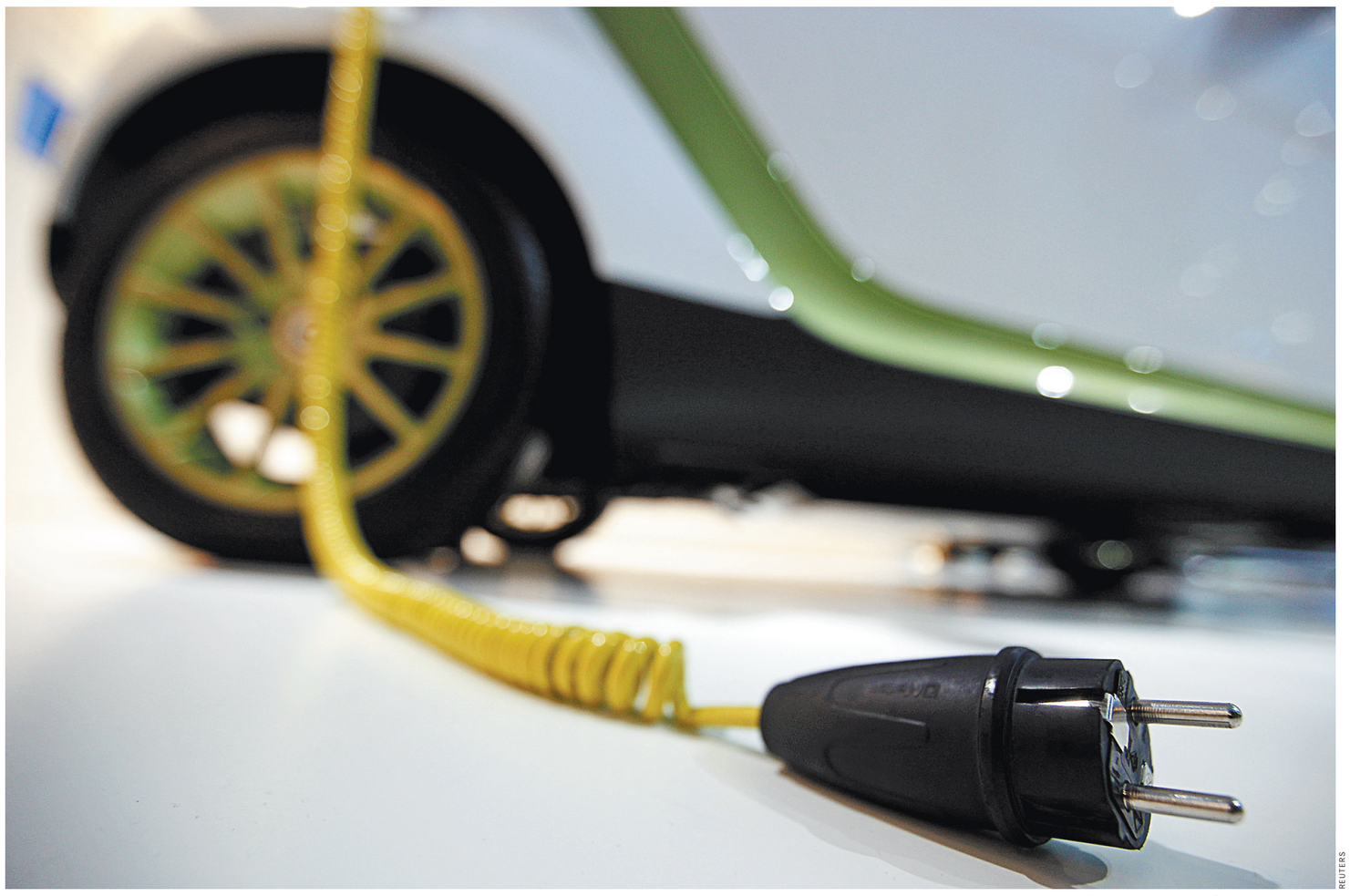
Ресурсы В минэнерго пересаживаются на газовые автомобили

Баллоны—катят

Александра Воздвиженская

В российском минэнерго намерены активно пропагандировать автомобили «на газовом ходу». Замминистра Кирилл Молодцов лично проведет тест-драйв такой машины отечественного производства.

А нефтяников министерство планирует «пересадить» на российские инновационные технологии. О перспективах таких планов, а также о новых налогах для нефтяников и о наших главных конкурентах и потребителях в Азии и прошла беседа «Российской газеты» с Кириллом Молодцовым.



REUTERS

Электромобиль в России — это экологично, но дорого, к тому же наши заводы серийно их не выпускают.

В России набирают популярность газобаллонные автомобили. В 2015 году было продано более полутора тысяч таких машин. Кирилл Валентинович, вы и правда планируете поддержать отечественного производителя и приобрести такое авто?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Мне было бы интересно разобраться в особенностях эксплуатации такой машины в городских условиях, посмотреть, сколько расходуется топлива, не теряется ли мощность и достаточно ли у нас газовых заправок. Не исключено, что по результатам тест-драйва я пересяду со служебного бензинового на газобаллонный автомобиль.

А почему бы не попробовать электромобиль? Говорят, если все на них пересядут, то мир получит шанс слезть с пресловутой нефтяной иглы.

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Мировая углеводородная зависимость, скорее всего, сохранится на длительный срок, а значит, нужно думать, как планировать работу в отрасли на горизонте минимум до 2035 года. К этому времени даже при росте объемов альтернативной генерации страны все равно будут потреблять много нефти и нефтепродуктов. Ведь электричество тоже надо вырабатывать, в том числе и на углеводородном сырье.

Акцент

> Даже если весь мир пересядет на электромобили, полностью от нефтяной зависимости он не избавится

Сколько стоит нефть?

Нефтяники и аналитики называют сегодня разный уровень себестоимости добычи нефти в России. Каковы, по вашим оценкам, затраты компании на добычу одного барреля?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: В среднем себестоимость добычи барреля российской нефти составляет около двух долларов.

Себестоимость добычи трудноизвлекаемых и шельфовых запасов выше—20 долларов. Показатели также существенно различаются в зависимости от цикла освоения недр. При падающей добыче себестоимость выше, так как при том же уровне затрат извлекается меньше нефти.

Низкие цены на нефть не «отберут» у нефтяников инвестиции?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: В этом году мы ожидаем, что объем совокупных инвестиций составит порядка 1,4 триллиона рублей, так что падения мы не ждем. Отрасль чувствует себя уверенно, есть запас прочности, который позволяет нашим компаниям не снижать инвестиционные программы. С учетом налоговой нагрузки они, конечно, оптимизируются, но остаются примерно в цифрах 2015 года.

В прошлом году российские компании показали прирост по добыче нефти на 1,4 процента, а добыча газа, наоборот, сократилась на процент. Есть ли у нас возможность прирасти по итогам этого года?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Действительно, несмотря на то что прошедший год характеризовался низкими ценами на нефть, по основным показателям нефтяной отрасли у нас положительные результаты. С 2000 года отмечается постоянный прирост добычи нефти.

Базовым сценарием Энергостратегии до 2035 года предусмотрено сохранение объемов добычи на уровне 525 миллионов тонн. Поддержание добычи обеспечивается главным образом за счет газового конденсата, то есть жидкой фракции газовых месторождений.

Прирост нефтедобычи в России связан со средними и малыми компаниями или львиную долю прироста дали крупные производители?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Скорее, здесь стоит говорить не о том, к крупным или средним и малым компаниям относятся те или иные производители, а о регионах, в которых они работают. По объективным причинам падает дебит скважин Западной Сибири, и крупные компании в этом регионе показывают негативную динамику.

В Восточной Сибири сегодня работает значительное количество малых компаний, при этом в течение двух лет будут запущены нефтепроводы Куюмба—Тайшет и Заполярье—Пурпе и начнется добыча на новых крупных месторождениях.

Вместе с тем с точки зрения финансово-экономических показателей наиболее сильными игроками по-прежнему остаются вертикально интегрированные, крупные компании. Осторожная оценка нефтяных цен позволит им в случае улучшения рыночной конъюнктуры значительно укрепить свои позиции в 2016 году.

Сам себе экспортер

Последнее время стабильно растут поставки нефти из России, а Китай уже вышел в лидеры по закупкам сырья у РФ.

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Действительно, за последние шесть лет за счет реализации нефтепровода Восточная Сибирь—Тихий океан, или ВСТО, который соединяет месторождения Западной и Восточной Сибири с рынками Азии и США, мы увеличили объемы перевалки нефти через порт Козьмино в Китай до 30 миллионов тонн (перемещение нефти с одного типа транспорта на другой.—Прим. ред.). В этом году мы ожидаем 31 миллион тонн и выше.

Можем ли мы увеличить и экспорт газа?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Подготовленные к добыче запасы позволяют оперативно увеличивать подачу газа, и наши резервные мощности сегодня составляют примерно весь объем экспорта газа в дальнее зарубежье за 2014 год, то есть 130 миллиардов кубов. Получается, что теоретически мы можем оперативно нарастить объем экспорта почти в два раза.

Через 20 лет российские газовики хотят нарастить поставки голубого топлива в страны Азии в 8–9 раз. Но для этого нужно реализовать крупные проекты, в том числе «Силу Сибири». На какой стадии сейчас проект?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: «Сила Сибири» реализуется по графику. Строительство первоочередных объектов будет завершено в 2018 году, а поставки газа начнутся в 2019-м. В частности, «Газпрому» уже выданы разрешения на строительство 14 объектов.

Прирост экспорта в азиатские страны станет исключительно заботой «Силы Сибири»?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Нет, мы рассчитываем еще и на «Западный маршрут», который предусматривает поставку в Китай газа с месторождений Западной Сибири в объеме 30 миллиардов кубических метров в год. Сейчас идут переговоры. Есть также ряд сахалинских проектов, «Ямал-СПГ» на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения (частично законтрактован странами Азиатско-Тихоокеанского региона). Но здесь у нас есть конкуренты, в том числе Австралия, Малайзия, Бруней. Тем не менее мы в состоянии занять свою нишу и сохранить конкурентоспособность.

Акцент

> Добыча нефти на шельфе требует около 600 технологий, из которых более половины мы можем освоить сами

Импорт вызывает привыкание

Минэнерго не раз говорило, что зависимость российского топливно-энергетического комплекса от иностранных технологий, оборудования, материалов и услуг по ряду направлений достигла критической отметки. Эксперты сетуют, что выше всего зависимость от импортных катализаторов крекинга (переработки) нефти. Так ли это?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Одна из главных проблем сегодня—привычка российских компаний закупать импортные катализаторы, которая сформировалась за «тучные» годы. Это как игла, на которую вас подсадили, в том числе в юридическом смысле. Простой пример: гарантия на некоторое иностранное оборудование распространяется только в случае использования конкретного катализатора.

Однако постепенно ситуация меняется: в прошлом году наши компании начали активно использовать отечественный продукт, а в начале 2016 года «Роснефть» перевела установки каталитического крекинга на своих заводах на российские катализаторы.

Наши мощности по производству катализаторов каталитического крекинга и изомеризации могут обеспечить сто процентов потребности внутреннего рынка уже в 2016 году. У нас есть Ишимбайский специализированный химический завод катализаторов в Башкортостане, завод «НПП Нефтехим», катализаторные производства в Ангарске, Омске, крупные научные институты.

А как обстоят дела с зависимостью от иностранных технологий при добыче углеводородов в арктических морях?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Совместно с компаниями мы провели анализ и выделили около 600 технологий, которые востребованы при шельфовой добыче. Они разделены на три группы. Первые две—имеющиеся технологии и технологии, которые можно освоить в кратко- и среднесрочной перспективе. Обе категории составляют более 60 процентов от общего списка.

Остальные 40 процентов мы тоже можем произвести, но вопрос в их ограниченной востребованности: важно, чтобы спрос на них был не только в России, но и за рубежом. Шельфовые процессы сопоставимы с космическими разработками: они самые высокотехнологичные и при этом наиболее дорогостоящие.

Цели, прописанные в Энергостратегии-2035 по уровню импортозависимости ТЭК,—15 процентов. Насколько велика вероятность достичь такого результата, учитывая, что целевой сценарий предполагал рост цен на нефть в перспективе минимум до 80 долларов?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Стоимость барреля нефти сильно влияет на курс рубля. И кризисная ситуация, когда есть потребность в более дешевом, но качественном оборудовании, наоборот, подстегивает развитие собственных технологий по ускоренному сценарию. С учетом того, что технологии рублевые, а не долларовые, они имеют потенциал занять свою нишу. Поэтому цифра 15 процентов—реалистичная.

В прошлом году началась практическая реализация проектов компаний, запланированных в рамках программ по локализации оборудования, услуг и технологий на территории России. Так, были завершены проекты локализации производства различного оборудования (задвижки, регуляторы) для трубопроводов. На завершающей стадии находится реализация оборудования для СПГ, комплексов для многостадийных гидроразрывов нефтяных и газовых пластов, систем для наклонного бурения, систем контроля и измерения параметров скважин.

Налоги выберут осенью

Осенью минэнерго вместе с минфином должны представить новую концепцию налогообложения нефтяной отрасли. Какова цель новаций?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: В Западной Сибири сегодня добывают около 58 процентов всей российской нефти, но там есть риски снижения добычи, так как около 1,7 тысячи месторождений на этой территории сильно отработаны или обводнены более чем на 50 процентов. То есть необходимо стимулировать там добычу. Поэтому минэнерго и предлагает налог на финансовый результат (НФР).

Минфин же опасается, что в моменте из-за введения НФР может произойти выпадение доходов бюджета. При этом мы не отрицали, что может случиться небольшое сокращение отдачи в денежном эквиваленте на некоторых месторождениях, зато немного позже этот вариант даст прирост объемов добычи, а значит, увеличатся и поступления в бюджет.

Минфин предложил налог на добавленный доход (НДД), который планировалось ввести только на новых месторождениях. Методологически отличий между предложениями ведомств немного, и мы работаем над тем, чтобы сблизить позиции.

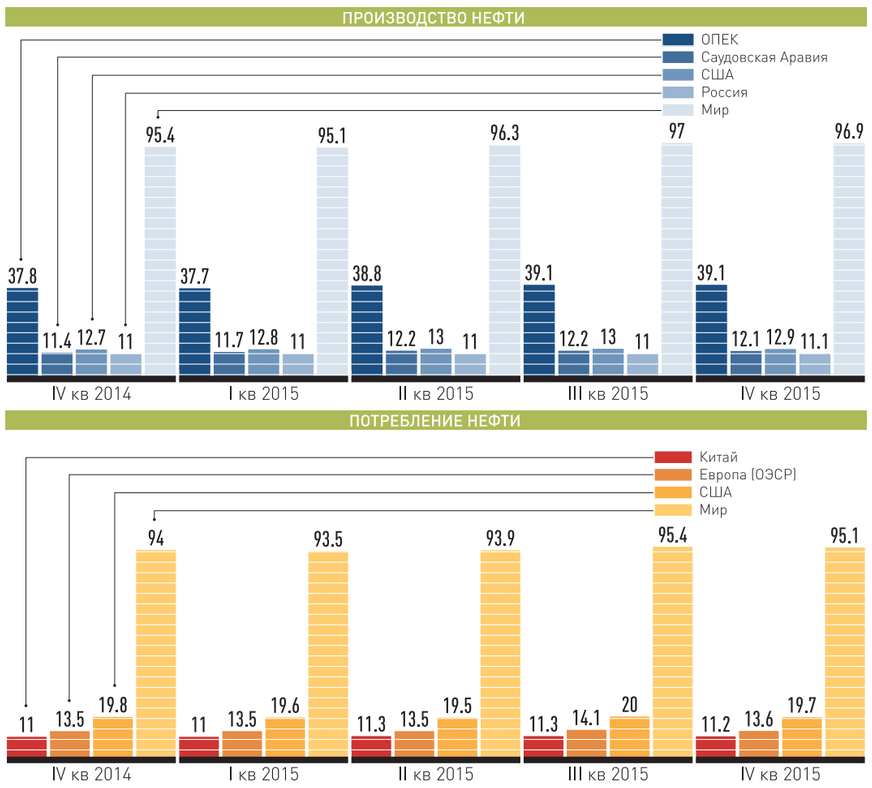
Сейчас речь идет о близком к НФР варианте налога, который также будет стимулировать добычу на действующих месторождениях, не допустив ухудшения экономики новых проектов и сохранив инвестиционную привлекательность разработки месторождений Восточной Сибири. Надеюсь, в ближайшие недели мы окончательно определимся с точками соприкосновения и двинемся по законопроекту дальше.

Сегодня нефтяники уплачивают налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Сейчас, если цены на нефть упадут ниже 15 долларов, то отчисление налога в бюджет приостанавливается. Опасаясь этого, минфин предлагал снизить вычет по налогу с 15 до 7,5 доллара. Насколько это соотносится с нынешним проектом НФР?

КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ: Думаю, идти по этому пути неверно. Если подсчитать детально, насколько будет высоким экономический эффект, то цифры покажут, что бюджет получит выгоду лишь в моменте, но не в перспективе. Отмечу, что предложений детально обсудить этот вариант на сегодняшний день мы не получали.

ПРОИЗВОДСТВО И ПОТРЕБЛЕНИЕ НЕФТИ, МЛН БАРР./ДЕНЬ

Источник: МЭА



ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / АЛЕКСАНДРА ВОЗДВИЖЕНСКАЯ

РАБОТА За трудоустройство инвалидов будут отвечать главы регионов

Все при деле

Марина Гусенко

ЛЮДЯМ с ограниченными возможностями будут помогать искать работу, даже если они и не стали специально обращаться за этим в службу занятости.

О том, что в ближайшее время планируется переформатировать работу органов службы занятости так, чтобы они начали проявлять инициативу и помогать всем инвалидам без исключения, сообщил министр труда и соцзащиты Максим Топилин.

«Мы готовим документы, которые будут так перестраивать работу службы занятости, чтобы видеть всех инвалидов. И службы занятости, и руководители регионов будут отвечать за трудоустройство тех инвалидов, которые не обращались в службу занятости»,—сказал он.

В минтруде «Российской газете» уточнили, что порядок этой работы будет прописан регионами. В некоторых из них он уже уточнен в соглашениях, заключенных между учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ) и службами занятости.

На федеральном уровне есть приказы министерства труда. Один из них определяет порядок взаимодействия этих структур. В частности, он закрепляет право обращение центра занятости в бюро МСЭ за информацией о рекомендациях, данных конкретному инвалиду по его профессиональной реабилитации. И уточнить, соответствует ли предлагаемая инвалиду вакансии рекомендациям.

> В службы занятости за помощью в трудоустройстве обращаются сейчас лишь пять процентов инвалидов

Второй приказ обязывает службы занятости, по сути, отчитываться перед МСЭ о проделанной работе, о том, как они помогли реабилитироваться и абилитироваться человеку с ограниченными возможностями.

Начинание это правильное, комментирует «РГ» менеджер проектов региональной общественной организации инвалидов «Перспектива» Михаил Новиков, поскольку в службы занятости за помощью в трудоустройстве обращаются сейчас единицы—буквально пять процентов от числа трудоспособных инвалидов. Помогают с работай примерно половине из них. Дело, конечно, не в том, что люди ленятся идти в службы занятости. Часто они просто не верят, что им смогут там помочь, считает Михаил Новиков. А еще—не у каждого есть физическая возможность дойти до службы.

«Чаще всего в службу приходят инвалиды третьей группы—с самыми легкими формами заболеваний. Колясочники, люди с ослабленным слухом или зрением чаще всего остаются «за бортом». В том числе и потому, что не каждый раз, например, инвалида по слуху может сопровождать по назначению сурдопереводчик, а без него диалога со специалистом службы занятости не получится»,—говорит Михаил Новиков.

Впрочем, одной инициативности службы занятости мало для того, чтобы помочь людям с ограниченными возможностями с работой, считает эксперт. Во-первых, нужна программа сопровождения, в рамках которой человеку с инвалидностью не только предложат откликнуться на вакансию, но и научат составлять резюме, презентовать себя и успешно проходить собеседование, научат ориентироваться на рынке труда. В некоторых случаях—сопроводят к работодателю, сделают за инвалида нужный телефонный звонок, если, например, у него проблемы со слухом.

Во-вторых, нужны стажировки для инвалидов, ведь если в резюме нет ни строчки про опыт работы, трудоустроиться сложно даже здоровому человеку, что уж говорить про тех, у кого сложности со здоровьем. «Я думаю, что в некоторых случаях инвалиды согласятся работать во время стажировки бесплатно, лишь бы повысить шанс трудоустройства»,—признается Михаил Новиков.

В-третьих, нужно вести ликбез среди работодателей. «Многие из них боятся инвалидности, не знают, как обращаться с не очень здоровыми людьми. А потом существует много мифов о работниках с инвалидностью. Например, о том, что оформление на работу людей с инвалидностью создает много трудностей. На самом деле это не так. Процесс почти не отличается от трудоустройства обычного человека»,—говорит Новиков.

> Нужен ликбез для работодателей. Они боятся брать на работу инвалидов, не знают, как общаться с ними

В западных странах люди с ограниченными возможностями конкурируют на рынке труда практически наравне с остальными работниками—там есть законы о недискриминации, квоты для инвалидов, незаполнение которых грозит работодателям жесткими санкциями, другие меры.

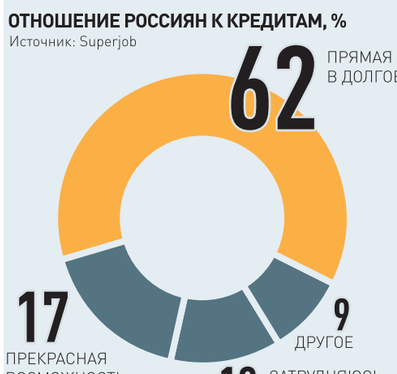
«Отельная работа в плане трудоустройства ведется в основном с «особыми» людьми—страдающими синдромом Дауна, аутизмом, психическими болезнями. «А люди на колясках—обычные участники рынка труда»,—добавляет эксперт.

По мнению члена генсовета «Деловой России» Антона Степанова, в российских реалиях, особенно в период кризиса, работодателям нужны экономические стимулы для приема на работу людей с ограниченными возможностями. Даже не субсидии, а какие-то системные меры, которые позволят компании не то что развиваться, а выжить в это нелегкое время. Например, отсрочка на 3–6 месяцев по платежам во внебюджетные фонды (естественно, надежным компаниям, у которых нет никаких задолженностей перед фондами, уточняет он). «Такая отсрочка—это практически беспроцентное кредитование предприятия, которое поможет ему в трудное время»,—говорит Степанов.

Или, как вариант, упрощение доступа к получению госзаказов, например, через отмену необходимости предоставления компанией банковских гарантий, если в ней работает определенное число инвалидов, продолжает эксперт.

Почему нельзя брать инвалидов на работу просто так? Безо всяких «пряников»? Отвечая на этот вопрос, Антон Степанов пояснил: люди с ограниченными возможностями дорого обходятся компаниям. «Для «колясочников», к примеру, нужны пандусы, специальные приспособления в туалетах. Иногда для них нужно переоборудовать кабинеты. Есть предприятия, которые обеспечивают доставку персонала на работу. Но для людей, передвигающихся в колясках, нужно предусмотреть отдельный транспорт, поскольку они не войдут в общий автобус. Есть много и других «мелочей», которые обходятся работодателю в «кругленькую сумму»,—говорит Антон Степанов.

ОТНОШЕНИЕ РОССИЯН К КРЕДИТАМ, %
Источник: Superjob



КОЛИЧЕСТВО КРЕДИТОВ С ПРИЗНАКАМИ МОШЕННИЧЕСТВА ЗА ГОД ВЫРОСЛО НА 12.6%
ДО 596 ТЫСЯЧ

ОБЪЕМ РОССИЙСКОГО РЫНКА ЛЕГАЛЬНЫХ ВИДЕОСЕРВИСОВ В 2015 ГОДУ ВЫРОС
НА 14.86%
ДО 8.5 млрд рублей

ЗА ГОД РОССИЙСКИЙ РЫНОК ПЛАНШЕТОВ СОКРАТИЛСЯ
НА 25.2%
3.572 млн штук
ОБЪЕМ РЫНКА В ДЕНЕЖНОМ ВЫРАЖЕНИИ СНИЗИЛСЯ НА 53.5%

В ФЕВРАЛЕ В РОССИИ БЫЛИ ПРОДАНЫ
370 ТЫС.
ПОДЕРЖАННЫХ ЛЕГКОВЫХ АВТОМОБИЛЕЙ,
ЧТО НА 10%
БОЛЬШЕ, ЧЕМ В ТОМ ЖЕ МЕСЯЦЕ ПРОШЛОГО ГОДА

ИНФОГРАФИКА «РГ» / МАРИЯ ПАХМУТОВА / ЕЛЕНА БЕРЕЗИНА

Бизнес-класс только за свои

1 «Это международная практика», — утверждает Виктор Горбачев, глава Ассоциации гражданской авиации «Аэропорт». По его словам, иностранные чиновники прилетают к нам только своими авиакомпаниями: «Никто не говорит об этом открыто, но это общая практика».
Однако слишком жесткие меры могли бы ограничить передвижения по миру чиновников, так как российские авиакомпании летают далеко не везде. Поэтому если российские авиаперевозчики или авиакомпании государств ЕАЭС не выполняют полеты к месту следования, госслужащему разрешается приобрести билет авиакомпании, которой нет в перечне Росавиации. «Если нет прямых рейсов отечественной авиакомпанией, что тут сделаешь, — поясняет Горбачев. — Но при наличии альтернативы должен быть сделан выбор в пользу российской авиакомпании».

При этом эксперт не исключает, что международные перелеты отечественными авиакомпаниями могут оказаться дороже, чем зарубежными перевозчиками. В то же время есть международные направления, на которых билеты отечественных авиакомпаний — самые доступные. К примеру, за билет «Аэрофлота» или S7 в Берлин придется заплатить около 7 тысяч рублей в экономклассе, средняя же цена билетов у зарубежных перевозчиков около 9 тысяч рублей. Впрочем, не редко самые дешевые билеты у компаний, предлагающих рейсы с пересадками, что приводит к потере времени. Поэтому по целому ряду направлений именно российские авиакомпании предлагают «оптимальный тариф», в котором средняя цена сочетается с минимальным временем на перелет.

> При покупке билетов большинство денег будет поступать в частный сектор экономики, но не уйдет из России

Обязанность чиновников летать российскими компаниями обеспечит дополнительные объем перевозок и доход российским авиакомпаниям. «Их много (чиновников)», — отмечает председатель Комиссии гражданской авиации общественного совета Ространснадзора, президент фонда «Партнер гражданской авиации» Олег Смирнов и поясняет, что перелеты зарубежными авиакомпаниями большого количества госслужащих — это потери для экономики.

«Нельзя сказать, что это будет перекладыванием денег из кармана в карман, — комментирует Виктор Горбачев такое ограничение. — У нас только две госкомпании — «Аэрофлот» и «Россия». Поэтому при покупке билетов деньги в большинстве случаев будут поступать в частный сектор, но не уйдут из России.

Ограничат и перелеты чиновников бизнес-классом. «Вы когда в самолет заходите, зачастую там весь бизнес-класс — это госслужащие. У нас все работники министерств, даже до замдиректора департамента, могут летать бизнес-классом. Это огромные, колоссальные расходы», — объяснил необходимость введения ограничений министр труда и соцзащиты Максим Топилин.

Минтруд готовит документ, уточняющий, каким чиновникам запрещается, а каким разрешается приобретать билеты в бизнес-класс. Ограничение планируется ввести для всех категорий служащих, за исключением рейсов продолжительностью более пяти часов. Также будет предусмотрен закрытый перечень высших должностей гражданской службы, утверждаемый лично президентом РФ, при замещении которых чиновники смогут пользоваться бизнес-классом вне зависимости от продолжительности перелета.

Разница в цене эконом- и бизнес-класса может отличаться в несколько раз. К примеру, самый дешевый билет «Аэрофлота» из Москвы в Мюнхен стоит 6047 рублей. В бизнес-классе полет по тому же маршруту обойдется в 33 524 или 47 414 рублей в зависимости от тарифа. «От этого абсурда давно пора избавляться, а в кризис нужно делать это немедленно», — возмущается Смирнов. Правда, он считает, что совсем запрещать пользоваться услугами повышенного комфорта не следует. «Если чиновник хочет каких-то удобств, пусть оплачивает их за свой счет», — говорит эксперт.

В минтруде также хотят ограничить пользование госслужащими различными VIP-услугами. Если ограничения будут введены, чиновники больше не смогут пользоваться залами повышенной комфортности в аэропортах. «Эти услуги платные, так как особыми зонами распоряжаются частные структуры», — говорит Олег Смирнов. Так, VIP-зал Шереметьево стоит 18 тысяч рублей на внутренних линиях и 21 тысячу рублей на международных. За эти деньги пассажир получает отдельную стойку регистрации, личный таможенный контроль и возможность не приезжать в аэропорт за два часа до вылета.

Но если повышенный комфорт чиновников обходится в десятки тысяч рублей дополнительных расходов, то целые самолеты для делегаций — в миллионы. Общероссийский народный фронт составил рейтинг расточительности регионов и госкорпораций за 2015 год, отдельная номинация которого посвящена чартерным авиаперелетам.

Первые пять строчек в этой номинации занимают перелеты, заказанные правительством Нижегородской области и оплаченные из областного бюджета. За год чиновники 6 раз летали чартерами, за каждый из которых заплачено более миллиона бюджетных рублей. Самым дорогим стал перелет шести чиновников в Японию за 10 125 000 рублей.

Запретить лишние расходы во время перелетов могут и членам парламента. Минфин направил депутатам и сенаторам письмо с просьбой воздержаться от расходов на залы повышенного комфорта. Минфин отказался выделять на эти цели из бюджета сто миллионов рублей в год.

Попытки сократить расходы чиновников на перелеты раньше предпринимались на местном уровне, но не всегда удачно. Так, в Красноярском крае решение о запрете госслужащим летать бизнес-классом было принято Законодательным собранием региона, но не утверждено исполнительной властью. А в Санкт-Петербурге депутаты не поддержали запрет на покупку чиновникам билетов в бизнес-класс, но одними из первых ограничили перелеты иностранными компаниями.

ТУРИСТАМ — ЛЬГОТЫ

Росавиация сейчас разрабатывает программу субсидирования авиаперевозок туристов внутри страны в весенний и осенний периоды 2016 года. Создание программы заложено в плане поддержки экономики и направлено на ускорение роста внутреннего туризма.
Изначально на эти цели планировалось направить до 1,1 миллиарда рублей из внебюджетных источников. Но в финальном варианте плана поддержки экономики сумма сократилась до 400 миллионов рублей. В результате льготными тарифами смогут воспользоваться не 160 тысяч туристов, а всего 100 тыс. Из числа субсидируемых направлений могут исчезнуть рейсы в Симферополь и Казань, а также перелеты из Владивостока, Хабаровска и Иркутска.

Недвижимость Владельцы инвестиционных квартир считают убытки. Эксперты советуют не рисковать

По лестнице вниз

Ирина Жандарова

Инвестиционные квартиры, которые должны были принести владельцам прибыль, теперь стали для них обузой. Нужно ли их продавать? И какие у инвесторов есть способы сохранить и приумножить свои вложения?

«Покупок на рынке стало примерно на 20 процентов меньше, чем год назад, и на 9 процентов меньше, чем в 2013 году», — отмечает Ирина Доброхотова, председатель совета директоров компании «БЕСТ-Новострой».

Инвестиционные квартиры покупают те, кто готов рискнуть и сыграть на разнице цен. Сейчас наметился приток покупателей квартир в Москве и Подмосковье из тех регионов России, в которых рынок недвижимости показывает рост. Существенно вырос «квадрат» в Сочи (+19,5 %) и Краснодаре (+18,8%). Также неплохо «подросли» Тюмень (+8,3%), Нижний Новгород (+7,9%) и Ижевск (+5,6%).

В то же время в Москве цена метра жилья снизилась на 10,5 процента. Таким образом, собственники квартир из регионов, которые оказались в «плюсе», сегодня могут стать обладателями наиболее дорогой в стране недвижимости — московской. Или инвестировать в объекты других городов, существенно потерявших в цене: Улан-Удэ (-20,5%), Кемерово (-13,3%), Липецк (-12,2%), Махачкала (-10,7%).

Но стоит ли спешить с покупкой? Сегодня владельцы инвестиционных квартир оказались не в лучшей ситуации. Арендные ставки снижаются, сокращая прибыль.

Может, наоборот, надо поскорее сбыть с рук проблемную недвижимость, которая в дальнейшем может еще больше подешеветь (такие прогнозы тоже есть)?

Такой актив, как инвестиционная квартира, становится менее выгодным, подтвердила «РГ» Наталья Тихонова, профессор-исследователь, главный научный сотрудник Центра стратификационных исследований НИУ «Высшая школа экономики». Но сейчас она не советует торопиться с продажей.

Акцент

> К лету жилье подешевеет еще на 10%. Потом будет подъем. Строительство жилых домов уже начало сокращаться

Момент упущен, цены уже упали, избавляться от квартир на падающем рынке — не самое разумное решение. Эксперт отмечает, что, скорее всего, рынок будет падать и дальше. К лету, возможно, снижение цен на квартиры еще на 10 процентов, после чего будет подъем. «Власти уже начинают предпринимать действия по ограничению нового строительства. Сокращается точечная застройка в Подмосковье, запрещается застройка в отдельных городах. Предложение на рынке недвижимости сократится», — поясняет Наталья Тихонова и делает вывод, что это потянет цены вверх.

Также эксперт не советует «играть» на падении-подъеме рынка (то есть продавать, чтобы купить потом). Падение будет не слишком большим, а на сделке купли-продажи владелец потеряет около 200 тысяч рублей. Так что прибыль окажется не слишком привлекательной в сравнении с риском и затраченными усилиями. Максимум, что можно выгадать от такой игры — это купить объект повышенной комфортности. Продавать бессмысленно и те квартиры, которые куплены для сбережения средств и обеспечения жильем будущего поколения.

«У нас очень мало именно инвестиционных квартир», — заявляет эксперт. В 60—65 процентах случаев люди покупали недвижимость на перспективу. «Сейчас есть деньги, не известно, что будет потом, ребенку все равно нужна квартира, покупаем сейчас, пока ребенок не вырос — сдаем», — поясняет Тихонова логику таких покупателей. Квартиры на будущее — это скорее опережающее приобретение необходимого, а не инвестиция. Продавать такую квартиру не имеет смысла, ведь она нужна семье.

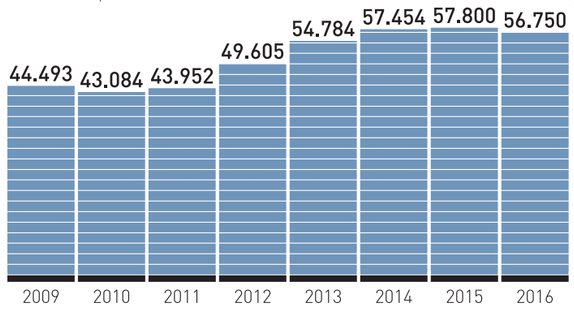
Еще один аргумент против продажи инвестиционной квартиры — отсутствие альтернатив. Валюта уже выросла, доверие к банкам низкое — россияне не готовы доверять им миллионы. Даже сегодня многие готовы вкладывать деньги в недвижимость. «Покупать инвестиционную квартиру сейчас можно, если вы боитесь просто хранить деньги и хотите вложить их в то, что можно пощупать», — отмечает Наталья Тихонова. Правда, вкладывать следует намного осторожнее, чем пару лет назад. Риск банкротства застройщика сегодня намного выше, поэтому следует выбирать объекты на финальной стадии строительства.

Сложнее всего сегодня приходится тем, кто рассчитывал вложиться в объект на начальной стадии строительства и выйти из него к сдаче дома. Многие не смогли продать квартиры в нужный срок и вышли на рынок аренды.

Наиболее выгодным вариантом в этом случае является квартира с отделкой, которую легко сдать. Неотделанная квартира потребует дополнительных вложений или большой удачи в поиске жильцов. Квартиру можно сдать и с условием, что они сами сделают ремонт, дисконт в арендной ставке в этом случае составит около 20 процентов.

Также инвестор может продать квартиру застройщику. Эта возможность есть у тех, кто заключил договор с возможностью sale-pay-back. В этом случае застройщик гарантирует покупателю выкуп у него жилья через определенный промежуток времени. Обычно вернуть квартиру можно после завершения строительства. Цена устанавливается на уровне покупки или с определенным процентом. На падающем рынке такие условия могут оказаться выгодными для инвестора.

ДИНАМИКА ЦЕН НА НЕДВИЖИМОСТЬ В РОССИИ, ТЫС. РУБ. ЗА КВ.М
Источник: Росриэлт



ИНФОГРАФИКА «РГ» / МАРИЯ ПАХМУТОВА / ИРИНА ЖАНДАРОВА

ТЕНДЕНЦИЯ Родители экономят на погремушках, но не на памперсах

Кризис — это вам не детские игрушки

Инна Зубарева

С российского рынка детских товаров начался исход крупных сетей, и Ассоциация предприятий индустрии детских товаров (АИДТ) зафиксировала рост цен до 30 процентов. Производители перешли на продукцию, доступную по цене любой семье.

Эти изменения, невооруженным глазом заметные в «детской» отрасли, характерны и для потребительского рынка в целом. «Спрос на товары ежедневного потребления существенно упал. Детские товары «просели» меньше, но тренд очевиден: вырос интервал их приобретения. Если раньше, к примеру, семья могла позволить себе купить 10 игрушек каждые три месяца, то сейчас лишь пять за полгода», — отмечает Антонина Цицулина, президент АИДТ.

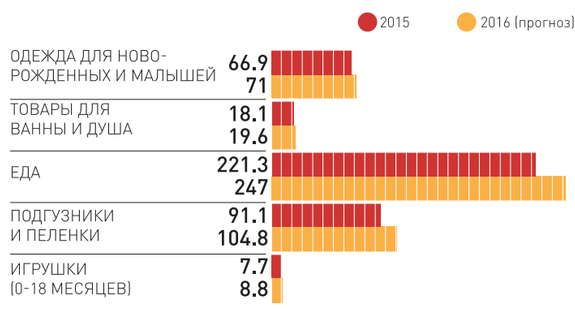
Детский рынок достиг высокого уровня насыщения. Возросло количество игроков, полки в розничных торговых точках заполнены. Пришел тот момент, когда предложение догнало спрос, а рост затормозился.

Два последних года были очень напряженными. Рынок потерял часть доходов в категориях импульсного спроса, в том числе в игрушках и детской посуде. А наибольшую стабильность демонстрируют товары ежедневного спроса для новорожденных. «Если в «тучные» годы рынок рос на 15—18 процентов в год и был одним из самых быстроразвивающихся в Европе, то этот год даст рост около 2 процентов. Мы уже сейчас видим, что в натуральном выражении падение рынка составит 5—8 процентов», — подчеркивает Елизавета Земцова из компании «Мир детства».

Акцент

> Если раньше семья могла купить 10 игрушек в квартал, то сейчас эта же семья покупает 5 игрушек раз в полгода

ОБЪЕМ РОССИЙСКОГО РЫНКА ДЕТСКИХ ТОВАРОВ, МЛРД РУБ.
Источник: Euromonitor International



ИНФОГРАФИКА «РГ» / ЛЕОНИД КУЛЕШОВ / ИННА ЗУБАРЕВА

Большинство отечественных производителей работает в низких и средних ценовых сегментах. Следовательно, спрос на их продукцию падает слабее. «Российское производство зачастую использует импортное сырье, однако за счет других составляющих способно удерживать цены гораздо дольше импортоориентированных и зарубежных игроков», — добавляет эксперт.

По данным РОМИР, покупатели детских товаров, которые стали реже ходить в магазин, снизили свои траты на 7 процентов по сравнению с теми, кто частоту походов в магазин увеличил. Покупатели стали больше экономить на игрушках и гаджетах. Тем не менее крупные ретейлеры отмечают небольшой рост среднего чека. Например, в «Детском мире» за год он вырос на 8,4 процента.

И не все крупные федеральные и международные операторы «собирают чемоданы». Несмотря на негативные явления, многие все-таки активно развиваются как в Москве, так и в регионах. Детские ретейлеры неохотно делятся планами развития на этот год, стараясь избегать конкретных цифр по открытиям. «Однако крупные магазины детских товаров по-прежнему сохранят за собой статус крупнейших генераторов трафика. Соответственно, они смогут рассчитывать на более гибкие условия аренды и, с высокой долей вероятности, продолжат свое развитие», — уверена Олеся Дзюба, директор отдела стратегического анализа и планирования CBRE.

РЕТЕЙЛ Как нас заставляют покупать больше товаров

Выдает карта

Елена Березина

СТАРЫЕ добрые программы лояльности, когда клиенту выдается карточка, позволяющая зарабатывать баллы или получать скидки, дают все меньше эффекта, констатируют ретейлеры. С использованием технологий больших данных (Big Data) программы лояльности становятся еще более избирательными. «Вместо смс с общей информацией о промоакциях клиенты все чаще получают именные сообщения, основанные на глубоком анализе их индивидуальных предпочтений», — говорит Сергей Осипов, вице-президент MAYKOR-GMCS.

Своеобразный «паспорт» покупателя — карта лояльности. При ее получении требуется указать минимальный объем информации: имя, пол, возраст, контактные данные. Однако основную информацию ретейлеру дает не анкета, а сама карта: как, когда и на что покупатель тратит деньги, какие выбирает товары. «Зная состав покупок клиента, мы с большим процентом вероятности можем сказать, кто он, — рассказал «РГ» Дмитрий Медведев, директор по маркетингу торговой сети «Перекресток». — К примеру, вегетарианец, который имеет собаку и воспитывает трехлетнего ребенка. Это знание позволяет нам сделать этому человеку персональное предложение на товары, необходимые именно ему и именно сейчас. Например, каждый понедельник клиент покупает овощи и детское молоко, а каждый четверг — корм для собаки. Мы можем предложить ему в понедельник купить все три товара со скидкой».

Big Data знает, что вы покупали в прошлом месяце и как изменили покупки за год, чем балуете себя по выходным и склонны ли к спонтанным тратам. Оперируя этой информацией, сетям нетрудно направить покупателя к нужному стеллажу. Так, кассир считывает карту и дает купоны на следующую покупку на определенные товары. Например, всегда брали свежую выпечку, а сейчас перестали. Это потому, что не хватает денег или сели на диету? Ретейлер узнает это в два счета. Сначала предложит скидку на булочки, а если вы ее проигнорируете, то купон на линейку обезжиренных продуктов.

> Сайты — агрегаторы авиабилетов часто пользуются механикой искусственного дефицита или упущенной выгоды

«Это могут быть скидки, купоны и спецпредложения на следующие покупки, участие в розыгрыше или накопление бонусных баллов. Задача ретейлера — выявить то, что действительно интересно покупателю, чтобы покупатель был доволен и получил позитивный опыт взаимодействия с магазином», — пояснил Дмитрий Ларин, директор по работе с Retail компании SAS Россия/СНГ.

Большие данные используются, чтобы наиболее точно определить предпочтения потребителей, которые, с одной стороны, повысили бы продажи, а с другой — отвечали бы интересам и запросам покупателя. Показателен пример с продажей авиабилетов. Например, в России у компании Finnair билеты стоят дешевле, чем в Финляндии. Если система понимает, что покупатель русский, то предлагает ему билеты по недорогой цене, если же он финн, то он приобретает их по завышенной стоимости. «Сайты — агрегаторы авиабилетов часто пользуются механикой искусственного дефицита, или упущенной выгоды, отслеживая людей, готовых совершить покупку. Скажем, вы уже три дня посещаете сайт, выбираете билеты, но не совершаете покупку. Система фиксирует вас и выводит индивидуальное предложение о самой выгодной цене: «Через два дня мы поднимем цены на авиабилеты в Финляндию. Купи сегодня по самой выгодной цене». Очевидно, что это манипуляция, и здесь компании, которые занимаются продажей авиабилетов, играют на грани фола», — отмечает Иван Боровиков, глава Mindbox.

Другой пример использования Big Data — анализ трендов рынка. В конце 2014 года на фоне падения рубля резко возросли продажи в магазинах ювелирной сети, расположенных на границе с Казахстаном и Беларусью. Гости из этих стран стали массово скупать очень дешевое в рублях золото. Получив данные о резком росте продаж сети в этих регионах, ретейлер значительно поднял цены на свои товары в конкретных магазинах. Для местных жителей золото стало еще дороже, но гостей из ближнего зарубежья цены все еще устраивали. Это позволило ювелирам неплохо заработать, рассказал эксперт.

Самая громкая история, связанная с Big Data, произошла в США, где на сеть гипермаркетов Target подал в суд отец двенадцатилетней девочки, которой ретейлер предложил тест на беременность и другие сопутствующие товары, т.к. характер ее покупок за короткий период изменился и стал похож на потребительскую корзину будущих мам. Однако в ходе судебного разбирательства установили, что девочка действительно была на первых месяцах беременности, и дело закрыли. Как видим, иногда Big Data знает о нас больше, чем наши собственные родители.

НА КАКИХ ПРОДУКТАХ ПИТАНИЯ РОССИЯНЕ СТАЛИ БОЛЬШЕ ЭКОНОМИТЬ, %
Источник: ФОМ, март 2016

ИНФОГРАФИКА «РГ» / ЛЕОНИД КУЛЕШОВ / ЕЛЕНА БЕРЕЗИНА

ШТРАФЫ Как огородникам избежать визита налоговой

Что с грядки упало

Ольга Бухарова

ЕСЛИ кто-то решил в связи с кризисом подзаработать на продаже выращенной у себя на участке зелени, придется сначала внимательно проштудировать Налоговый кодекс (НК РФ), дабы не нарваться на штрафы.

Весной все чаще приходится встречать на рынке огородников, торгующих собственной зеленью. Нередко урожаем с дачной грядки не брезгует и общепит. При этом продавец и покупатель оформляют договор, чтобы все было официально.

Но проблемы потом возникают не у точек общепита, а у дачников-огородников. Дело в том, что продажа гражданином собственного имущества облагается НДФЛ. Причем задекларировать доходы и уплатить налог в установленные сроки продавец должен самостоятельно.

Иначе огородник рискует получить из налоговой уведомление о начислении штрафа. Причем органы ФНС выигрывают и суды. И такие прецеденты уже есть. Ведущий специалист консалтинговой компании «Финэкспертиза» Елена Корнетова пояснила: чтобы избежать штрафов, необходимо заручиться справкой от местной администрации или садоводческого некоммерческого товарищества (СНТ), что продукция произведена на личном подсобном участке.

Если хотите продавать укроп с дачной грядки, получите сначала справку, что он выращен на подсобном участке

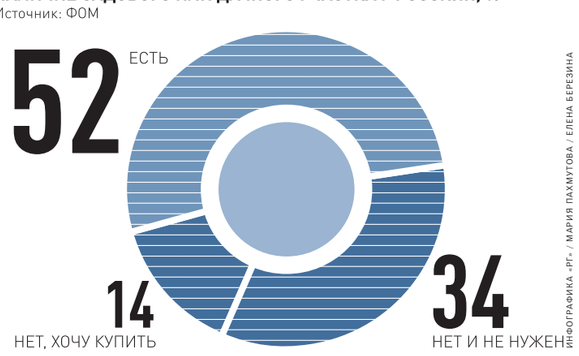
НК РФ не называет ни срока действия справки, ни требований к ее оформлению, за исключением обязательности указания в ней общей площади земли. «Что касается личных подсобных хозяйств (ЛПХ), не входящих (СНТ), то справкой может являться выписка из похозяйственной книги, которую ведет местная администрация согласно требованиям закона о личном подсобном хозяйстве,—сообщила Корнетова.—Нужно чтобы в ней указали общую площадь участка, а не только занятую посевами. Для внесения ЛПХ в книгу гражданин должен сам обратиться в местные органы самоуправления. Членам СНТ нужно получить аналогичный документ из своего СНТ».

Эксперт советует заручаться справкой ежегодно, так как налоговым периодом по НДФЛ является календарный год.

При этом, как сообщили «РГ» в ФНС, доходы, получаемые от продажи выращенной в ЛПХ продукции животноводства или растениеводства (как в натуральном, так и в переработанном виде), могут освобождаться от налогообложения при соблюдении ряда условий. К примеру, если к ведению ЛПХ не привлекаются наемные работники. Или, если общая площадь участка не превышает максимального размера, установленного Законом «О личном подсобном хозяйстве» (равна 0,5 га, если регионом не установлено иное).

Если дачник не соблюдает эти требования, то претензии налоговиков оправданы, считает юрист Национальной юридической службы Нурида Ибрагимова. Практика рассмотрения дел по поводу неуплаты дачниками налогов есть и сводится она к следующему: если соблюдаются условия, указанные в кодексе, суды отказывают в иске, а если нет, то суд взыскивает долги.

НАЛИЧИЕ САДОВОГО ИЛИ ДАЧНОГО УЧАСТКА У РОССИЯН, %
Источник: ФОМ



ИНФОГРАФИКА «РГ» / МАРИЯ ПАХМУТОВА / ЕЛЕНА БЕРЕЗИНА

ЗАКОНОПРОЕКТ Взыскивать таможенные платежи будут прямо со счета

Заложит банк

Ярослав Николаев

СКОРО Федеральная таможенная служба (ФТС) сможет взыскивать долги и пени по таможенным платежам нерадивых предпринимателей прямо с их банковских счетов.

Законопроект уже внесен в Госдуму. Он предлагает дополнить закон о таможенном регулировании нормами, предусматривающими информационное взаимодействие с банками в электронном виде.

Это позволит оптимизировать и ускорить принудительное взыскание таможенных платежей и пеней прямо со счетов должников, рассчитывают в правительстве.

Тема поиска и списания различных задолженностей, образовавшихся или не исполненных у невнимательно следящих за своей кредитной историей граждан и компаний, выходит на новый технологический и организационной виток, пояснил «РГ» доктор юридических наук, профессор кафедры налогового и финансового права Финансового университета при правительстве Иван Соловьев. «И если раньше к нам стучались приставы и налоговики,—пояснил он,—то теперь к ним могут присоединиться и таможенники».

Электронное взаимодействие—это то, к чему готовы далеко не все участники хозяйственной жизни в России, но точно готовы те, кто занимается внешнеэкономической деятельностью, и банки. Там, где другие способы общения занимают несколько часов, электронный запрос решает проблемы за минуты.

«Госорганам будет проще работать. При этом добросовестные предприниматели не пострадают совсем и станет меньше ошибок при подготовке экономически значимых решений, которые сложно изменить после принятия»,—замечает экономический эксперт Михаил Крылов.

В отличие от налоговых инспекторов, которые могут совершить выездную проверку, сотрудники ФТС проверяют и контролируют правильность исчисления платежей на месте, напоминает доцент кафедры экономики и финансов факультета экономических и социальных наук РАНХиГС Алисен Алисенов. По его мнению, новый порядок позволит исключить человеческий фактор, связанный с ошибками таможенного администрирования.

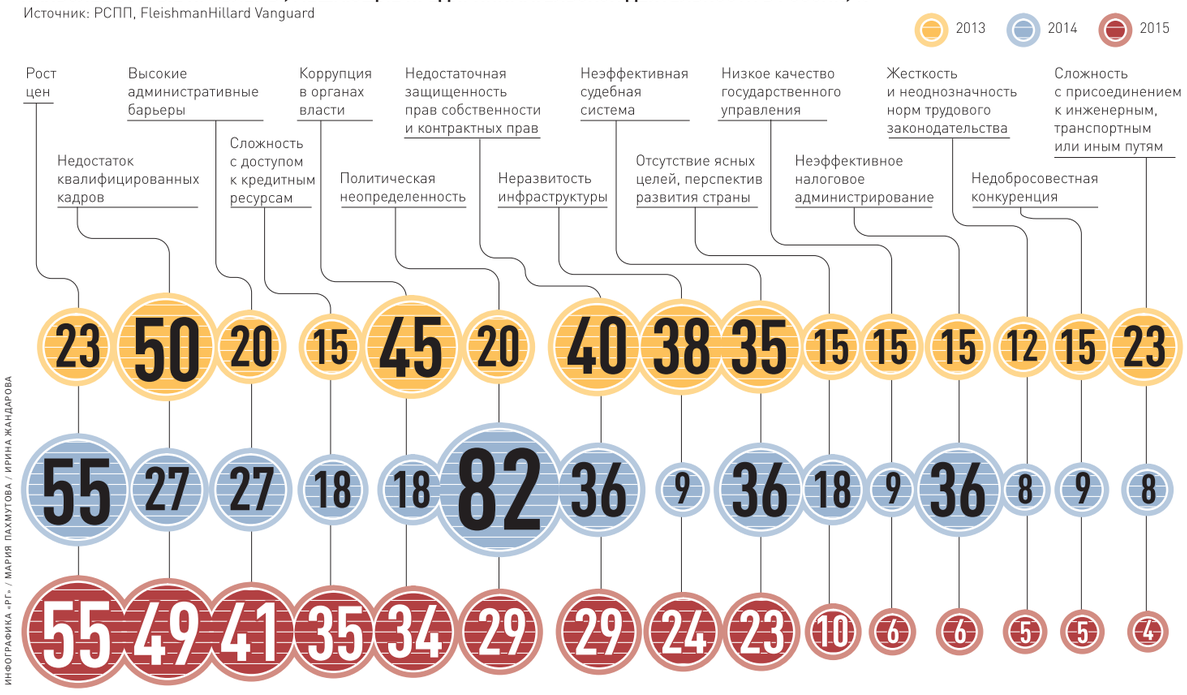
Благодаря новации, во-первых, будет обеспечен более действенный контроль за полнотой исчисления и уплаты таможенных сборов, а во-вторых, снизятся государственные издержки на таможенный контроль.

Особенно это актуально в условиях оптимизации госаппарата, уверен Алисен Алисенов. Ведь увеличение электронной составляющей в работе ФТС поможет ей содержать гораздо меньше сотрудников.

НАПОМИНАЕМ!

С апреля в странах Евразийского экономического союза (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия) будет запущен пилотный проект по маркировке меховых изделий.
Они должны быть снабжены RFID-чипами. Это условие касается всех предпринимателей, имеющих отношение к обороту меховых изделий,—производителей, импортеров и ретейлеров.

НАИБОЛЕЕ ОСТРЫЕ ПРОБЛЕМЫ, МЕШАЮЩИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ, %
Источник: РСПП, FleishmanHillard Vanguard



ИНФОГРАФИКА «РГ» / МАРИЯ ПАХМУТОВА / ИРИНА ЖАНДАРОВА

Иностранный бизнес не отметил заметных улучшений предпринимательского климата в России в 2015 году. Более половины (53%) опрошенных зарубежных бизнесменов считают, что предпринимательский климат ухудшился, а 24%—незначительно ухудшился в прошлом году. Незначительное улучшение бизнес-климата отметило лишь 6%, 17% респондентов не видят изменений в деловом климате страны.

Реформа Мир захватила новая технологическая революция. Готов ли к ней наш бизнес?

От малого—до великого

Сергей Александров

За последние пять лет поставки российского программного обеспечения на внешний рынок возросли в четыре раза. И во многом благодаря тем налоговым льготам, которые получила IT-отрасль.

Этот принцип президент Торгово-промышленной палаты РФ Сергей Катырин предлагает распространить на робототехнические системы, соединяющие информационные и индустриальные технологии. Это, по его мнению, и есть важнейшая составляющая новой технологической революции, которая уже идет в США, Японии, Китае, в Европе.

Сергей Николаевич, рано или поздно, но кризис закончится. Не пора ли уже думать о будущем подъеме экономики? В бизнес-сообществе, которое объединяет ТПП, есть понимание, кто и как его обеспечит?

СЕРГЕЙ КАТЫРИН: Конечно, есть. Для того, чтобы выйти на диверсифицированную структуру экономики и стать страной не догоняющего, а опережающего роста, России следует сделать ставку прежде всего на ускоренное развитие малого и среднего инновационно-производственного предпринимательства.

Для таких компаний государство должно создать максимально комфортный налогово-административный режим и установить эффективные механизмы сотрудничества с крупным бизнесом как основным потребителем продукции и услуг таких малых и средних фирм.

Малое и среднее предпринимательство вообще сегодня выдвигается на передний план, оно должно стать со временем основой национального хозяйства. России надо приблизиться к показателям развитых стран по вкладу малого и среднего бизнеса в экономику. При этом следует выстроить правильную систему целеполагания. Иначе мы создадим условия для появления еще большего числа малых торгово-посреднических структур, по доле которых в общем количестве субъектов малого и среднего бизнеса наша страна и так находится «впереди планеты всей». Нам же нужны фирмы, которые развивали бы инновационную экономику

В отличие от России на Западе малый и средний бизнес в основном уже интегрирован с крупными корпорациями в контрактных, лизинговых, франчайзинговых, концессионных и других формах...

СЕРГЕЙ КАТЫРИН: Просто на Западе давно опытным путем убедились, что именно так и должно быть. Теперь в этом убеждаемся мы. Есть понимание, что работать надо в ускоренном темпе; для принятия правильных решений лишнего времени у нас попросту нет.

На правительственном уровне признано: надо отказываться от односторонней ставки только на крупнейшие инфраструктурные госмонополии как на главные локомотивы инновационного обновления России. Что касается институтов развития, то их большое количество только способствует распылению средств. Пусть их будет меньше, но с большим капиталом и с большей прозрачностью для бизнеса они и сделать смогут больше.

Акцент

Как получить самую дешевую энергию, придумали в России, а до ума нашу разработку сегодня доводят в США

Но тут еще нужны приоритеты того, что развивать. У нас как-то всегда с идеями густо, а вот с их воплощением в жизнь...

СЕРГЕЙ КАТЫРИН: Есть такое. Часто именно за рубежом активно осваиваются самые передовые научные идеи и технологические новшества, у истоков которых стояли небольшие коллективы российских разработчиков со своими идеями.

Сейчас, например, в Америке на фоне сворачивания теряющих рентабельность проектов в сфере сланцевой нефтегазодобычи энергетические компании пытаются «довести до ума» разработки наших соотечественников, касающиеся вторичной добычи углеводородов из заброшенных и законсервированных скважин, а также наши же технологические наработки в ядерной энергетике по созданию так называемых ускорителей на обратной волне, обещающие получение самой дешевой энергии.

Проведенное по линии ТПП РФ изучение работы малых инновационных и инжиниринговых компаний в ведущих российских вузах и научных центрах свидетельствует: многим из них удалось получить действительно высококачественные интеллектуальные продукты, способные обеспечить не только импортозамещение, но и их экспорт. Вот, например, одна из петербургских компаний производит системы охраны и пожарной безопасности и экспортирует свои продукты на миллиард долларов в год.

И тем не менее импорт интеллектуальной собственности у нас в 11 раз превышает легальный экспорт такой продукции, и это не может вызвать иных чувств, кроме как искреннего недоумения.

СЕРГЕЙ КАТЫРИН: Одна из причин, и о ней пора четко сказать, в том, что промышленная политика, даже после принятия в самом конце 2014 года соответствующего рамочного закона, все еще пока остается в нашей стране в «разобранном состоянии». За рубежом же эта политика уже давно имеет четко выраженный вектор развития. Сегодня суть его в переходе практически всех отраслей на робототехнические системы, позволяющие соединить воедино суперсовременные информационные компьютерные и индустриальные технологии. Это и есть важнейшая составляющая новой технологической революции, захватывающей не только США, но и Японию, Китай, страны Западной Европы.

Эксперты утверждают, что по темпам роботизации малые и средние предприятия в мире не уступают промышленным гигантам...

СЕРГЕЙ КАТЫРИН: Да, это так. На конец прошлого года в США насчитывалось около 100 тысяч роботизированных предприятий, производств и линий. У нас же таковых всего полтысячи. Причем лишь 100 из них отечественного производства, хотя наши малые инжиниринговые фирмы готовы без особых проблем увеличить их выпуск на несколько порядков. Почему так? Одна из важнейших причин пробуксовки банальна—опасение непомерной дороговизны роботизации. Однако, и это однозначно доказывают бизнес-отчеты множества компаний в мире, средняя окупаемость робота на машиностроительных и иных предприятиях составляет от 14 до 18 месяцев.

Мы что, хуже? Нет. Так неужели допустим, чтобы наша экономика пропустила очередной этап новой технологической волны?

Бизнес рассчитывает, что провозглашенное недавно переформатирование инновационной политики правительства и создание трех новых институций (Агентства по технологическому развитию с целью трансферта технологий в российскую промышленность, проектного офиса Национальной технологической инициативы и проектного офиса при аппарате правительства)—это возможность сфокусироваться на инновациях. В их основе должно быть объединение потенциалов малого инновационного и крупного промышленного и финансового бизнеса.

Такая стратегия позволит поднять до лучших современных стандартов качество и номенклатуру продукции российских малых и средних предприятий. А ведь именно сомнение (нередко обоснованное), что малые смогут «вытянуть» необходимую номенклатуру изделий требуемого качества, является едва ли не главным препятствием на пути реализации законодательных норм относительно поставок субъектов малого бизнеса по госзаказу и для нужд госкомпаний. Оно же тормозит осуществление намеченных планов по локализации производств на территории России. Стоит вдуматься в такую цифру: только из Турции на российские автозаводы поступает свыше трех тысяч наименований комплектующих. Почему? Да потому, что наши малые и средние предприятия, особенно в моногородах, даже при наличии квалифицированных рабочих кадров, из-за устаревшего производства далеко не всегда могут наладить выпуск комплектующих требуемого сегодня качества.

Так с чего надо начать менять ситуацию?

СЕРГЕЙ КАТЫРИН: Надо провести корректировку всех отраслевых программ импортозамещения. Нацелить их на модернизацию действующих и создание новых производств на базе передовой техники, сконструированной преимущественно отечественными инженерами и изобретателями.

Представители реального сектора экономики говорят также о необходимости увеличить объемы проектного финансирования через Фонд развития промышленности. И это правильно. Но, возможно, имело бы смысл в проектах, одобренных для финансирования по линии этого фонда, директивно установить долю субъектов малого и среднего предпринимательства в запланированных работах и услугах.

А что со стимулами?

СЕРГЕЙ КАТЫРИН: Следовало бы распространить все налоговые преференции, которые сегодня имеют производители программного обеспечения, например, на всех участников цикла по созданию и обслуживанию робототехнических комплексов. Напомню: благодаря упомянутым преференциям за последние пять лет поставки российского программного обеспечения на внешние рынки возросли в четыре раза. Нет сомнения, что в случае принятия соответствующих государственных решений для стимулирования разработки и внедрения робототехники отечественные инноваторы достигнут не менее заметных успехов.

ПОКУПАЕТЕ ЛИ ВЫ ТОВАРЫ РОССИЙСКИХ БРЕНДОВ, %
Источник: ТПП РФ

ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / ЕЛЕНА БЕРЕЗИНА

СВОЕ ДЕЛО В Сети можно найти деньги и людей для реализации проектов

С сайта по нитке

Юлия Воронина

ИНТЕРНЕТ постепенно становится местом, где можно найти не только любые товары и услуги, но и единомышленников для запуска бизнес-проектов и инвесторов «из народа». В кризис многие предприниматели осознают, что не готовы брать кредиты на развитие бизнеса и тратить огромные бюджеты на маркетинг и PR. Они начинают искать альтернативные источники финансирования или другие инструменты продвижения. В частности, пробуют различные крауд-плафторомы (crowd по-английски «толпа»). А их сегодня развелось великое множество: краудфандинг, краудсорсинг, краудинвестинг.

Краудфандинг (народное финансирование)—не благотворительность. Хотя многие почему-то до сих пор так считают. Для бизнес-проектов краудфандинг—это система предзаказа какого-либо уникального продукта, услуги, возможность протестировать новый товар на рынке, посмотреть на интерес аудитории. «Краудфандинг позволяет начинать финансирование проекта, даже когда еще нет прототипа продукта, а есть только идея и бизнес-план,—объяснил первый вице-президент «ОПОРЫ России» Павел Сигал.—Быстрее всего средства получают проекты, связанные с электроникой и предметами быта, особенно обладающие яркой идеей».

При этом в России краудфандинг находится как бы вне закона, потому что законодательной базы для него не существует, в отличие от США и Европы. Успех модели краудфандинга многократно продемонстрировали иностранные крауд-платформы. Одной из первых была платформа Kickstarter. В основном проекты, которые собирают средства на этой платформе, посвящены высоким технологиям и девайсам. Самым большим успехом Kickstarter был проект «умных часов» The Pebble, который за первые 28 часов смог привлечь более миллиона долларов, а в итоге собрать свыше 10 миллионов.

Самыми крупными российскими аналогами являются платформы Boomstarter и Planeta.ru. За последний год проекты, запущенные на Planeta.ru, собрали 179 миллионов рублей. Общая сумма сборов проекта за 3,5 года его существования—чуть более 379 миллионов.

Режиссер Виктор Гинзбург побил рекорд краудфандинга, собрав на свой новый фильм более 7,3 миллиона

«Одним из ярких примеров проектов на крауд-пратформе является «Атри—световой планшет»,—рассказала представитель Planeta.ru Ирина Борисова.—Авторы предлагают предзаказать свой планшет, кстати, весьма успешно. За несколько дней они собрали более ста тысяч рублей (половина заявленной суммы). Другой отличный пример—«Моторика». Автор собрал чуть более полумиллиона рублей на производство детских протезов с функциональными насадками».

Чаще всего краудфандингом пользуются стартапы. «Каждый третий проект достигает поставленной цели,—рассказали эксперты.—Зачастую успешными становятся проекты, заявившие финансовую цель от 250 до 500 тысяч рублей. В среднем такие проекты собирают больше заявленной цели на 25—30 процентов. Проекты, которые собирают более миллиона рублей, относятся или к социальным, или к музыкальным, иногда это кинопроекты». Например, режиссер Виктор Гинзбург побил рекорд российского краудфандинга и личный рекорд Бориса Гребенщикова, собрав на экранизацию романа Пелевина «Empire V» более 7,3 миллиона, и сбор продолжается.

На заре краудфандинга самыми успешными были музыкальные проекты. Затем народным финансированием заинтересовались другие представители творческого сообщества—писатели, режиссеры, кинематографисты.

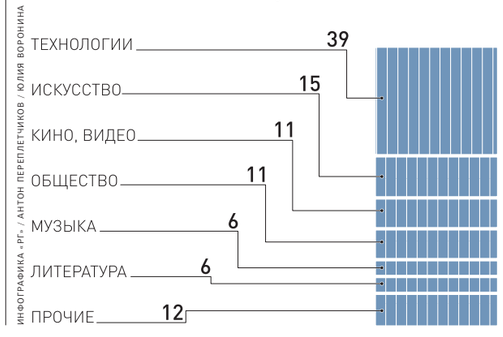
Сейчас пальму первенства делят общественные проекты и благотворительные. Пожертвования в чистом виде отживают себя, и благотворительные фонды это понимают. Поэтому они пробуют краудфандинг. «Мы используем технологии краудфандинга, чтобы повысить уровень осведомленности общества об острых социальных проблемах в России. В частности, есть проекты, нацеленные на помощь детям-сиротам и людям с ограниченными возможностями здоровья»,—рассказала руководитель по корпоративным коммуникациям и благотворительности компании «МегаФон» Юлия Ганина.

Еще один вариант «группового» финансирования—краудинвестинг. В этом случае инвестируют в проект большое количество микроинвесторов. Схемы бывают разные. Например, 50 процентов пакета акций может принадлежать основателям, еще часть—бизнес-ангелу или венчурному фонду, а оставшаяся доля продается микроинвесторам, готовым вложить по несколько тысяч рублей. Микроинвесторы могут получить акции компании или долю активов стартапа. Возможно кредитование—фаундер должен будет вернуть занятые у краудинвесторов деньги с процентами. Краудинвестинг—это игра. Не все стартапы будут успешными: прорывными станут единицы. Остальные либо провалятся, либо принесут небольшую прибыль. Первой краудинвестинговой онлайн-площадкой в России был ресурс SmartMarket.net.

А если хватает денег на проект, но не хватает рук, стоит воспользоваться краудсорсингом. «Это явление, сравнимое с такой моделью организации бизнеса, как «аутсорсинг», при которой провайдеру поручается выполнение каких-то работ, которые могли бы делать и свои сотрудники, но с меньшей эффективностью или более дорого,—пояснила замглавы аутсорсинговой компании «Интеркомп» Лия Пекленкова.—Но в отличие от аутсорсинга, при котором работы поручаются профессиональным провайдерам, краудсорсинг предполагает привлечение большого числа людей, которые выполняют работы, разбитые на небольшие участки, причем делают это бесплатно или за очень незначительную плату».

Сегодня, чтобы реализовать проект, есть все возможности—технологии позволяют найти не только деньги, но и экспертов, которые могут довести идею до ума.

СТРУКТУРА ЗАЯВОК НА КРАУДФАНДИНГОВЫХ ПЛОЩАДКАХ ПО ОТРАСЛЯМ, %
Источник: J'son & Partners Consulting



ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / ЮЛИЯ ВОРОНИНА

ПУТЕШЕСТВИЯ

Европейские страны сокращают сроки выдачи виз россиянам

ВИД НА ЕВРО

Алена Узбекова

ТУРИСТЫ скоро смогут экономить деньги на оформлении виз при поездках в европейские страны. Болгария в этом году уже предусмотрела бесплатный вариант оформления виз детям до шести лет и думает над снижением ее стоимости для взрослых. Другие европейские страны объявили об ускорении процедуры оформления разрешительных документов для путешественников из России.

«Мы заинтересованы в том, чтобы создать выгодные условия для наших туристов. Работа такая проведена»,—сообщил руководитель Ростуризма Олег Сафонов. Он уточнил, что с западными коллегами обсуждалась возможность сокращения сроков выдачи виз. И например, греки выделили дополнительных людей, чтобы выдавать документы в течение одного-двух дней.

«Такую информацию консульство Греции доводило до туроператоров. Действительно, будут выделены дополнительные

> Испания и Греция обещают россиянам быстрое оформление мультивиз на срок от 6 месяцев до 3 лет

ресурсы для обеспечения сокращения сроков оформления виз,—подтвердил «РГ» Виталий Стаматов, генеральный директор туроператора Ambotis Holidays. —По нашему опыту, россияне могут рассчитывать на получение долгосрочных виз. В последние годы наметилась такая тенденция: визы продолжительностью от 6 месяцев до 3 лет россияне получают без проблем».

Испания также предприняла определенные шаги, чтобы сделать подготовку к отдыху менее сложной для российских туристов. Эта страна открыла в Москве новый визовый центр для туроператоров и турагентств, упрощая тем самым оформление разрешений на въезд для путешественников из РФ. «В сентябре 2015 года была введена биометрическая система, что вызвало небольшое замедление процесса. Визовый центр для турфирм было решено открыть, чтобы минимизировать этот эффект»,—пояснил генеральный консул Испании в Москве Мигель Бауса Море. Он выразил надежду, что турпоток из России в Испанию уже не будет снижаться. «В прошлом году мы выдали почти полмиллиона испанских виз и занимаем по этому показателю первое место среди консульств всех стран Шенгена»,—отметил генконсул. В конце апреля еще один визовый центр Испании должен открыться в Воронеже. И это плюс и экономия для жителей ряда регионов Центральной России—им не придется ездить в Москву, чтобы сдать отпечатки пальцев для оформления визы. В консульстве Испании также обещают многократные визы сроком на шесть и более месяцев.

У КРЫМА БОЛЬШИЕ ПЛАНЫ

Крым планирует в этом году принять порядка 600 тысяч россиян, которые приедут на полуостров в рамках организованных туров, сообщил зампредседателя Совета министров республики Руслан Бальбек.

«В прошлом году, когда мы внедрили пакетные туры, получили централизованный туристский поток. За 2015 год Крым принял 300 тысяч организованных туристов»,—уточнил он. Крымчанам, отметил Руслан Бальбек, удалось вступить во взаимодействие с материковыми туроператорами, которые имеют соответствующую инфраструктуру. В Крыму надеются на цикличность процесса и на то, что уже до новогодних праздников следующего года местный турбизнес сможет прогнозировать заполняемость на весь предстоящий год.

Финансовые услуги Россияне стали чаще обращаться за выплатами по страховке от потери работы

Контора платит

Юлия Кривошапко

Жители страны ежегодно тратят миллиарды рублей на страховку от потери работы. При этом полисы покупают в основном банковские заемщики. Граждан, не обремененных кредитными обязательствами, финансовая защита на случай потери работы интересует мало. Почему—«РГ» разбиралась вместе с экспертами.

Страхование от потери работы появилось в России в середине 2000-х, а особенно востребованным стало в кризисные 2008—2009 годы. Как рассказали «РГ» во Всероссийском союзе страховщиков (ВСС), с самого начала этот продукт предлагался как дополнительный договор по кредитным банковским программам и, в первую очередь, был призван защитить интересы банка, а не непосредственно владельца полиса. Условия договора предусматривали, что в случае потери работы в течение оговоренного страховкой срока кредитные платежи полностью или частично погашает страховая компания. Проще говоря, такая страховка позволяла «подстелить соломку» на случай временной невозможности обслуживать кредит из-за потери работы.

Подобная схема действует и сейчас. «Мы наблюдаем постоянный рост количества обращений за выплатами, что связано с увеличением востребованности в таком виде страхования на фоне роста напряженности в экономике. Важным фактором также является расширение страховой грамотности населения, лучшее понимание застрахованными своих возможностей и прав»,—говорит Вадим Цурупа, руководитель управления андеррайтинга рискового страхования группы «АльфаСтрахование».

Чтобы заключить договор страхования на случай потери работы, человек должен соответствовать нескольким критериям. Его возраст должен быть не менее 18 лет и не более 65 лет, а непрерывный стаж на основном месте работы—от трех месяцев до года. Как правило, обязательным является наличие бессрочного трудового договора.

В договоре четко прописывается, при каких обстоятельствах потеря работы может считаться страховым случаем. По словам Вадима Цурупы, стандартное страховое покрытие предусматривает выплаты при расторжении трудового договора работодателем в случае ликвидации компании, организации или фирмы, а также при сокращении численности работников. Основанием для выплаты страховки может быть призыв работника на военную службу, признание его неспособным трудиться по медицинским показаниям, а кроме того, наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений. К их числу относятся военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия... Очень часто в договоре страховая компания указывает обязательное условие: выплаты начинаются после того, как застрахованный встает на биржу труда.

PHOTOXPRESS

На финансовую защиту пока могут рассчитывать лишь те безработные, которые до потери места успели взять кредит.

При этом нужно иметь в виду, что потеря работы не признается страховым событием, если, к примеру, расторжение трудового договора произошло по собственному желанию или по согласию сторон.

При страховой защите заемщиков страховые суммы устанавливаются в размере, как правило, трех–шести ежемесячных платежей по кредиту.

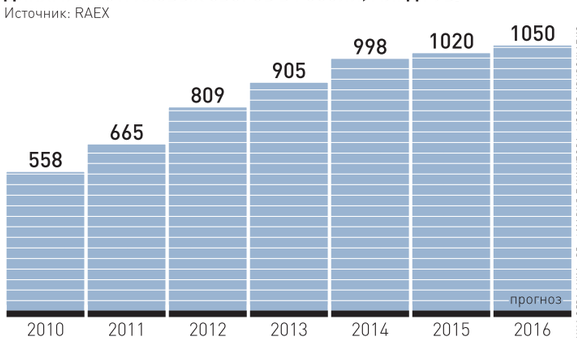
На стоимость страховки влияет целый ряд параметров: место работы, стаж, в том числе на последнем месте работы, возраст человека, который приобретает страховку, страховое покрытие, определяющее события, на случай которых заключается договор страхования.

«В среднем страховой тариф составляет от 0,3–0,4 процента и более от страховой суммы в рамках договоров страхования заемщиков кредитов»,—говорит Вадим Цурупа. Он добавляет, что в последнее время на размер страхового тарифа влияют разнонаправленные факторы: усиление конкуренции среди страховых компаний, с одной стороны, и неблагоприятная макроэкономическая ситуация—с другой стороны. «Это удерживает тариф на текущем уровне без сильных колебаний»,—констатирует он.

В 2014 году, по оценке RAEX («Эксперт РА»), объем рынка страхования от потери работы составил 8,9 миллиарда рублей. В 2015-м—не больше 7 миллиардов рублей. «Из-за сложной экономической обстановки и сокращения объемов кредитования страхование заемщиков от потери работы также сокращается,—говорит Ольга Басова, младший директор по страховым рейтингам RAEX (Эксперт РА).—

Уже в 2014 году этот вид страхования сократился на 10,5 процента, а по итогам 2015 года может потерять 25 процентов». По прогнозам Басовой, динамика этого вида страхования в 2016 году будет полностью зависеть от темпов роста кредитования.

ДИНАМИКА СТРАХОВЫХ СБОРОВ В РОССИИ, МЛРД РУБ.
Источник: RAEX



ИНФОГРАФИКА «РГ» / МАРИЯ ПАХМУТОВА / ЮЛИЯ КРИВОШАПКО

Акцент

> В прошлом году объем рынка страхования от потери работы в России составил около семи миллиардов рублей

Почему же жители страны не покупают страховку на случай потери работы как самостоятельный продукт, без привязки к банковским кредитам? Некоторые специалисты склонны винить во всем особенности национального менталитета. Они отмечают, что россияне часто надеются на авось. Если что-то и страхуют, то дома, автомобили, а о том, чтобы застраховать жизнь и здоровье, задумываются немногие. Что уж говорить о потере работы.

Глава комитета Всероссийского союза страховщиков по развитию страхования жизни, гендиректор «Сбербанк страхование жизни» Максим Чернин видит причину в другом. По его словам, отдельные продукты страхования от потери работы, которые могли бы быть интересны гражданам, не обремененным кредитными обязательствами, на рынке практически не представлены. Дело в том, что страховщикам просто не выгодно их предлагать. «Желание обезопасить себя с помощью покупки страховки от потери работы может появиться только у человека, понимающего, что он может лишиться работы»,—констатирует Чернин.

Председатель правления Международной конфедерации обществ потребителей (КонфОП) Дмитрий Янин в свою очередь отмечает, что даже те страховки от потери работы, которые сейчас продают банки, не слишком привлекательны для заемщиков. Во-первых, потому что дороги. Во-вторых, и это самое главное, по ним не так просто получить выплаты.

Максим Чернин согласен, что эта проблема действительно есть. «В России работников очень часто вынуждают уходить по собственному желанию или по соглашению сторон. В этом случае страховка не работает. Так что, даже приобретя полис, человек потом действительно не может получить выплаты,—говорит он.—Но в этом случае менять нужно не правила страхования, а самосознание работодателей и работников».

ЦИФРА

0,3 ПРОЦЕНТА

составил рост числа официально зарегистрированных безработных за вторую неделю марта. Сейчас их в России, по данным минтруда, 1071826 человек.

ПРАВА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Сотовые компании изымают у клиентов номера вместе с деньгами

Молчание—знак

Татьяна Шадрина

РОССИЯНЕ жалуются на то, что сотовые компании отбирают у них «забытые» номера с положительным балансом, то есть с деньгами на счете. С таких номеров длительное время не совершаются звонки и не отправляются sms, что становится поводом для оператора без всяких уведомлений расторгнуть договор с абонентом. Граждане считают это несправедливым. Однако, как выяснила «РГ», сотовые компании имеют на это право.

Номерные емкости являются собственностью государства. Номера мобильным операторам выдают в Россвязи. Сейчас за каждый номер им приходится платить 50 рублей госпошлины. Такой тариф установлен с января 2015 года (с абонента за номер они берут 100 рублей). В 2014 году один номер обходился оператору сотовой связи в 25 рублей. Именно тогда сотовые компании буквально запасались номерными емкостями. Так Россвязь в 2014 году выдала более 23,5 миллиона мобильных номеров. А в 2015 году только около 6 миллионов, отметили «РГ» в Россвязи. То есть почти в 4 раза меньше. Именно поэтому сотовые компании оперативно изымают номера у абонентов, чтобы не платить госпошлину за новые. Такое право они имеют по договору, который абонент подписывает при покупке номера. Помешать не может даже положительный баланс на «забытом» номере.

> У большинства операторов срок, который они дают абоненту, чтобы «реанимировать» номер, составляет 180 дней

Как происходит изъятие номера? Обычно сотовые компании сначала начинают списывать со счета деньги за те услуги, которые в рамках тарифного плана стали платными, а потом забирают и сам номер. У подавляющей части операторов срок, который они дают абоненту на то, чтобы «реанимировать» номер, составляет 180 дней (6 месяцев), но есть и те, кто считает, что достаточно и 45 дней (1,5 месяца).

Номер забирают без всяких уведомлений. И эксперты не видят целесообразности в том, чтобы обязывать операторов посылать sms на тот номер, который собираются изъять. Скорее всего, сим-карта не активна и сообщение не дойдет до абонента. «Конечно, есть вариант—послать письмо на адрес регистрации абонента, который он указал в договоре. Но не всегда адрес регистрации совпадает с адресом проживания»,—говорит глава аналитического агентства Telecom Daily Денис Кусков.—Поэтому просто не стоит набирать лишних сим-карт, оставлять на балансе «молчащей» симки деньги». Тем, кто хочет сохранить номер, эксперт советует хотя бы раз в месяц посылать с него sms или совершать звонок.

В салонах сотовой связи при заключении договора на один номер еще недавно второй давали в подарок, вспоминает Денис Кусков. До сих пор можно увидеть, как у метро некие субподрядчики пытаются продать карту без требований по заполнению в договоре паспортных данных, что является нарушением закона. Таким образом, сотовые компании заставляют работать сотовые номера, которые им выдали в Россвязи. И еще параллельно повышают свою капитализацию, отчитываясь о внушительной абонентской базе.

На каждого россиянина сейчас приходится по 1,7 сим-карты. Есть те, кто пользуется телефоном на две симки или у него одна симка в планшете, а другая в телефоне. Но много и тех, кто берет сим-карты про запас. Можно сказать, что такое свойственно только российскому рынку сотовой связи.

Российская Газета
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВЫПУСКИ
// АПРЕЛЬ 2016
ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
ОБРАЗОВАНИЕ И КАРЬЕРА
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ТРАНСПОРТ И ЛОГИСТИКА
НЕДВИЖИМОСТЬ
СТРАХОВАНИЕ
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

ДИРЕКЦИЯ ПО РЕКЛАМЕ:
(499) 257 40 98
(499) 257 37 52
E-MAIL:
REKLAMA@RG.RU
ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ:
WWW.RG.RU

ЗАЙМЫ В России резко выросло число кредитов с признаками мошенничества

Никто не хотел отдавать

Роман Маркелов

Россияне стали брать у банков больше кредитов, которые они изначально не собираются возвращать. Общее количество займов с признаками мошенничества выросло почти до 600 тысяч. Как обычно, от действий недобросовестных заемщиков страдают прилежные—недополученную прибыль банки пытаются взыскать именно с них.

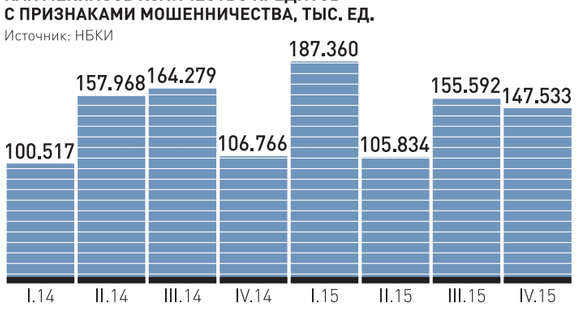
За год число мошеннических кредитов выросло на 12,6 процента. Их обслуживание не осуществлялось заемщиками с первого месяца действия договора, рассказали в Национальном бюро кредитных историй (НБКИ). Количество подобных кредитов в общем числе выданных банками займов физлицам в прошлом году составило 2,38 процента. То есть примерно каждый 42-й выданный физлицу кредит никто не собирался гасить.

«Ежегодно кредиторы теряют от действий кредитных мошенников 50—70 миллиардов рублей»,—рассказал генеральный директор НБКИ Александр Викулин. Эти потери уменьшают прибыль и, так или иначе, перекладываются на плечи добросовестных заемщиков через дополнительное повышение ставок по кредитам, добавил он.

Акцент

> Новых попыток кредитного мошенничества в 2016 году стоит ожидать в сфере онлайн-займов

КАК МЕНЯЛОСЬ КОЛИЧЕСТВО КРЕДИТОВ С ПРИЗНАКАМИ МОШЕННИЧЕСТВА, ТЫС. ЕД.
Источник: НБКИ



ИНФОГРАФИКА «РГ» / МАРИЯ ПАХМУТОВА / РОМАН МАРКЕЛОВ

Подавляющая часть мошенников, как и раньше, представляет собой обычных заемщиков. «Часто клиенты указывают данные, близкие к реальным, однако, получив первые отказы, начинают хитрить и пытаться указывать более привлекательные для банков сведения—начинают завышать доход, указывать больший стаж работы, более высокую должность и так далее»,—рассказал «Российской газете» руководитель направления оперативного анализа и противодействия мошенничеству Банка Хоум Кредит Алексей Манеркин.

Организованное мошенничество также случается, но его доля в общем объеме невозвращаемых кредитов уже не так велика, говорят банкиры. «Сюда относится сговор заемщика с кредитным специалистом, который стал несколько проще по мере распространения Интернета и социальных сетей, а также внешнее мошенничество, когда кредиты оформляются на реальных граждан с «чистой» кредитной историей, но по факту уходят почти целиком в карман организатора»,—продолжает Алексей Манеркин. Кроме того, узкая прослойка мошенников все еще продолжает посещать банковские отделения в надежде оформить займ по поддельному паспорту.

Самое серьезное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом за мошенничество в кредитной сфере (предоставление ложных данных о себе банку),—это арест сроком до четырех месяцев. То же преступление, совершенное группой лиц по предварительному сговору, карается тюремным сроком до четырех лет. По мнению Алексея Манеркина, ужесточать эти наказания не стоит—лучше подумать об улучшении правоприменительной практики. «Сейчас уголовные дела за мошенничество не всегда получается завести либо не удается классифицировать их правильным образом—доказать факт предварительного сговора, участия организованной группы»,—говорит эксперт.

В 2016 году серьезного увеличения масштабов мошенничества он не ожидает. По словам собеседника «РГ», банки достаточно опытны в противодействии недобросовестным заемщикам, поэтому ситуация будет стабильной. «Единственное, где могут появляться какие-то новые попытки мошенничества,—это сфера онлайн-кредитования, которая будет активно развиваться»,—прогнозирует Алексей Манеркин.

НА ЧТО БЕРУТ КРЕДИТЫ

Львиная доля кредитов выдается на покупку жилья, машин и бытовой техники. Но встречаются и экзотичные варианты, пишет портал banki.ru, проанализировав ситуацию не только в России, но и по всему миру.

Один заемщик, например, взял кредит в 12 тысяч долларов, чтобы приобрести питона. Другой решил принять участие в аукционе, где продавали ужин со знаменитым футболистом. Третий—купить игрушки по мотивам «Звездных войн». Были и такие, кому деньги понадобились, чтобы играть на бирже, дать взаймы любимой девушке, купить доменное имя и даже построить дома космическую ракету.

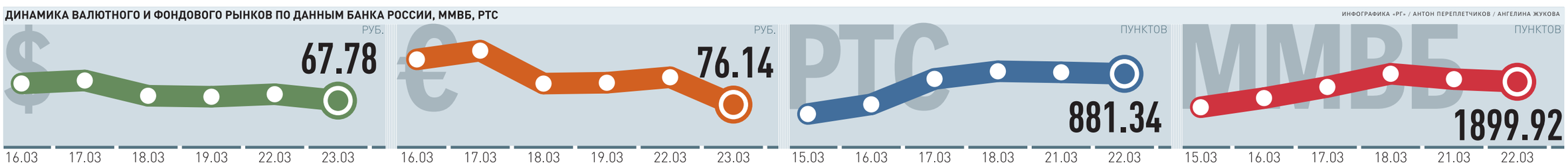
МЕДИАЦЕНТР
Российская Газета

Проведение пресс-конференций, «круглых столов», кинопоказов, презентаций, «горячих линий»

МОСКВА, УЛ. ПРАВДЫ, ДОМ 24, СТР. 4.
www.rg.ru
Телефон/факс: (499) 257-59-79
E-mail: mediacentr@rg.ru
РЕКЛАМА

ДИНАМИКА ВАЛЮТНОГО И ФОНДОВОГО РЫНКОВ ПО ДАННЫМ БАНКА РОССИИ, ММВБ, РТС

ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / АНГЕЛИНА ЖУКОВА



Право 70 лет назад Суд народов признал нацизм преступлением против человечности

Нюрнбергский отсчет

Александр Звягинцев,
вице-президент Международной ассоциации прокуроров

19 октября 1945 года Международный военный трибунал в Нюрнберге предъявил обвинение главным нацистским преступникам: Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Французская Республика обвиняют всех сидящих на скамье подсудимых в преступлениях против мира и военных преступлениях, в преступлениях против человечности и создании общего плана или заговора для совершения этих преступлений...

Обвинители убеждены: преступления эти столь преднамеренны, злостны и имеют столь разрушительные последствия, что цивилизация не может не дать этим злодеяниям жесткой оценки.

И обязана свершить суд гласный и праведный. И вынести приговор, который бы воздал каждому по заслугам его — ибо, если этого не сделать, эта абсолютная машина зла заработает снова, пожирая человечество и разрушая цивилизацию.

AP

Трибунал осудил преступную идеологию нацизма, его политику, преступные меры ведения войны.

Руденко в Геринга не стрелял

Всего на скамье подсудимых находилось 24 человека.

Первый среди них—Герман Геринг, рейхсмаршал, преемник Гитлера, член Тайного совета. Его ответ на предъявленное обвинение: «Победитель всегда будет судьей, а побежденный—обвиняемым!».

Рудольф Гесс, заместитель фюрера, член Тайного совета: «Я ни о чем не сожалею».

Иоахим фон Риббентроп, имперский министр иностранных дел, член Тайного совета: «Обвинение предъявлено не тем людям».

Вильгельм Кейтель, фельдмаршал, начальник Верховного командования вооруженных сил Германии, член Тайного совета: «Приказ для солдата всегда есть приказ!».

Эрнст Кальтенбруннер, начальник Главного имперского управления безопасности: «Я не несу ответственности за военные преступления, я лишь выполнял свой долг как руководитель разведывательных органов и отказываюсь служить неким эрзацем Гиммлера».

Альфред Розенберг, Имперский руководитель нацистской партии по вопросам идеологии, министр оккупированных восточных территорий: «Я отвергаю обвинение в заговоре. Антисемитизм являлся лишь необходимой оборонительной мерой».

Ганс Франк, генерал-губернатор оккупированных польских территорий: «Я рассматриваю данный процесс как угодный богу высший суд, призванный разобраться в ужасном периоде правления Гитлера и завершить его».

Вильгельм Фрик, министр внутренних дел: «Все обвинение основано на предположении об участии в заговоре».

Юлиус Штрейхер, главный редактор нацистской газеты «Дер Штюрмер», гаулейтер Франконии: «Данный процесс—триумф мирового еврейства».

Ялмар Шахт, министр экономики, президент Германского банка: «Я вообще не понимаю, почему мне предъявлено обвинение».

Вальтер Функ, министр экономики, член Совета министров по обороне: «Никогда в жизни я ни сознательно, ни по неведению не предпринимал ничего, что давало бы основания для подобных обвинений. Если я по неведению или вследствие заблуждений и совершил деяния, перечисленные в обвинительном заключении, то следует рассматривать мою вину в ракурсе моей личной трагедии, но не как преступление».

Карл Дениц, гросс-адмирал, командующий военно-морскими силами, преемник Гитлера: «Ни один из пунктов обвинения не имеет ко мне ни малейшего отношения. Выдумка американцев!».

Бальдур фон Ширах, глава гитлеровской молодежи: «Все беды —от расовой политики».

Фриц Заукель, Генеральный уполномоченный по использованию рабочей силы: «Пропасть между идеалом социалистического общества, вынашиваемым и защищаемым мною, в прошлом моряком и рабочим, и этими ужасными событиями—концентрационными лагерями—глубоко потрясла меня».

Альфред Йодль, генерал-полковник, начальник Штаба оперативного руководства Верховного командования: «Вызывает сожаление смесь справедливых обвинений и политической пропаганды».

Франц фон Папен, вице-канцлер: «Обвинение ужаснуло меня, во-первых, осознанием безответственности, в результате которой Германия оказалась ввергнута в эту войну, обернувшуюся мировой катастрофой. А во-вторых, теми преступлениями, которые были совершены некоторыми из моих соотечественников».

Последние необъяснимы с психологической точки зрения. Мне кажется, во всем виноваты годы безбожия и тоталитаризма. Именно они и превратили Гитлера в патологического лжеца».

Артур Зейс-Инкварт, канцлер Австрии, комиссар оккупированной Голландии: «Хочется надеяться, что это—последний акт трагедии Второй мировой войны».

Альберт Шпеер, министр вооружения и боеприпасов: «Процесс необходим. Даже авторитарное государство не снимает ответственности с каждого в отдельности за содеянные ужасные преступления».

Константин фон Нейрат, президент Тайного совета, протектор Богемии и Моравии: «Я всегда был против обвинений без возможной защиты».

Ганс Фриче, глава радиослужбы и отдела прессы министерства пропаганды: «Это самое ужасное обвинение всех времен. Ужаснее может быть лишь одно: грядущее обвинение, которое предъявит нам немецкий народ за злоупотребление его идеализмом...».

Очень важно, чтобы люди прочитали эти слова. Во-первых, их мало кто знает. Во-вторых, они передают всю неимоверную сложность и необычность Нюрнбергского трибунала. Перед его судьями была поставлена задача, которая доселе не ставилась ни перед кем — осудить преступную идеологию, преступную государственную машину, преступную политику, преступные меры ведения войны...

Акцент

> Сталин твердо возразил Черчиллю: «Что бы ни произошло, на это должно быть... судебное решение»

Не все, правда, заняли места на скамье подсудимых.

Лей до начала суда покончил жизнь самоубийством. Дело Круппа было приостановлено, поскольку он был признан неизлечимо больным. Розыск Бормана не дал результатов, и его судили заочно.

Мир после величайшей из войн в истории человечества—это разрушенные города, несчастные потерянные люди, пленные и победители, слезы и радость, горе и надежды...

Нюрнберг весны 1946-го тоже страшно разрушен. Заседания Международного трибунала над нацистскими преступниками идут во Дворце правосудия. Газеты пестрят сенсационными сообщениями: «Наци номер два», Рейхсмаршал Герман Геринг, убит прямо в зале суда во время заседания Международного трибунала. На глазах у обвинителей, судей и адвокатов. Убил его советский прокурор Роман Руденко. Руденко, возмущенный хамским поведением Геринга, выхватил пистолет и застрелил Геринга прямо здесь, на скамье подсудимых».

Первой эту новость напечатала 10 апреля 1946 года американская газета «Старз энд страйпс». Известие эхом выстрела мгновенно разнеслось по послевоенному Нюрнбергу.

Многие тогда ему поверили, потому что в зале № 600, где судили лидеров Третьего рейха, казалось, случиться могло что угодно. Так накалена была атмосфера, такие злодейства были представлены ужасающемуся человечеству.

Конечно, Руденко в Геринга не стрелял, не тот был человек Главный обвинитель от Советского Союза, чтобы настолько потерять голову и выдержку. Да и оружие у него было совсем иное — неопровержимые факты, железная логика.

Руденко буквально раздавил наглого Геринга, который раньше довел своим вызывающим поведением до полной растерянности американского обвинителя Джексона.

Что же касается запущенной газетной «утки» в отношении Руденко, то в нашей делегации после этого случая стали шутить: «Бойся быка спереди, лошадь сзади, а американского журналиста со всех сторон».

Должно быть судебное решение, а не месть

Идея международного судебного процесса над главными немецкими военными преступниками утвердилась не сразу. Советское руководство последовательно и настойчиво проводило линию организации международного суда над руководителями фашистской Германии. Еще 27 апреля 1942 г. правительство СССР официально направило послам и посланникам всех стран ноту «О чудовищных злодеяниях, зверствах и насилиях немецко-фашистских захватчиков в оккупированных советских районах и об ответственности германского правительства и командования за эти преступления».

Между тем некоторые видные государственные деятели Запада думали расправиться с военными преступниками, не заботясь о юридической процедуре и формальностях.

Так, премьер-министр Великобритании Уинстон Черчилль уже в 1942 г. решил, что нацистская верхушка должна быть казнена без суда. Это мнение он не раз высказывал и в дальнейшем.

Похожие идеи существовали и по другую сторону Атлантики. В марте 1943 г. госсекретарь США К. Хэлл заявил, что предпочел бы «расстрелять и уничтожить физически все нацистское руководство». Генерал Д. Эйзенхауэр предлагал просто расстреливать их «при попытке к бегству».

Президент США Франклин Рузвельт за год до начала Нюрнбергского трибунала говорил: «Мы должны быть по-настоящему жесткими с Германией, и я имею в виду весь германский народ. Немцев нужно либо кастрировать, либо обращаться с ними таким образом, чтобы они забыли и думать о возможности появления среди них людей, которые хотели бы вернуть старые времена и снова продолжить то, что они вытворяли в прошлом».

По данным социологического опроса 1945 г., 67% граждан США выступали за скорую внесудебную расправу над нацистскими преступниками, фактически за линчевание.

Англичане также горели жаждой мести и были в состоянии обсуждать, по замечанию одного из политиков, лишь место, где поставить виселицы, и длину веревок.

Вот характерный документ того времени: «Точка зрения британского правительства о нецелесообразности организации формальных судебных процессов в отношении главных преступников войны остается неизменной. Однако, если США и СССР держатся другой точки зрения и считают целесообразным применение такого порядка ответственности, британское правительство готово с этим согласиться. Однако необходимо иметь в виду, что на оккупированной территории Германии должны быть созданы военные суды для разбора дел рядовых нацистских преступников, совершавших преступления на территории Германии». (Из материалов Совещания по вопросу о наказании военных преступников, 3 мая 1945 года, отель «Фермонт», Сан-Франциско.—Авт.)

Конечно, такие взгляды имели право на существование. Небывалые злодеяния фашистов вызывали ярость и всеобщее возмущение, лишали людей терпения, столь необходимого для организации и ведения процессов по всем правилам юриспруденции.

В этом отношении советское руководство оказалось гораздо дальновиднее и, я бы сказал, мудрее многих западных политиков.

Акцент

> 67% граждан США выступали за линчевание. Англичане обсуждали лишь место для виселиц и длину веревок

Когда У. Черчилль пытался навязать Сталину свое мнение, Сталин твердо возразил: «Что бы ни произошло, на это должно быть... соответствующее судебное решение. Иначе люди скажут, что Черчилль, Рузвельт и Сталин просто отомстили своим политическим врагам!»

Справедливости ради необходимо сказать, что некоторые представители Запада по антигитлеровской коалиции высказывали мысли о необходимости серьезного разбирательства и вынесения справедливых вердиктов.

«Если мы просто хотим расстреливать немцев и избираем это своей политикой, — говорил Роберт Х. Джексон — Главный обвинитель на Нюрнбергском процессе от США, —то пусть уж так и будет. Но тогда не прячьте это злодеяние под видом вершения правосудия».

Только длительная и последовательная дипломатическая борьба Советского Союза за осуществление идеи о международном правосудии в отношении главных военных преступников привела к созданию Международного военного трибунала в Нюрнберге.

Живые свидетельства истории

Работая над событиями, связанными с историей, всегда погружаешься в море документов. Порой это может быть просто бытовая деталь, но именно она придает картине достоверность, передает атмосферу времени и события.

Приведу эти свидетельства, ничего в них не меняя.

Оперативная сводка:

«Согласно оперативным данным, полученным разведывательно-поисковыми группами, обслуживающий персонал аэродрома Травемюнде в последние недели войны получил приказание постоянно держать в полной готовности четырехмоторный самолет, способный вместить большое количество горючего. Самолет мог быть предназначен для бегства Гитлера в Японию. На нем могли поместиться только три пассажира. Очевидно, Гитлер с Евой Браун и кто-то из самых близких ему людей. Кроме этого самолета, на тайном аэродроме в полной готовности находились еще три гидроплана».

Газета «Нью-Йорк пост»:

«Мы хотим, чтобы позиция американцев в отношении военных преступников была известна всем — мы ждем расстрела Германа Геринга и передачи немецких генералов в руки судей-союзников. Не пытается ли посол Роберт Мерфи спасти немецкую промышленность, немецких генералов и немецких клерикалов, как он уже спас однажды своих имеющих дурную репутацию французских друзей?».

Из письма американского юриста, работавшего в Нюрнберге:

«В Германию из США была направлена специальная группа медиков и ученых, которые должны тщательно и подробно (не раскрывая при этом интереса перед другими союзниками) фиксировать все, что относится к экспериментам медиков СС и гестапо с применением препарата мескалина, получаемого из эсценции пейотового кактуса. Опыты проводились над заключенными, в первую очередь русскими, в концентрационном лагере Дахау. Цель — найти средство подавить волю, парализовать психику человека, изменить его поведение в нужном направлении.

В Америке создано особое «Подразделение 19», которое должно, используя полученные немцами результаты, создать препараты для особо засекреченной американской агентуры, находившейся за пределами США. Речь об оружии специального назначения — химических, биологических и психологических средств воздействия».

Агентство Рейтер:

«В районе рейхсканцелярии Гитлера, юго-восточнее здания 100 п/метров, на месте ранее найденных трупов Геббельса и его жены обнаружены и изъяты две умерщвленные собаки... Трупы собак и обнаруженные рядом предметы сфотографированы и хранятся при ОКР «Смерш» корпуса, на что составлен акт».

Из «Нюрнбергских дневников» Бориса Полевого:

Среди обнаруженных документов приказ Гитлера об уничтожении всего боеспособного мужского населения во время отступления немецких войск с территории Украины. (Приказ был изъят у одного из пленных немецких офицеров.)

Посольство США в Буэнос-Айресе выясняет обстоятельства, связанные с сообщением о том, что Гитлер и Ева Браун высадились с подводной лодки № 530 на острове Куин Мауд в Антарктике, близ Южного полюса. Вскоре после этого подводная лодка № 530 сдалась аргентинцам.

Газеты сообщают, что на острове было создано немецкое поселение «Берхстесгаден» еще во время германской экспедиции в 1938—1939 годах. Возможно, подводная лодка № 530 является одной из группы лодок, которые вышли в самом конце войны из немецких портов, направляясь в Антарктику.

Аргентинское правительство приняло решение передать правительствам США и Англии немецкую подводную лодку № 530 и ее экипаж, а также представить отчет морского министерства о результатах расследования обстоятельств, связанных с прибытием подводной лодки.

Министр иностранных дел Аргентины заявил, что правительство уведомлено о возможности высадки Гитлера в Аргентине, хотя пока нет никаких конкретных доказательств, подкрепляющих данные сообщения.

Молодой датчанин нашел близ Роскильде запечатанную бутылку с немецкой этикеткой, в которой находилось письмо немецкого моряка. Письмо написано готическим шрифтом. Сама бутылка сделана по заказу на одном из гольштейнских пивоваренных заводов.

В письме говорится:

«Это последние строки одного из оставшихся в живых на подводной лодке «Хауцилус», на которой скрывался фюрер немецкого народа Адольф Гитлер. Лодка находилась на пути из Финляндии в Испанию, натолкнулась на потонувший корабль и дала течь. Мы могли выдержать еще приблизительно 15 часов под водой, и за это время я написал это сообщение...

Фюрер в момент катастрофы находился в (неразборчивое слово, оканчивающееся на «...кам-мер»), которая была задраена, поэтому оказался отделен от нас, остальных. Я огласил это, чтобы опровергнуть слухи, будто фюрер сгорел в имперской канцелярии... С троекратным «Хайль» за нашего любимого фюрера покидаю судно. Скоро мы опять будем свободны! Мы вернем Германии ее прежнюю силу и величие!»

Подпись: Ганс Рутенбюргер.

Из правил внутреннего распорядка для заключенных Нюрнбергской тюрьмы.

К окнам не разрешается подходить ближе, чем на четыре фута (около 1 метра). Любое использование ножей и других колюще-режущих предметов строжайше запрещается. Любая пища измельчается до состояния, чтобы ее можно было есть, не используя ложку. Заключенных бреет тюремный парикмахер безопасной бритвой и только в присутствии надзирателя. При пользовании очками, авторучками и карандашами для работы с документами по судебным делам присутствие надзирателя обязательно. Заключенным и тюремному персоналу запрещается приветствовать друг друга иначе как кивком головы...

Из обращения Комитета американских психиатров и неврологов:

«Немецкий народ периодически производит на свет агрессивных лидеров, а затем слепо следует за ними. Детальное изучение личностей этих лидеров позволит получить больше информации о характерных и привычных устремлениях народа Германии, которая может оказаться полезной для тех, кто будет заниматься реорганизацией и преобразованием Германии. Рекомендуем расстреливать осужденных не в голову, а в грудь, поскольку для изучения желательно получить минимально поврежденные тела, а в особенности — совершенно неповрежденный мозг».

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ КИНОФОТОДОКУМЕНТОВ

Неопровержимые факты, железная логика были оружием Главного обвинителя от СССР Романа Руденко.

ЕВГЕНИЙ ХАЛДЕЙ / ТАСС

Герман Геринг проглотит ампулу с ядом, Рудольф Гесс повесится на проводе в тюрьме Шпандау.

Кошелек В доверители по кредитам стали записывать граждан без их ведома

Долги по знакомству

Наталья Козлова

С начала нынешнего года правоохранительные органы начали фиксировать резкий рост заявлений от граждан на вымогательство у них долгов. Причем в этом случае речь идет не о самих должниках по кредитам, а об их поручителях. Точнее—о гражданах, которые о своем поручительстве по кредиту не знают.

Оказалось, что буквально в последние месяцы стала набирать обороты мошенническая схема, при которой небольшие фирмы, дающие скромные кредиты под покупку, предположим, бытовой техники и большинство микрофинансовых организаций ввели такую моду на оформление кредитов. Они, заполняя анкету получателя денег, в графе – «поручитель» вписывают тех, кого назвал их клиент. Выбор личности поручителя остается за самим кредитуемым. Это может быть родственник, сосед, сослуживец или просто совершенно чужой человек, но чью фамилию, имя, домашний адрес и телефон получатель кредита знает.

При этом согласие у такого поручителя никто не спрашивает и его не ставят в известность о том, что его персональные данные появились и уже фигурируют в каких-то списках.

О том, что такому поручителю надо либо добиться возврата средств должником, либо самому расплатиться по кредиту, человек узнает только после звонка кредитора.

Естественная реакция нормальных законопослушных граждан, которые никаких документов не подписывали, а часто и самого должника не знают, представителей кредитора не волнует. Буквально после первого же звонка жизнь такого человека и его семьи превращается в ад от угроз, присланных по СМС и озвученных по телефону. Больше всего подобных фактов сейчас регистрируется в городах-миллионниках. Причем в лидерах пока—Санкт-Петербург, следом идут Москва, Новосибирск, Саратов и дальше по списку.

В разных городах схема общения таких фирм с гражданами совершенно одинакова. Так, парикмахер из Новосибирска узнала, что она поручитель по невыплаченному кредиту бывшей сотрудницы парикмахерской, которая уволилась и уехала из города два года назад. В колл-центре фирмы с парикмахером даже разговаривать не сочли нужным, заявив, что она в их документах числится поручителем.

ОЛЕСЯ КУРПЯЕВА

Выхода из ситуации не видно. Суды не знают, с какой стороны взяться за подобные дела.

Акцент

> Сейчас происходит подключение неосведомленных граждан к долгам посторонних граждан

В полиции заявление сотрудницы парикмахерской приняли и даже пообщались с фирмой, у которой, естественно, никаких документов на поручителя не было. Но это не изменило ситуацию, и сейчас семье регулярно угрожают, что в случае неоплаты должником последуют непонятно какие судебные разбирательства и привлечение ее также не ясно к какой ответственности за нарушение условий договора. Женщине, которая с мужем выплачивает ипотеку, фирма пообещала, что ее фамилия будет фигурировать в черном списке бюро кредитных историй.

Уголовное дело по заявлению сотрудницы новосибирской парикмахерской в полиции не завели, как не заводят и по другим аналогичным случаям—ведь никого не убили. И предлагают обращаться в суды. Но, как выяснил корреспондент «РГ», около десятка подобных исков районные суды в трех городах страны не приняли в прошлом месяце и в начале нынешнего. Причина банальна—на руках у истцов нет никаких документов, которые хоть как-то связывают их с вымогателями.

Сложилась неясная юридическая ситуация, из которой не видно выхода. По закону в случае участия третьих лиц в отношениях фирмы и заемщика к основному договору заключается дополнительный договор. Это и есть документ для поручителя. В нем прописывается обязательство поручителя нести солидарную ответственность, отвечать своим имуществом за возврат долга и уплату процентов, а заимодавцу разрешается требовать исполнения обязательств у заемщика или поручителя или принудительно взыскивать долг с того и другого.

При этом фирма, которая дает гражданину деньги, по закону обязана предоставить экземпляр договора займа поручителю, а тот должен лично подписать свой договор. А сейчас происходит подключение неосведомленных горожан к долгам посторонних граждан. И удивительно, что на это не реагируют правоохранительные органы, хотя звонки и СМС с требованием вернуть долг, можно квалифицировать сразу по нескольким уголовным статьям.

Вообще-то без договора поручительства правовое основание для взыскания попросту отсутствует. Это означает, что никакой суд у такой фирмы иск не примет, ведь пострадавший не является стороной отношений. С одной стороны, людей, попавших в подобную ситуацию можно успокоить—на них нельзя подать в суд, а простое указание сведений в анкетах не влечет никаких обязательств. Но требование отдать деньги можно квалифицировать как вымогательство. Уголовная статья звучит так: « Вымогательство, то есть требование чужого имущества под угрозой насилия или распространения сведений, наносящих вред».

Использование чужого имени и телефона—это статья 137 «Нарушение неприкосновенности частной жизни» часть 1 «незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную тайну, без его согласия». Кстати, по этой статье совершенно реально привлечь и должника по кредиту, если его поручитель случайно узнал о своем статусе.

Также к должнику, «подставившему» постороннего, применима статья 159.1 УК—«Мошенничество в сфере кредитования» за предоставление кредитору заведомо ложных или недостоверных сведений.

Но пока еще нет ни одного случая, привлечения таких вымогателей. В отчасти похожей ситуации побывал знаменитый футболист Андрей Аршавин. Его признали жертвой кредитного мошенничества и предъявили обвинение бизнесмену Петру Тиньгаеву. По версии следствия, он назвал футболиста доверенным лицом и под его имя получил кредит по льготной ставке, из-за чего банк счел возможным обратить взыскание на Аршавина.

КОРРУПЦИЯ Омские коммунальщики украли у потребителей более 70 миллионов рублей

Нагрели руки на тепле

Наталья Граф,
«Российская газета», Омск

ОЧЕРЕДНОЙ громкий скандал в сфере ЖКХ назревает в Прииртышье. Прокуратура предполагает, что руководители предприятий, доставляющих сельчанам тепло и горячую воду, под видом сомнительных сделок выводили из организаций крупные суммы денежных средств. К примеру, следователи утверждают, что директор «ЖКХ Тепло» Кормиловского района Ерыгин опустошил карманы потребителей на 5 миллионов рублей, ловко заключая договора сам с собой.

Как показала проверка, коммунальщик на протяжении нескольких лет за счет односельчан арендовал у самого себя и у своей жены автомобили. Причем по весьма приличной стоимости. Так, за пользование старым «УАЗом»—«буханкой» директор ежемесячно начислял себе 30 тысяч рублей. Иномарки обходились дороже. Помимо этого теплоснабженец арендовал машину у сестры, а у мамы—гараж. А еще коммунальщик регулярно занимал сам у себя деньги. За год директор «ЖКХ Тепло» Ерыгин по-свойски взял в долг у физического лица Ерыгина в общей сложности почти 3 миллиона рублей. И всего под 20 процентов. 620 тысяч рублей за пользование займами заплатили жители Кормиловки.

—За счет средств, собранных с жителей района за поставку энергоресурсов, директор «ЖКХ Тепло» также обучал в омских вузах собственного брата и еще нескольких человек,—сообщил «РГ» прокурор Кормиловского района Максот Султанов.—При этом их специальности были крайне далеки от сферы ЖКХ, и на данном предприятии они никогда не работали.

Впрочем, предприимчивость коммунальщика распространялась только на собственную семью. Как оказалось, у предприятия имеется крупная задолженность перед ресурсоснабжающими организациями в размере 14 миллионов рублей. Однако вместо того, чтобы рассчитываться с поставщиками, директор повышал благосостояние своей многочисленной родни и настаивал на дальнейшем повышении тарифов.

Подобные схемы вывода денег действовали и в других районах Омской области. Директора «Тепловой компании Омского района» подозревают в необоснованном перечислении на счета подконтрольных фирм не менее 28 миллионов рублей. А в Русско-Полянском районе со счетов теплоснабжающей организации пропало 66 миллионов рублей.

Между тем, по данным прокуратуры, сельские коммунальщики задолжали ресурсоснабжающим организациям почти полмиллиарда рублей. У правоохранительных органов есть основания предполагать, что хищения денег у потребителей в регионе могли быть поставлены на поток.

ДЕМОГРАФИЯ В России стали больше рожать и меньше разводиться

Живем!

Ярослав Николаев

Педиатрия в России—на мировом уровне, особенно неонатология. Об этом говорят демографические итоги 2015 года, которые вчера подвел Росстат. В нашей стране на тысячу родившихся приходится всего шесть смертей.

Неонатологи—это врачи, которые выхаживают младенцев. Это благодаря им поставлен исторический рекорд 2015 года. За все время наблюдений за отечественной демографией коэффициент младенческой смертности не падал так низко, рассказал журналистам замруководителя Росстата Константин Лайкам.

Если же сравнивать рождаемость и смертность по всем группам населения, то в прошлом году родившихся было на 32 тысячи больше, чем умерших. В предыдущем году эта цифра составляла почти 30,5 тысячи человек. Кстати, каждый сороковой младенец в России родился от иностранных граждан.

В прошлом году в Россию из-за рубежа прибыли 590 тысяч человек. Из них 430 тысяч человек—для временного пребывания, а 160 тысяч человек—на постоянное жительство. А эмигрировали из страны 353 тысячи россиян, что на 45 тысяч больше, чем годом ранее. 90 процентов международных мигрантов прибыли в Россию с Украины, это почти 200 тысяч переселенцев.

Акцент

> Средняя продолжительность жизни по России в 2015 году составила 71,4 года, в Дагестане—на 8,6 года больше

Если же говорить о традиционных семейных ценностях, то россияне стали более верными: если в 2014 году на 1000 браков было 556 разводов, то в прошлом году эта цифра снизилась до 527.

Вообще же численность населения на 1 января 2016 года в стране составила 146,5 миллиона человек. Россия—урбанизированная индустриальная страна, лишь каждый четвертый проживает на селе. В прошлом году прирост населения составил 277 тысяч человек, что на 0,2 процента больше, чем в 2014 году. В структуре прироста почти 90 процентов приходится на мигрантов.

Крымский федеральный округ оказался самым густонаселенным: здесь на квадратном километре живут 86 человек. А «третья столица»—Севастополь—продемонстрировала лидирующую динамику прироста населения. За год в городе русской воинской славы население увеличилось на 4,2 процента.

Начать личную жизнь в нашей стране мужчине легче, так как представителей сильного пола меньше, чем женщин, считают многие российские девушки. К сожалению для них, этот стереотип подтверждается статистически: если говорить о возрастно-половой структуре населения нашей страны, то в прошлом году на 1000 мужчин приходилось 1158 женщин.

Тревожный тренд—сокращение трудоспособного населения. С 2006 года в нашей стране более чем на миллион меньше тех, кто может трудиться. Такая тенденция — удел развитых стран, особенно западных. Из-за демографического старения на рынке труда растет нагрузка на одного работника, который вынужден «кормить» двух или трех неработающих пенсионеров или социальных иждивенцев.

Средняя продолжительность жизни в России в прошлом году составила 71,4 года. Для мужчин этот показатель равен 56,9 года, а у представительниц прекрасного пола — 76,7 года. Самая высокая продолжительность жизни—на Кавказе, особенно в Дагестане, где эта цифра превышает 80 лет.

СЕРГЕЙ МИХЕЕВ

Дети в России стали рождаться чаще, а их родители разводиться — реже.

ТЕМА Чиновник с точки зрения мечты и иронии

Влюбленный госслужащий

Елена Яковлева

РОССИЙСКИЙ чиновник»—вековая мишень для литературных возмущений—стал темой нового социологического анализа. Социолог Дмитрий Рогозин с командой исследователей посмотрел на чиновника с точки зрения его биографии.

Что биография может рассказать о госслужащем? Служба—службой, а жизнь—жизнью...

ДМИТРИЙ РОГОЗИН: Чиновники же тоже люди. У них удивительные судьбы. Хотя они умудряются их упаковывать в какие-то абсолютно не раскрываемые коробки. Это стало для нас проблемой—за 2 года мы взяли 150 глубинных интервью, но работать смогли только с 44. В остальных люди так и не открылись.

Жизненная трагедия человека на госслужбе—он не замечает как внешние (и часто надуманные) ограничения становятся внутренними. И год за годом сужает простор собственных мыслей. Теряет возможность не то чтобы критически отнестись к своей жизни, а вообще отнестись к ней. Не с точки зрения решения той или иной задачи, а с точки зрения мечты или иронии.

Есть, конечно, исключения. В том числе и на самом высоком уровне. Например, министр экономического развития Алексей Улюкаев. Обычное выражение его лица никак не позволяет предположить, что он пишет стихи. Эти стихи—безусловный ключ к нему. В них он человек переживающий, иронизирующий... Очень жаль, что при публикации его стихов в журнале «Знамя» не указали даты их написания. Потому что если соотнести их с годами его карьеры, возникнет колоссальная оптика для понимания этого человека.

> Чиновники сами ругают чиновников. Но других. Не себя. «Только не в нашем департаменте!»

Чтобы добраться до судьбы чиновника, нужен простой человеческий разговор за чаем. И самое главное—долгий. Канву разговора дает сама биография

Что показывает биография чиновника?

ДМИТРИЙ РОГОЗИН: Биография дает нам то, что на западном языке называется кейсы, случаи. Человек рассказывает о значимых событиях, о переживаниях, влюбленности. Она, кстати, как и стихи, создает код понимания человека.

Но не его же деловых решений?

ДМИТРИЙ РОГОЗИН: И их тоже. Наука менеджмента долго настраивала нас на сугубо рациональный взгляд на мир. Убеждала, что все решения построены на информационных ресурсах. Но из поля зрения уходит чрезвычайно важный фактор—люди в большей степени принимают решения эмоционально. Не в том плане, что—а-а-а, рванулся, побежал, взволновался, как влюбленная девушка. Риски взвешиваются. Но для человека, принимающего решение, много значит интуиция. Хотя чиновник никогда не признается, что принял интуитивное решение.

У неопытных нет интуиции.

ДМИТРИЙ РОГОЗИН: Да, за интуицией—опыт. Поэтому нас интересовала биография, она и есть накопленный жизненный опыт. Известный английский физик, химик и философ Майкл Полани в своей книге «Личностное знание» прямо утверждает: если мы не знаем перипетии личной биографии известного физика, мы недопоймем его физическое открытие... Потому что наше понимание лишь процентов на 30–40 зависит от передачи информации. А остальное обеспечивают эмпатические отношения. Поэтому и решение чиновника это не действие человека-машины, просчитывающего ВВП. А нечто, связанное с его личностью. И с отношениями в коллективах, где он работает.

REUTERS

Человек с портфелем — объект наших предубеждений.

А чиновники часто чувствуют себя людьми, работающими на общество?

ДМИТРИЙ РОГОЗИН: Да. И многие из них именно так о себе и говорят. Один из наших собеседников рассказывал: я возглавлял крупнуюкомпанию в регионе, но это лишь 3000 человек. Никакой бизнес не даст мне такого размаха решений, которые я принимаю на госслужбе. Я чувствую свою Родину... И мы по этому поводу не ерничаем.

Чиновничья работа модернизируется. В 80-е и 90-е годы любое присутственное место было без стульев, с жуткими стенами, невозможностью вежливости. А потом случилась тихая революция—появились электронные табло, удобные кресла.

ДМИТРИЙ РОГОЗИН: Да, многое получилось в рамках создания так называемого сервисного государства. Но остались, конечно, давние предубеждения: чиновник—это бюрократ, недалекий и серый. Сами чиновники негативно описывают чиновников. Но только других. По отношению к себе—забавно—автоматически включается измерение «рядом нет плохих». Говорят: «Я знаю, как много в нашей среде коррупционеров, газеты же читаю... Но в нашем департаменте?! Да у нас взять нечего! И мы работаем не покладая рук».

Парадокс.

ДМИТРИЙ РОГОЗИН: Есть большие парадоксы. Мир чиновников с имиджем «окукленного» часто оказывается наиболее инновационным. В нем возникают точки роста. Да, это связано с сильными личностями. На их примере видно, что решение среднего уровня госслужащего на порядок выше по значимости, чем решение средней руки бизнесмена. Бизнес обычно играет на короткой дистанции из-за экономической нестабильности. А в государственной сфере все-таки более значим критерий социальной эффективности. И человек с широким мировоззрением и высокой управленческой культурой здесь более свободен в принятии смелых решений. Это противоречит обыденному образу чиновника: ну какой он инноватор?! Но мы постоянно натыкались на жажду нового.

Постановление Правительства Российской Федерации
от 3 марта 2016 г. № 166 г. Москва

Об утверждении Правил расчета Пенсионным фондом Российской Федерации размера средств пенсионных накоплений застрахованных лиц

Правительство Российской Федерации **постановляет**:

Утвердить прилагаемые Правила расчета Пенсионным фондом Российской Федерации размера средств пенсионных накоплений застрахованных лиц.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д. Медведев

Правила расчета Пенсионным фондом Российской Федерации размера средств пенсионных накоплений застрахованных лиц

1. Настоящие Правила определяют порядок расчета Пенсионным фондом Российской Федерации (далее — Фонд) размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица в соответствии с частью 8 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. №410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ).

2. Расчет Фондом размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в соответствии с частью 8 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ по состоянию на дату, определенную в соответствии с частью 9 статьи 11 указанного Федерального закона (РПН), производится по формуле:

РПН = ВО + ПВ + РИ – МСК + ГВ,

где:

ВО — сумма средств пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на дату, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица (далее — страховщик), в случае, если Фонд стал страховщиком не ранее 2015 года (по 31 декабря 2015 г. включительно), либо сумма средств пенсионных накоплений, отраженная в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в соответствии с частью 7^1 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ (с учетом суммы, компенсированной Фондом в соответствии с частью 7^2 статьи 11 указанного Федерального закона), в случае, если Фонд стал страховщиком ранее 2015 года;

ПВ — сумма средств пенсионных накоплений, поступивших в Фонд и отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица с даты, когда Фонд стал страховщиком, до даты, по состоянию на которую производится расчет, в случае, если Фонд стал страховщиком не ранее 2015 года (по 31 декабря 2015 г. включительно), либо сумма средств пенсионных накоплений, поступивших в Фонд с 1 января 2015 г. (без учета суммы, компенсированной Фондом в соответствии с частью 7^2 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ) до даты, по состоянию на которую производится расчет, в случае, если Фонд стал страховщиком ранее 2015 года;

РИ — сумма результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, рассчитанная в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек исходя из результата инвестирования средств пенсионных накоплений, определяемого в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» пропорционально доле пенсионных накоплений, приходящихся на конкретное застрахованное лицо (включая результат от инвестирования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за период до даты отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления их использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»), за каждый год с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица, по состоянию на 31 декабря года по истечении 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений, а также по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых следующих 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений.

2. Размер средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года, в котором истекает 5-летний срок с года, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица (РПН), рассчитывается по формуле:

РПН = ВО + ПВ + РИ – МСК + ГВ,

где:

ВО — сумма средств пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на дату, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица (далее — страховщик), в случае, если Фонд стал страховщиком не ранее 2015 года, либо сумма средств пенсионных накоплений, отраженная в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в соответствии с частью 7^1 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. №410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №410-ФЗ) (с учетом суммы, компенсированной Фондом в соответствии с частью 7^2 статьи 11 указанного Федерального закона), в случае, если Фонд стал страховщиком ранее 2015 года, либо размер средств пенсионных накоплений, отраженный при последнем расчете, в случае, если в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица отражен размер средств пенсионных накоплений в соответствии со статьей 10^1 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации», рассчитанный в установленном порядке, по 31 декабря года, предшествующего году удовлетворения заявления;

МСК — средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, переданные в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с даты, когда Фонд стал страховщиком, в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на дату, когда Фонд стал страховщиком, а также в размере дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после указанной даты, в случае, если Фонд стал страховщиком не ранее 2015 года (по 31 декабря 2015 г. включительно), либо в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в соответствии с частью 7^1 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ (с учетом суммы, компенсированной Фондом в соответствии с частью 7^2 статьи 11 указанного Федерального закона), а также в размере дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после 31 декабря 2014 г., в случае, если Фонд стал страховщиком ранее 2015 года;

ГВ — сумма гарантийного восполнения, определяемая в соответствии с Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее — Федеральный закон о гарантировании прав застрахованных лиц). В случае если указанным Федеральным законом осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель ГВ принимается равным нулю.

3. Расчет размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года по истечении 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил ($РПН_1$), производится по формуле:

$РПН_1 = РПН + ПВ_1 + РИ_1 – МСК_1 + ГВ_1$,

где:

$ПВ_1$ — сумма средств пенсионных накоплений, поступивших в Фонд с даты отражения в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица средств пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил до даты, по состоянию на которую производится расчет;

$РИ_1$ — сумма результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, рассчитанная в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек исходя из результата инвестирования средств пенсионных накоплений, определяемого в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» пропорционально доле пенсионных накоплений, приходящихся на конкретное застрахованное лицо (включая результат от инвестирования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за период до даты отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления их использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»), за каждый год с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица;

$МСК_1$ — средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, переданные в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица, в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на указанную дату, а также дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после указанной даты;

$ГВ_1$ — сумма гарантийного восполнения, определяемая в соответствии с Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее — Федеральный закон о гарантировании прав застрахованных лиц). В случае если указанным Федеральным законом осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель $ГВ_1$ принимается равным нулю.

4. Размер средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил ($РПН_K$), рассчитывается по формуле:

$РПН_K = ВО_K + ПВ_K + РИ_K – МСК_K + ГВ_K$,

где:

$ВО_K$ — размер средств пенсионных накоплений, отраженный в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица при последнем расчете в соответствии с пунктом 3 ($РПН_1$) или пунктом 4 ($РПН_K$) настоящих Правил;

$ПВ_K$ — сумма средств пенсионных накоплений, поступивших в Фонд с даты последнего отражения в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица размера средств пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 или 4 настоящих Правил до даты, по состоянию на которую производится расчет;

$РИ_K$ — сумма результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, рассчитанная в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек исходя из результата инвестирования средств пенсионных накоплений, определяемого в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» пропорционально доле пенсионных накоплений, приходящихся на конкретное застрахованное лицо (включая результат от инвестирования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за период до даты отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления их использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица за каждый год с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил;

$МСК_K$ — средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, переданные после даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил, в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на указанную дату, а также дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после указанной даты;

$ГВ_K$ — сумма гарантийного восполнения, определяемая в соответствии с Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель ГВ принимается равным нулю.

5. Сведения о размере средств пенсионных накоплений застрахованного лица, рассчитанном в соответствии с настоящими Правилами, отражаются в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек.

4. Расчет размера средств пенсионных накоплений застрахованных лиц в соответствии с настоящими Правилами производится по состоянию на даты, определенные частью 9 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации
от 3 марта 2016 г. № 164 г. Москва

Об утверждении Правил расчета размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года, в котором истекает 5-летний срок с года, когда Пенсионный фонд Российской Федерации стал страховщиком застрахованного лица, по состоянию на 31 декабря года по истечении 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений, а также по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых следующих 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений

Правительство Российской Федерации **постановляет**:

Утвердить прилагаемые Правила расчета размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года, в котором истекает 5-летний срок с года, когда Пенсионный фонд Российской Федерации стал страховщиком застрахованного лица, по состоянию на 31 декабря года по истечении 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений, а также по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых следующих 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений.

Председатель Правительства Российской Федерации Д. Медведев

Правила расчета размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года, в котором истекает 5-летний срок с года, когда Пенсионный фонд Российской Федерации стал страховщиком застрахованного лица, по состоянию на 31 декабря года по истечении 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений, а также по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых следующих 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений

1. Настоящие Правила определяют порядок расчета Пенсионным фондом Российской Федерации (далее — Фонд) размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года, в котором истекает 5-летний срок с года, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица, по состоянию на 31 декабря года по истечении 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений, а также по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых следующих 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений.

2. Размер средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года, в котором истекает 5-летний срок с года, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица (РПН), рассчитывается:

а) для застрахованных лиц, в отношении которых Фонд стал страховщиком в 2015 году и ранее, — в соответствии с частями 8—10 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. №410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

б) для застрахованных лиц, в отношении которых Фонд стал страховщиком в 2016 году и позднее, — по формуле:

РПН = ВО + ПВ + РИ – МСК + ГВ,

где:

ВО — сумма средств пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на дату, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица;

ПВ — сумма средств пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, поступивших с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица, до даты, по состоянию на которую производится расчет;

РИ — сумма результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, рассчитанная в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек исходя из результата инвестирования средств пенсионных накоплений, определяемого в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» пропорционально доле пенсионных накоплений, приходящихся на конкретное застрахованное лицо (включая результат от инвестирования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за период до даты отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления их использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»), за каждый год с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица;

МСК — средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, переданные в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица, в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на указанную дату, а также дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после указанной даты;

ГВ — сумма гарантийного восполнения, определяемая в соответствии с Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее — Федеральный закон о гарантировании прав застрахованных лиц). В случае если указанным Федеральным законом осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель ГВ принимается равным нулю.

3. Расчет размера средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года по истечении 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил. В случае если Федеральным законом о гарантировании прав застрахованных лиц осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель $ГВ_1$ принимается равным нулю.

4. Размер средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил ($РПН_K$), рассчитывается по формуле:

$РПН_K = ВО_K + ПВ_K + РИ_K – МСК_K + ГВ_K$,

где:

$ВО_K$ — размер средств пенсионных накоплений, отраженный в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица при последнем расчете в соответствии с пунктом 3 ($РПН_1$) или пунктом 4 ($РПН_K$) настоящих Правил;

$ПВ_K$ — сумма средств пенсионных накоплений, поступивших в Фонд с даты последнего отражения в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица размера средств пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 или 4 настоящих Правил до даты, по состоянию на которую производится расчет;

$РИ_K$ — сумма результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, рассчитанная в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек исходя из результата инвестирования средств пенсионных накоплений, определяемого в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» пропорционально доле пенсионных накоплений, приходящихся на конкретное застрахованное лицо (включая результат от инвестирования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за период до даты отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления их использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица за каждый год с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил;

$МСК_K$ — средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, переданные после даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил, в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на указанную дату, а также дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после указанной даты;

$ГВ_1$ — сумма гарантийного восполнения, определяемая в соответствии с Федеральным законом о гарантировании прав застрахованных лиц, отраженная в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица после даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил. В случае если Федеральным законом о гарантировании прав застрахованных лиц осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель $ГВ_1$ принимается равным нулю.

4. Размер средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил ($РПН_K$), рассчитывается по формуле:

$РПН_K = ВО_K + ПВ_K + РИ_K – МСК_K + ГВ_K$,

где:

$ВО_K$ — размер средств пенсионных накоплений, отраженный в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица при последнем расчете в соответствии с пунктом 3 ($РПН_1$) или пунктом 4 ($РПН_K$) настоящих Правил;

$ПВ_K$ — сумма средств пенсионных накоплений, поступивших в Фонд с даты последнего отражения в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица размера средств пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 или 4 настоящих Правил до даты, по состоянию на которую производится расчет;

$РИ_K$ — сумма результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, рассчитанная в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек исходя из результата инвестирования средств пенсионных накоплений, определяемого в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» пропорционально доле пенсионных накоплений, приходящихся на конкретное застрахованное лицо (включая результат от инвестирования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за период до даты отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления их использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица за каждый год с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил;

$МСК_1$ — средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, переданные после даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил, в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на указанную дату, а также дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после указанной даты;

$ГВ_1$ — сумма гарантийного восполнения, определяемая в соответствии с Федеральным законом о гарантировании прав застрахованных лиц, отраженная в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица после даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил. В случае если Федеральным законом о гарантировании прав застрахованных лиц осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель $ГВ_1$ принимается равным нулю.

4. Размер средств пенсионных накоплений, подлежащих отражению в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица по состоянию на 31 декабря года по истечении каждых 5 лет с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил ($РПН_K$), рассчитывается по формуле:

$РПН_K = ВО_K + ПВ_K + РИ_K – МСК_K + ГВ_K$,

где:

$ВО_K$ — размер средств пенсионных накоплений, отраженный в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица при последнем расчете в соответствии с пунктом 3 ($РПН_1$) или пунктом 4 ($РПН_K$) настоящих Правил;

$ПВ_K$ — сумма средств пенсионных накоплений, поступивших в Фонд с даты последнего отражения в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица размера средств пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 или 4 настоящих Правил до даты, по состоянию на которую производится расчет;

$РИ_K$ — сумма результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, рассчитанная в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек исходя из результата инвестирования средств пенсионных накоплений, определяемого в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» пропорционально доле пенсионных накоплений, приходящихся на конкретное застрахованное лицо (включая результат от инвестирования средств (части средств) материнского (семейного) капитала за период до даты отказа застрахованного лица от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления их использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») с даты, когда Фонд стал страховщиком застрахованного лица за каждый год с даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил;

$МСК_K$ — средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, переданные после даты, по состоянию на которую были отражены средства пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил, в случае отказа застрахованного лица от направления их на формирование накопительной пенсии и выбора другого направления использования в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в размере средств (части средств) материнского (семейного) капитала, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на указанную дату, а также дохода от инвестирования указанных средств и суммы гарантийного восполнения, имевших место после указанной даты;

$ГВ_K$ — сумма гарантийного восполнения, определяемая в соответствии с Федеральным законом о гарантировании прав застрахованных лиц, отраженная в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица с даты последнего отражения в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица размера средств пенсионных накоплений в соответствии с пунктом 3 или 4 настоящих Правил. В случае если Федеральным законом о гарантировании прав застрахованных лиц осуществление гарантийного восполнения не предусмотрено, показатель $ГВ_K$ принимается равным нулю.

5. Сведения о размере средств пенсионных накоплений застрахованного лица, рассчитанном в соответствии с пунктами 2—4 настоящих Правил, отражаются в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в рублях с точностью до копеек без учета значений десятых долей копеек.

Приказ Министерства спорта Российской Федерации (Минспорт России)
от 28 января 2016 г. № 54
Зарегистрирован в Минюсте РФ 4 марта 2016 г.
Регистрационный № 41328

Об утверждении порядка организации и проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)

В соответствии с частью 4 статьи 31.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2015, № 41, ст. 5628) **приказываю**:

1. Утвердить прилагаемый порядок организации и проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

2. Признать утратившими силу приказы Министерства спорта Российской Федерации от 29.08.2014 № 739 «Об утверждении Порядка организации и проведения тестирования населения в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 02.12.2014, регистрационный № 35050) и от 14.07.2015 № 731 «О внесении изменений в Порядок организации и проведения тестирования населения в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), утвержденный приказом Министерства спорта Российской Федерации от 29.08.2014 № 739» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11.08.2015, регистрационный № 38465).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря — заместителя Министра спорта Российской Федерации Н.В. Паршикову.

Министр В. Мутко

Порядок организации и проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)

I. Общие положения

1. Порядок организации и проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее — порядок) разработан в соответствии с частью 4 статьи 31.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2015, № 41, ст. 5628).

2. Порядок определяет последовательность мероприятий по организации и проведению тестирования населения по выполнению государственных требований Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), утвержденных приказом Министерства спорта Российской Федерации от 08.07.2014 № 575 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29.07.2014, регистрационный № 33345), с учетом изменений, внесенных приказом Минспорта России от 16.11.2015 № 1045 «О внесении изменений в приказ Министерства спорта Российской Федерации от 08.07.2014 № 575 «Об утверждении государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2015, регистрационный № 39908) (далее — государственные требования).

3. Организация и проведение тестирования населения по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее — комплекс) осуществляется центрами тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса (далее — центр тестирования).

II. Организация тестирования

4. Лицо, желающее пройти тестирование (далее — участник), регистрируется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Всероссийском портале комплекса по адресу www.gto.ru (далее — портал).

5. При регистрации создается личный кабинет участника, в котором:

5.1. Указываются:

— фамилия, имя, отчество (при наличии);

— пол;

— дата рождения;

— адрес места жительства;

— адрес электронной почты, мобильный телефон;

— информация об образовании и (или) трудоустройстве (место работы);

— спортивное звание (при наличии);

— почетное спортивное звание (при наличии);

— спортивный разряд с указанием вида спорта, но не ниже «второго юношеского спортивного разряда» (при наличии).

5.2. Загружается личная фотография в электронном виде в формате «jpeg» с соотношением сторон 3х4 на светлом фоне.

5.3. При регистрации на портале участник принимает условия пользовательского соглашения, представленного на портале, тем самым давая согласие на обработку персональных данных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

6. Допускается регистрация участника при личном обращении в центр тестирования. Регистрация в этом случае осуществляется при содействии сотрудника центра тестирования в соответствии с пунктом 4 и подпунктами 5.1, 5.2 порядка при предъявлении документа удостоверяющего личность (для лиц, не достигших четырнадцати лет — свидетельства о рождении, либо его копии).

7. Регистрация завершается присвоением участнику уникального идентификационного номера (далее — УИН), состоящего из 11 цифр:

— первые 2 цифры — указывают на календарный год регистрации;

— вторые 2 цифры — цифровое обозначение субъекта Российской Федерации для определения места регистрации участника;

— следующие 7 цифр — порядковый номер участника.

8. После регистрации участник:

— выбирает центр тестирования из предложенного списка на портале;

— направляет в выбранный центр тестирования заявку на прохождение тестирования.

Допускается прием коллективных заявок, при выполнении условий, указанных в пунктах 4 и 5 порядка.

9. Центр тестирования принимает заявки и формирует единый список участников.

10. График проведения тестирования с указанием места тестирования, составляется центром тестирования и размещается на портале.

11. Условиями допуска участника к прохождению тестирования являются:

— наличие заявки на прохождение тестирования;

— правильность заполнения персональных данных участника, указанных при регистрации на портале;

— соответствие фотографии участника, загруженной при регистрации;

— предъявление документа, удостоверяющего личность (для лиц, не достигших четырнадцати лет — свидетельства о рождении, либо его копии);

— предъявление медицинского заключения о допуске к занятиям физической культурой и спортом (в том числе и массовым спортом), спортивным соревнованиям (далее — медицинское заключение), выданного по результатам медицинского осмотра (обследования), проведенного в соответствии с Положением об организации медицинского осмотра (обследования) лиц, занимающихся физической культурой и массовыми видами спорта, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 09.08.2010 №613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий» (зарегистрирован Минюстом России 14.09.2010, регистрационный № 18428) (при направлении коллективной заявки от образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, в которой указана информация об отнесении обучающегося к основной медицинской группе для занятий физической культурой в соответствии с приказом Минздрава России от 21.12.2012 № 1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период их обучения в них» (зарегистрирован Минюстом России 02.04.2013, регистрационный № 27961) медицинское заключение для допуска к выполнению нормативов комплекса не требуется);

— согласие законного представителя несовершеннолетнего участника на прохождение тестирования.

12. Участник не допускается к прохождению тестирования в следующих случаях:

— несоблюдения условий, указанных в пункте 11 порядка;

— ухудшения его физического состояния до начала тестирования.

13. Для прохождения участником очередного тестирования в заявке указываются только фамилия, имя, отчество (при наличии), УИН и выбранные для выполнения испытания (тесты).

14. В случае, если участник не выполнил нормативы комплекса, он имеет право пройти повторное тестирование, график которого определяется центром тестирования и размещается на портале в срок, определяемый центром тестирования, но не ранее чем через две недели со дня совершения первой попытки выполнения нормативов и не более трех раз в отчетный период для соответствующего знака отличия.

15. Центр тестирования обеспечивает условия для организации оказания медицинской помощи при проведении тестирования.

III. Проведение тестирования

16. Тестирование осуществляется по видам испытаний (тестов), позволяющим определить уровень развития физических качеств и прикладных двигательных умений и навыков в соответствии с половыми и возрастными особенностями развития человека.

17. В целях реализации участниками своих физических возможностей, тестирование по выполнению нормативов испытаний (тестов) проводится в последовательности, установленной пунктом 18 порядка.

Для подготовки к выполнению каждого испытания (теста) участники выполняют физические упражнения под руководством специалиста в области физической культуры и спорта или самостоятельно.

Проведение тестирования начинается с наименее энергозатратных испытаний (тестов), при этом участникам между выполнением нормативов испытаний (тестов) предоставляется время на отдых для восстановления функциональных возможностей организма.

18. Тестирование, позволяющее определить уровень развития физических качеств и прикладных двигательных умений и навыков, осуществляется в следующей последовательности испытаний (тестов) для оценки:

— гибкости;

— координационных способностей;

— силы;

— скоростных возможностей;

— скоростно-силовых возможностей;

— прикладных навыков;

— выносливости.

19. Соблюдение участниками последовательности выполнения тестирования, техники выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса фиксируется спортивным судьей.

20. Результаты тестирования каждого участника заносятся спортивным судьей в протокол выполнения государственных требований по виду испытания (теста) (далее — протокол). Протокол подписывается спортивным судьей.

После тест

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам использования воздушного транспорта для проезда отдельных категорий лиц, которым расходы на проезд возмещаются за счет средств федерального бюджета

Постановление Правительства Российской Федерации
от 7 марта 2016 г. № 171 г. Москва

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам использования воздушного транспорта для проезда отдельных категорий лиц, которым расходы на проезд возмещаются за счет средств федерального бюджета

Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам использования воздушного транспорта для проезда отдельных категорий лиц, которым расходы на проезд возмещаются за счет средств федерального бюджета.

2. Федеральному агентству воздушного транспорта давать разъяснения по вопросам, связанным с применением настоящего постановления.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д. Медведев

1. Пункт 10 Положения о материальном обеспечении кос монавтов в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 17 мая 1993 г. № 455 «Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, №21, ст. 1908; Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 52, ст. 7483), дополнить абзацем следующего содержания:

«При использовании воздушного транспорта для проезда указанных в настоящем пункте лиц к месту лечения и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту лечения либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту лечения и (или) обратно.».

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 4 августа 1995 г. № 782 «О государственной фельдъегерской службе при Правительстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3382; 1998, № 2, ст. 254; 2000, № 48, ст. 4695):

а) наименование изложить в следующей редакции:

«О Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации»;

б) пункт 3:

после слова «сотрудников» дополнить словом «органов»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«При использовании воздушного транспорта сотрудниками органов федеральной фельдъегерской связи к месту следования для выполнения ими служебных обязанностей и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту следования для выполнения служебных обязанностей либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту следования для выполнения служебных обязанностей и (или) обратно.»;

в) пункт 5 после слова «сотрудникам» дополнить словом «органов»;

г) пункт 6 после слова «сотрудники» дополнить словом «органов».

3. Пункт 2 Положения о порядке выплаты и размерах сумм, подлежащих выплате свидетелям, переводчикам, специалистам, экспертам и понятым, привлекаемым для участия в производстве действий по осуществлению налогового контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1999 г. №298 «О порядке выплаты и размерах сумм, подлежащих выплате свидетелям, переводчикам, специалистам, экспертам и понятым, привлекаемым для участия в производстве действий по осуществлению налогового контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 13, ст. 1601; 2013, № 20, ст. 2504), после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:

«При использовании воздушного транспорта для проезда свидетелей, переводчиков, специалистов, экспертов и понятых к месту явки и (или) обратно к месту жительства проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту явки либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту явки и (или) обратно.».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 17, ст. 1883; 2003, № 33, ст. 3270; 2004, № 51, ст. 5189; 2008, № 49, ст. 5842; 2011, № 21, ст. 2975; 2012, № 17, ст. 1966; 2015, № 1, ст. 262) дополнить пунктом 1^1 следующего содержания:

«1^1. При использовании воздушного транспорта для проезда лиц, указанных в пункте 1 настоящего постановления, к избранному месту жительства при увольнении с военной службы, месту служебной командировки, новому месту военной службы, месту отдыха или использования отпуска, месту лечения, месту санаторно-курортного лечения, месту нахождения больного военнослужащего в случае его тяжелой болезни, месту погребения военнослужащего-гражданина в случае его гибели (смерти), а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях — и (или) обратно проездные и перевозочные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к указанным местам следования либо если оформление (приобретение) проездных и перевозочных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к указанным местам следования, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях — и (или) обратно.».

5. Абзац четвертый подпункта «в» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3939; 2013, № 20, ст. 2504; 2014, № 43, ст. 5923) изложить в следующей редакции:

«воздушным транспортом — в салоне экономического класса. При использовании воздушного транспорта для проезда работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений к месту командирования и (или) обратно к постоянному месту работы проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту командирования работника либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту командирования работника и (или) обратно;».

6. В Правилах предоставления гарантий и компенсаций работникам, направляемым на работу в представительства Российской Федерации за границей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2002 г. № 911 «О гарантиях и компенсациях работникам, направляемым на работу в представительства Российской Федерации за границей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5220):

а) подпункт «а» пункта 4 после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«При использовании воздушного транспорта для проезда работников и членов их семей к месту работы этого работника и (или) обратно в Российскую Федерацию проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту нахождения представительства либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту нахождения представительства и (или) обратно.»;

б) подпункт «б» пункта 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Компенсация при использовании воздушного транспорта для проезда в отпуск из страны пребывания до г. Москвы и (или) обратно выплачивается при условии приобретения (оформления) проездных документов (билетов) на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки из страны пребывания до г. Москвы и (или) обратно либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета до г. Москвы и (или) обратно;».

7. Абзац пятый пункта 4 Положения о возмещении расходов лиц в связи с их явкой по вызову в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, а также об оплате их труда, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2003 г. № 140 «О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных нарушениях и оплате их труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 10, ст. 905), дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда потерпевшего, свидетеля, специалиста, эксперта, переводчика, понятого в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и (или) обратно проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если эти авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки в указанные места следования либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета в указанные места следования и (или) обратно.».

8. Абзац четвертый подпункта «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2003 г. № 187 «О размерах возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и федеральных государственных учреждений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 14, ст. 1285; 2013, № 20, ст. 2504; 2014, № 45, ст. 6233) изложить в следующей редакции:

«воздушным транспортом — в салоне экономического класса. При использовании воздушного транспорта для переезда на работу в другую местность работника и члена его семьи проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки в указанную местность либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета в указанную местность;».

9. В постановлении Правительства Российской Федерации от 5 октября 2004 г. № 518 «Об утверждении правил компенсации расходов, связанных с реализацией права на бесплатный проезд граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 41, ст. 4047; 2007, № 9, ст. 1087):

а) абзац пятый пункта 8 Правил компенсации за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с реализацией права граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, на бесплатный проезд к месту прохождения альтернативной гражданской службы, в том числе в связи с переводом на новое место альтернативной гражданской службы, и к месту жительства при увольнении с альтернативной гражданской службы, утвержденных указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«воздушным транспортом — в салонах экономического (низшего) класса. При использовании воздушного транспорта для проезда граждан к месту прохождения альтернативной гражданской службы и (или) обратно к месту жительства гражданина при увольнении с альтернативной гражданской службы проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если эти авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту прохождения альтернативной гражданской службы либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту прохождения альтернативной гражданской службы и (или) обратно;»;

б) абзац пятый пункта 3 Правил компенсации за счет средств работодателя расходов, связанных с реализацией права граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, на бесплатный проезд к месту жительства при использовании ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно, утвержденных указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«воздушным транспортом — в салонах экономического (низшего) класса. При использовании воздушного транспорта для проезда граждан к месту жительства при использовании ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) обратно к месту прохождения альтернативной гражданской службы проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту прохождения альтернативной гражданской службы либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту прохождения альтернативной гражданской службы и (или) обратно.».

10. Подпункт 6 пункта 2 Правил компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704 «О порядке компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 50, ст. 5062; 2006, №23, ст. 2525; 2010, №4, ст. 410; 2015, №1, ст. 262), дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда граждан, призванных на военную службу, к месту прохождения военной службы (военных сборов) и (или) обратно к месту жительства (работы, учебы) перевозочные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту прохождения военной службы (военных сборов) либо если оформление (приобретение) перевозочных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту прохождения военной службы (военных сборов) и (или) обратно.».

11. Абзац пятый пункта 15 Правил оказания содействия лицам, получившим свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами, и вынужденным переселенцам в обеспечении проезда и провоза багажа, а также выплаты соответствующей компенсации малообеспеченным лицам из числа указанных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 713 «О порядке оказания содействия лицам, получившим свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами, и вынужденным переселенцам в обеспечении проезда и провоза багажа, а также выплаты соответствующей компенсации малообеспеченным лицам из числа указанных граждан» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 50, ст. 5063), изложить в следующей редакции:

«воздушным транспортом — в салонах экономического (низшего) класса. При использовании воздушного транспорта для проезда малообеспеченных лиц, имеющих право на содействие в обеспечении их проезда и провоза багажа, к месту временного поселения (месту пребывания) или новому месту жительства (месту пребывания) на территории Российской Федерации проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если эти авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту временного поселения или новому месту жительства (месту пребывания) указанных лиц;».

12. Пункт 4 Правил проезда работников транспортных прокуратур в пределах обслуживаемых участков при исполнении служебных обязанностей на железнодорожном, внутреннем водном (речном), морском и воздушном транспорте, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 г. № 839 «О порядке проезда работников транспортных прокуратур в пределах обслуживаемых участков при исполнении служебных обязанностей на железнодорожном, внутреннем водном (речном), морском и воздушном транспорте» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5503), дополнить абзацем следующего содержания:

«При использовании воздушного транспорта для проезда работников транспортных прокуратур в пределах обслуживаемых участков при исполнении служебных обязанностей и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту прохождения служебных обязанностей в пределах обслуживаемых участков либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту исполнения обязанностей в пределах обслуживаемого участка и (или) обратно.».

13. Подпункт «б» пункта 11 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 109; № 27, ст. 2765; № 32, ст. 3318; 2010, № 37, ст. 4691; 2011, № 10, ст. 1380; № 27, ст. 3942; № 44, ст. 6284; 2012, № 37, ст. 5002; 2014, № 2, ст. 118), дополнить предложением следующего содержания: «При использовании авиационного транспорта для проезда граждан к месту лечения и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту лечения либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту лечения и (или) обратно.».

14. Пункт 1 Правил предоставления гражданам, эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным (переселяемым) из зоны отселения, единовременного пособия в связи с переездом на новое место жительства и компенсации стоимости проезда, а также расходов по перевозке имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 2, ст. 164; 2015, № 11, ст. 1597), дополнить абзацем следующего содержания:

«При использовании авиационного транспорта для проезда граждан, указанных в абзаце первом настоящего пункта, к новому месту жительства проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к новому месту жительства граждан, указанных в абзаце первом настоящего пункта, либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к новому месту жительства граждан, указанных в абзаце первом настоящего пункта.».

15. Подпункт «г» пункта 10 Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 15, ст. 1340), изложить в следующей редакции:

«г) воздушным транспортом — в салоне экономического (низшего) класса. При использовании воздушного транспорта для проезда пенсионера к месту отдыха на территории Российской Федерации и (или) обратно проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту отдыха либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту отдыха и (или) обратно;».

16. Подпункт «а» пункта 2 Положения о порядке и размерах возмещения судебных расходов, понесенных гражданами и (или) объединениями граждан, а также их представителями в связи с участием в конституционном судопроизводстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 г. № 257 «О порядке и размерах возмещения судебных расходов, понесенных гражданами и (или) объединениями граждан, а также их представителями в связи с участием в конституционном судопроизводстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 18, ст. 1684), изложить в следующей редакции:

«а) воздушным транспортом — в салоне экономического (низшего) класса. При использовании воздушного транспорта для проезда заявителей и их представителей, в том числе военнослужащих, к месту явки и (или) обратно к месту жительства (службы) проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту явки либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту явки и (или) обратно;».

17. Подпункт «г» пункта 5 Правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 г. № 708 «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками, включая выплату ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 49, ст. 5226), дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда инвалида и сопровождающего его лица для получения собаки-проводника к месту нахождения отобранной организации и (или) обратно, в том числе для провоза собаки-проводника, проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту нахождения отобранной организации либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту нахождения отобранной организации и (или) обратно.».

18. Подпункт «а» пункта 2 Положения о возмещении расходов, понесенных гражданами в связи с привлечением к участию в парламентском расследовании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2006 г. №110 «О порядке и размерах возмещения расходов, понесенных гражданами в связи с привлечением к участию в парламентском расследовании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 10, ст. 1107), изложить в следующей редакции:

«а) на воздушном транспорте — стоимости проезда в салоне экономического класса. При использовании воздушного транспорта для проезда граждан к месту проведения заседания парламентской комиссии и (или) обратно проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту проведения заседания парламентской комиссии и (или) обратно;».

19. Подпункт «д» пункта 45 Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2006 г. № 286 «Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, №21, ст. 2263; 2013, №20, ст. 2504), дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда застрахованного лица к месту получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации, указанных в пункте 44 настоящего Положения, и (или) обратно проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту получения таких видов реабилитации либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту получения указанных видов реабилитации и (или) обратно.».

20. Подпункт «б» пункта 2 Правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 г. № 150 «Об утверждении Правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 12, ст. 1415; 2013, № 13, ст. 1562; 2014, № 33, ст. 4587), изложить в следующей редакции:

«б) оплату проезда участника Государственной программы и (или) членов его семьи железнодорожным, воздушным, внутренним водным, морским, а также автомобильным транспортом при условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок. При использовании воздушного транспорта для проезда участника Государственной программы и (или) членов его семьи от места их постоянного проживания на территории иностранного государства к месту постановки на учет по месту пребывания (для иностранных граждан), регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) либо регистрации по месту жительства участника Государственной программы или члена его семьи на территории вселения проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к таким местам следования;».

21. Подпункт «а» пункта 2 Правил возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2007 г. № 514 «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 34, ст. 4248; 2013, № 20, ст. 2504), изложить в следующей редакции:

«а) расходы по проезду гражданского служащего и членов его семьи воздушным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом общего пользования, кроме такси (включая оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению в поездах постельных принадлежностей), — в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше норм по проезду, установленных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих». При использовании воздушного транспорта для переезда гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе указанного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки в такую местность либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета в указанную местность;».

22. Подпункт «а» пункта 13 Положения о возмещении расходов и выплате компенсации членам Общественной палаты Российской Федерации, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 839 «О возмещении расходов и выплате компенсации членам Общественной палаты Российской Федерации, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6301; 2013, № 20, ст. 2504), изложить в следующей редакции:

«а) воздушным транспортом — по билету 1 класса. При использовании воздушного транспорта для проезда члена Общественной палаты Российской Федерации к месту участия в мероприятии и (или) обратно — в постоянное место его жительства либо в место, определенное уполномоченным лицом, а также для проезда из одного населенного пункта в другой, если член Общественной палаты Российской Федерации направлен в несколько организаций, расположенных в разных населенных пунктах, проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту участия в мероприятии и иным местам, указанным в настоящем пункте, либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту участия в мероприятии и иным местам, указанным в настоящем пункте, и (или) обратно;».

23. Абзац четвертый подпункта «а» пункта 15 Положения о денежном, материальном и социальном обеспечении отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и гражданского персонала, направляемых Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации для оказания технического содействия и исполнения иных обязанностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 949 «О денежном, материальном и социальном обеспечении отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и гражданского персонала, направляемых Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации для оказания технического содействия и исполнения иных обязанностей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 2, ст. 82; 2014, № 48, ст. 6868), изложить в следующей редакции:

«При следовании указанными видами транспорта в состав возмещаемых расходов включаются также расходы на уплату аэропортовых, страховых (кроме добровольных) и компенсационных сборов. При использовании воздушного транспорта для проезда военнослужащего, работника и членов их семей к месту военной службы (службы, работы) военнослужащего, работника за пределами территории Российской Федерации и (или) обратно в Российскую Федерацию проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту военной службы (службы, работы) либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту военной службы (службы, работы) и (или) обратно;».

24. Абзац пятый подпункта «б» пункта 2 Правил направления средств федерального бюджета на оплату расходов, связанных с лечением граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2008 г. №72 «О порядке направления средств федерального бюджета на оплату расходов, связанных с лечением граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 8, ст. 732; 2009, № 46, ст. 5502; 2010, № 1, ст. 106; 2011, № 2, ст. 333; 2015, № 1, ст. 230), изложить в следующей редакции:

«воздушным транспортом — в салоне экономического класса. При использовании воздушного транспорта для проезда гражданина Российской Федерации и сопровождающего его лица (при условии, что сопровождение обусловлено медицинскими показаниями) к месту лечения указанного гражданина за пределами территории Российской Федерации и (или) обратно проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту лечения либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к указанному месту и (или) обратно;».

25. В постановлении Правительства Российской Федерации от 6 марта 2008 г. № 152 «Об обучении граждан Российской Федерации по программе военной подготовки в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 11, ст. 1025):

а) подпункт «д» пункта 24 Положения об учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, утвержденного указанным постановлением, дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда граждан к месту проведения учебных сборов (стажировок) и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту проведения учебных сборов (стажировок) либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту проведения учебных сборов (стажировок) и (или) обратно.»;

б) подпункт «д» пункта 26 Положения о факультетах военного обучения (военных кафедрах) при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, утвержденного указанным постановлением, дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда граждан к месту проведения учебных сборов и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту проведения учебных сборов либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту проведения учебных сборов и (или) обратно.».

26. Подпункт «г» пункта 13 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1550), дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда инвалида (ветерана, сопровождающего лица) к месту нахождения организации, в которую выдано направление, и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки

Именем Российской Федерации

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации

по делу о проверке конституционности части 1 статьи 21, части 2 статьи 22 и части 4 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в связи с жалобой гражданина М.Л. Ростовцева

город Санкт-Петербург **10 марта 2016 года**

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей К.В.Арановского, А.И.Бойцова, Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Л.М.Жарковой, Г.А.Жилина, С.М.Казанцева, М.И.Клеандрова, С.Д.Князева, А.Н.Кокотова, Л.О.Красавчиковой, С.П.Маврина, Н.В.Мельникова, Ю.Д.Рудкина, О.С.Хохряковой, В.Г.Ярославцева,

руководствуясь статьей 125 (часть 4) Конституции Российской Федерации, пунктом 3 части первой, частями третьей и четвертой статьи 3, частью первой статьи 21, статьями 36, 47^1, 74, 86, 96, 97 и 99 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»,

рассмотрел в заседании без проведения слушания дело о проверке конституционности части 1 статьи 21, части 2 статьи 22 и части 4 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина М.Л.Ростовцева. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации оспариваемые заявителем законоположения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика Г.А.Гаджиева, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Российской Федерации

установил:

1. Заявитель по настоящему делу гражданин М.Л.Ростовцев оспаривает конституционность следующих положений Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»:

части 1 статьи 21, согласно которой исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов, за исключением исполнительных листов, указанных в частях 2, 4 и 7 данной статьи, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу;

части 2 статьи 22, согласно которой после перерыва течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению возобновляется; время, истекшее до прерывания срока, в новый срок не засчитывается;

части 4 статьи 46, согласно которой возвращение взыскателю исполнительного документа не является препятствием для повторного предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах срока, установленного статьей 21 данного Федерального закона.

1.1. Решением Новомосковского городского суда Тульской области от 15 сентября 2010 года было обращено взыскание на принадлежащее М.Л.Ростовцеву и заложенное им имущество. 17 января 2011 года взыскатель — ОАО «Сбербанк России» (в настоящее время ПАО Сбербанк) предъявил исполнительный лист к исполнению в службу судебных приставов, но затем отозвал его, в связи с чем 8 июля 2011 года судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление об окончании исполнительного производства, а 18 июля 2011 года — постановления об отзыве арестованного имущества с реализации. 20 февраля 2013 года исполнительное производство было возбуждено вновь в связи с повторным предъявлением исполнительного листа к исполнению в службу судебных приставов, однако после его повторного отзыва взыскателем судебный пристав-исполнитель постановлениями от 3 апреля 2014 года окончил исполнительное производство и отозвал арестованное имущество с реализации. В связи с очередным предъявлением исполнительного листа к исполнению судебный пристав-исполнитель постановлением от 3 декабря 2014 года вновь возбудил исполнительное производство.

Полагая, что взыскателем был пропущен установленный законом трехлетний срок для предъявления исполнительного документа к исполнению, М.Л.Ростовцев обратился с заявлением о признании постановления судебного пристава-исполнителя от 3 декабря 2014 года незаконным в Центральный районный суд города Тулы, который решением от 21 января 2015 года в удовлетворении заявленного требования отказал со ссылкой на положения статей 21, 22 и 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Решение суда первой инстанции оставлено без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам Тульского областного суда от 7 мая 2015 года. Определением судьи Тульского областного суда от 26 июня 2015 года в передаче кассационной жалобы М.Л.Ростовцева на указанные судебные постановления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано.

1.2. Как следует из статей 74, 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации по жалобе гражданина на нарушение его конституционных прав и свобод проверяет конституционность законоположений, примененных в деле заявителя, рассмотрение которого завершено в суде, и принимает постановление только по предмету, указанному в жалобе, оценивая как буквальный смысл рассматриваемых законоположений, так и смысл, придаваемый им официальным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из их места в системе правовых норм.

По мнению гражданина М.Л.Ростовцева, оспариваемые им законоположения противоречат статьям 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 45 (часть 1), 46 (часть 1) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации, поскольку — в нарушение баланса интересов сторон в исполнительном производстве — допускают бессрочное и ничем не ограниченное право взыскателя предъявлять исполнительный документ в службу судебных приставов для принудительного исполнения и по своему усмотрению отзывать его без исполнения, что влечет окончание исполнительного производства и позволяет взыскателю в будущем снова инициировать принудительное исполнение того же исполнительного документа.

Соответственно, положения части 1 статьи 21, части 2 статьи 22 и части 4 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» являются предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по настоящему делу постольку, поскольку эти положения в их взаимосвязи служат основанием для исчисления срока предъявления исполнительного документа к исполнению, прерванного предъявлением исполнительного документа к исполнению, после возвращения исполнительного документа взыскателю на основании его заявления.

2. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод (статья 46, часть 1). Право каждого человека на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом, провозглашено Всеобщей декларацией прав человека (статья 8), а Международный пакт о гражданских и политических правах обязывает государства обеспечить любому лицу, права и свободы которого нарушены, эффективные средства правовой защиты (статья 2).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, защита нарушенных прав не может быть признана действенной, если судебный акт своевременно не исполняется; исполнение судебного решения, по смыслу статьи 46 (часть 1) Конституции Российской Федерации, следует рассматривать как элемент судебной защиты, что обязывает федерального законодателя при выборе в пределах своей конституционной дискреции того или иного механизма исполнительного производства осуществлять непротиворечивое регулирование отношений в этой сфере, создавать для них стабильную правовую основу и не ставить под сомнение конституционный принцип исполнимости судебного решения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2002 года № 1-П, от 14 мая 2003 года № 8-П, от 14 июля 2005 года № 8-П, от 12 июля 2007 года № 10-П, от 26 февраля 2010 года № 4-П, от 14 мая 2012 года № 11-П и др.).

Приведенная правовая позиция согласуется с интерпретацией пункта 1 статьи 6 «Право на справедливое судебное разбирательство» Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским Судом по правам человека, полагающим, что исполнение решения, вынесенного любым судом, должно рассматриваться как неотъемлемая часть «суда» в смысле данной статьи и что право каждого на судебную защиту стало бы иллюзорным, если бы правовая система государства допускала, чтобы окончательное, обязательное судебное решение оставалось недействующим к ущербу одной из сторон (постановления от 19 марта 1997 года по делу «Хорнсби (*Hornsby*) против Греции», от 7 мая 2002 года по делу «Бурдов против России», от 27 мая 2004 года по делу «Метаксас (*Metaxas*) против Греции», от 29 марта 2006 года по делу «Мостаччуоло (*Mostacciuolo*) против Италии (№ 2)», от 15 февраля 2007 года по делу «Райлян против России» и др.).

Вместе с тем, согласно Конституции Российской Федерации, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (статья 17, часть 3); права и свободы человека и гражданина, включая закрепленное ее статьей 35 (часть 1) право частной собственности, охраняемое законом, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3).

Поскольку, таким образом, осуществление прав и свобод человека и гражданина имеет в качестве своего объективного предела воспрепятствование реализации прав и свобод других лиц, причинение вреда их конституционно гарантированным интересам, федеральный законодатель, принимая необходимые меры по надлежащему обеспечению исполнения судебных решений как элемента судебной защиты и созданию условий, гарантирующих равную судебную защиту прав кредитора (взыскателя) и должника (ответчика), должен исходить из того, что возникающие коллизии их законных интересов во всяком случае не могут преодолеваться путем предоставления защиты одним правам в нарушение других, равноценных по своему конституционному значению, — в таких случаях права и законные интересы этих участников гражданского оборота должны получать соразмерную (пропорциональную) защиту на основе баланса конституционных ценностей.

Применительно к нормативно-правовому регулированию разрешения судом коллизий интересов взыскателей и должников это означает, в частности, что установленные федеральным законодателем сроки предъявления исполнительных документов к исполнению должны отвечать интересам защиты конституционных прав взыскателя, однако они не могут затрагивать основное содержание конституционных прав должника, существо которых ни при каких обстоятельствах не должно быть утрачено (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2012 года № 11-П).

3. Исходя из необходимости обеспечения взыскателю права на полное и скорейшее удовлетворение его требований, Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что взыскатель в исполнительном производстве, которое является частью судебного разбирательства в широком смысле и включает в себя не только процессуальную деятельность суда, но и процессуальную деятельность федеральных органов исполнительной власти — службы судебных приставов, имеет право на получение помощи в исполнении судебных решений со стороны государства, выражающейся в применении мер принуждения к должнику (постановления от 12 июля 2007 года № 10-П и от 14 мая 2012 года № 11-П).

Принудительное исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах, регулируется специальным законодательством, в том числе Федеральным законом «Об исполнительном производстве», относящим к задачам исполнительного производства правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации (статья 2).

Согласно названному Федеральному закону исполнительное производство осуществляется на принципах законности, своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, уважения чести и достоинства гражданина, неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения (статья 4).

3.1. Определяя условия и порядок возбуждения, приостановления, прекращения и окончания исполнительного производства, Федеральный закон «Об исполнительном производстве» предусматривает, в частности, что возбужденное исполнительное производство может быть окончено судебным приставом-исполнителем в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе, а также в случаях возвращения взыскателю исполнительного документа (пункты 1 и 3 части 1 статьи 47), необходимость которого, как следует из части 1 его статьи 46, обусловливается обстоятельствами, имеющими отношение как к должнику, так и к взыскателю.

К числу первых относятся случаи, перечисленные в пунктах 2—4 части 1 данной статьи, а именно: невозможность исполнить обязывающий должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий) исполнительный документ, возможность исполнения которого не утрачена; невозможность установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях, за исключением случаев, когда данным Федеральным законом предусмотрен розыск должника или его имущества; отсутствие у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, притом что все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными. К числу вторых пункты 1, 5 и 6 части 1 той же статьи относят подачу взыскателем судебному приставу-исполнителю заявления о возвращении ему исполнительного документа, отказ взыскателя оставить за собой имущество должника, не реализованное в принудительном порядке при исполнении исполнительного документа, и создание взыскателем препятствий исполнению исполнительного документа.

При наличии любого из указанных оснований судебный пристав-исполнитель обязан в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» вынести постановление об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа, что в силу части 4 той же статьи не является препятствием для повторного предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах срока, установленного статьей 21 данного Федерального закона: в отношении исполнительных листов, выдаваемых судом на основании судебных актов, такой срок, по общему правилу, составляет три года со дня вступления судебного акта в законную силу (часть 1).

За пределами трехлетнего срока, предназначенного для конкретного процессуального действия — предъявления взыскателем выданного ему судом исполнительного листа к исполнению, исполнительное производство согласно пункту 3 части 1 статьи 31 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не может быть возбуждено и взыскатель лишается возможности принудительно исполнить решение суда. Вместе с тем согласно названному Федеральному закону срок предъявления исполнительного документа к исполнению прерывается предъявлением исполнительного документа к исполнению или частичным исполнением исполнительного документа должником (часть 1 статьи 22), но после перерыва его течение возобновляется, причем время, истекшее до прерывания срока, в новый срок не засчитывается (часть 2 статьи 22) — в отличие от приостановления неистекшего срока, течение которого приостанавливается одновременно с исполнительным производством, а со дня его возобновления продолжается (статья 19).

В то же время часть 3 статьи 22 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусматривает, что в случае возвращения исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью его исполнения срок предъявления исполнительного документа к исполнению исчисляется со дня возвращения исполнительного документа взыскателю. При этом законодательство об исполнительном производстве не раскрывает, что подразумевается под невозможностью исполнения исполнительного документа, однако поскольку ни одно из перечисленных в части 1 статьи 46 названного Федерального закона оснований возвращения исполнительного документа, включая заявление взыскателя, не дает судебному приставу-исполнителю права далее продолжать исполнительное производство, то в этом смысле все они делают такое исполнение невозможным.

В любом случае предъявление исполнительного документа к исполнению после того, как ранее предъявленный исполнительный документ был возвращен взыскателю по какому-либо из предусмотренных частью 1 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» оснований, влечет перерыв срока предъявления исполнительного документа к исполнению, вследствие чего его течение начинается заново.

3.2. Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что материально-правовой природой субъективных прав, подлежащих судебной защите, обусловлено диспозитивное начало гражданского судопроизводства; диспозитивность означает, что процессуальные отношения возникают, изменяются и прекращаются, главным образом, по инициативе непосредственных участников спора, которые имеют возможность с помощью суда распоряжаться процессуальными правами и спорным материальным правом, а принцип диспозитивности в совокупности с другими принципами гражданского судопроизводства, в том числе закрепленными Конституцией Российской Федерации равенством всех перед законом и судом, состязательностью и равноправием сторон, выражают цели правосудия по гражданским делам, прежде всего конституционную цель защиты прав и свобод человека и гражданина (постановления от 14 февраля 2002 года № 4-П, от 16 июля 2004 года № 15-П, от 30 ноября 2012 года № 29-П и др.).

Принцип диспозитивности, по общему правилу, распространяется и на процессуальные отношения, связанные с принудительным исполнением судебных актов, принятых в рамках гражданского судопроизводства. Это означает, что стороны исполнительного производства — взыскатель и должник самостоятельно определяют, воспользоваться или нет правами, предоставленными им статьей 50 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в том числе правом знакомиться с материалами исполнительного производства, заявлять ходатайства, отводы, заключать мировое соглашение и т.д.

Вместе с тем в силу специфики своего правового положения в рамках исполнительного производства взыскатель как лицо, требующее принудительного исполнения вынесенного в его пользу судебного акта, наделен рядом специальных процессуальных прав, включая право на предъявление исполнительного документа к исполнению и право требовать возвращения ему исполнительного документа, по которому взыскание не производилось или произведено частично. Исходя из того что осуществление этих прав — в силу указанных принципов гражданского судопроизводства — не может быть ограничено при условии соблюдения установленного законодательством об исполнительном производстве порядка, Федеральный закон «Об исполнительном производстве» предоставляет взыскателю право неоднократного предъявления к исполнению исполнительного документа после его возвращения, а также право неоднократного отзыва исполнительного документа после возбуждения исполнительного производства, не требуя при этом от взыскателя указания мотивов своего решения, от которых юридическая судьба совершаемого процессуального действия не зависит.

Поскольку в каждом случае предъявления исполнительного документа к исполнению после возвращения исполнительного документа взыскателю срок его предъявления к исполнению прерывается, такие действия взыскателя в течение неограниченного времени могут привести к тому, что исполнительное производство не будет окончено исполнением содержащегося в исполнительном документе требования, а должник — при наличии вынесенного в отношении него неисполненного судебного акта — должен бесконечно пребывать под угрозой применения к нему и принадлежащему ему имуществу исполнительных действий и мер принудительного исполнения.

В случаях, когда возвращение исполнительного документа взыскателю после возбуждения исполнительного производства вызвано обстоятельствами, имеющими отношение к должнику, законодательное регулирование исполнительного производства в части сроков предъявления исполнительных документов к исполнению не может рассматриваться как нарушение конституционного баланса интересов взыскателя и должника в исполнительном производстве, поскольку иное позволяло бы должнику препятствовать его осуществлению, с тем чтобы вследствие истечения срока предъявления исполнительного документа к исполнению избавиться от возможности быть принужденным службой судебных приставов к исполнению вынесенного в отношении него судебного акта, а взыскателя лишало бы средств борьбы с неправомерным поведением должника и тем самым препятствовало бы надлежащему исполнению судебного акта.

Если же возвращение исполнительного документа взыскателю после возбуждения исполнительного производства произведено по заявлению самого взыскателя, тем более не обусловленному действиями должника, то неоднократное использование им права на подачу заявления о возвращении исполнительного документа может приводить к неограниченному по продолжительности принудительному исполнению содержащегося в исполнительном документе требования и, как следствие, к чрезмерно длительному с точки зрения конституционно-правовых предписаний пребыванию должника в состоянии неопределенности относительно своего правового положения. При этом должник, стремящийся выполнить взятые им на себя обязательства, лишается возможности удовлетворить требования взыскателя за счет имущества, на которое может быть обращено взыскание, в том числе за счет заложенного имущества, а взыскатель может использовать предоставленное ему право для того, чтобы неоднократно перекладывать экономические риски, связанные с возможными трудностями реализации имущества, на которое может быть обращено взыскание, или с неблагоприятной ценовой конъюнктурой, на должника, который не только лишен возможности самостоятельно им распоряжаться, но и продолжает нести бремя содержания этого имущества до обращения на него взыскания.

3.3. В соответствии с частью 3 статьи 78 Федерального закона «Об исполнительном производстве» заложенное имущество реализуется в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», данным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, предусматривающими особенности обращения взыскания на отдельные виды заложенного имущества.

Определяя порядок реализации заложенного недвижимого имущества с публичных торгов, включая правовые последствия объявления публичных торгов несостоявшимися, Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» предусматривает в статье 58, что организатор публичных торгов объявляет их несостоявшимися в случаях, когда на публичные торги явилось менее двух покупателей (подпункт 1 пункта 1), когда на публичных торгах не сделана надбавка против начальной продажной цены заложенного имущества (подпункт 2 пункта 1) или лицо, выигравшее публичные торги, не внесло покупную цену в установленный срок (подпункт 3 пункта 1); при этом публичные торги должны быть объявлены несостоявшимися не позднее чем на следующий день после того, как имело место какое-либо из указанных обстоятельств (абзац пятый пункта 1); в течение 10 дней после объявления публичных торгов несостоявшимися залогодержатель вправе по соглашению с залогодателем приобрести заложенное имущество по его начальной продажной цене на публичных торгах и зачесть в счет покупной цены свои требования, обеспеченные ипотекой этого имущества (пункт 2); если такое соглашение не состоялось, не позднее чем через месяц после первых публичных торгов проводятся повторные публичные торги; начальная продажная цена заложенного имущества на повторных публичных торгах, если они вызваны причинами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 1 данной статьи, снижается на 15 процентов (пункт 3); в случае объявления повторных публичных торгов несостоявшимися по причинам, указанным в пункте 1 той же статьи, у залогодержателя появляется право приобрести (оставить за собой) заложенное имущество по цене не более чем на 25 процентов ниже его начальной продажной цены на первых публичных торгах (за исключением земельных участков, указанных в пункте 1 статьи 62^1 данного Федерального закона) и зачесть в счет покупной цены свои требования, обеспеченные ипотекой имущества (пункт 4).

Аналогичные нормы содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации, в частности в его статье 350^2 применительно к проведению торгов при реализации заложенного имущества, не относящегося к недвижимым вещам.

В основе логики такого правового регулирования лежит учет объективных закономерностей рыночной экономики, предполагающих необходимость последовательного снижения цены заложенного имущества в случае, если его не удается реализовать на публичных торгах. Это означает, что суммы, вырученной от реализации заложенного имущества, может быть недостаточно для удовлетворения в полном объеме требований взыскателя по обеспеченному залогом обязательству. В таком случае, по общему правилу пункта 3 статьи 334 ГК Российской Федерации, для погашения требования залогодержатель вправе удовлетворить свое требование в непогашенной части за счет иного имущества должника. Если же взыскатель в течение месяца после объявления повторных публичных торгов несостоявшимися не оставит заложенное имущество за собой, что влечет прекращение договора залога (пункт 6 статьи 350^2 ГК Российской Федерации, пункт 5 статьи 58 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)»), то он может получить удовлетворение обязательства, обеспеченного залогом, в общем порядке, хотя и без преимущества перед требованиями любых других взыскателей.

Таким образом, при обращении взыскания на имущество, являющееся предметом залога, взыскатели несут риски, связанные с изменением рыночной стоимости этого имущества и возможностью его реализации, что может побуждать их в надежде на улучшение ситуации на рынке к подаче, причем неоднократной, заявления о возвращении исполнительного документа. Негативные последствия затягивания течения срока предъявления исполнительного документа к исполнению испытывают и должники. Это обязывает федерального законодателя при регулировании сроков исполнительного производства распределять сопутствующие возможным рискам обременения таким образом, чтобы, не нарушая баланс их прав и законных интересов и при безусловном соблюдении принципа преимущественной защиты интересов взыскателя, учитывался также принцип правовой справедливости, который, хотя и предполагает определенное смещение соответствующих обременении в сторону должника, тем не менее не допускает, чтобы они были переложены на него полностью.

3.4. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 14 мая 2012 года № 11-П, федеральный законодатель призван обеспечивать правовую определенность, стабильность и предсказуемость в сфере гражданского оборота, поддерживая как можно более высокий уровень взаимного доверия между субъектами экономической деятельности и создавая все необходимые условия для эффективной защиты гарантированного статьей 35 Конституции Российской Федерации права собственности и иных имущественных прав.

Исходя из этого установленный законом срок предъявления исполнительного листа к исполнению позволяет заинтересованным лицам — взыскателю и должнику избежать неопределенности в вопросе о том, в течение какого времени заложенное имущество, на которое судебным актом было обращено взыскание, будет находиться под угрозой совершения в отношении него мер принудительного исполнения, и, ориентируясь на этот срок, соответствующим образом планировать свое поведение в отношении этого имущества, руководствуясь принципом солидаризма, т.е. действуя добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию (пункт 3 статьи 307 ГК Российской Федерации).

Между тем допускаемая взаимосвязанными положениями статей 21, 22 и 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» возможность неоднократного прерывания течения срока предъявления исполнительного документа к исполнению, вследствие чего этот срок всякий раз начинает течь заново, посредством свободного волеизъявления взыскателя на отзыв исполнительного документа из службы судебных приставов ведет к неопределенному по длительности фактическому выведению имущества должника из сферы гражданского оборота и ограничению его права собственности на это имущество. В результате при реализации заложенного имущества, равно как и любого имущества, на которое может быть обращено взыскание, риски, обусловленные изменением его рыночной стоимости вследствие затягивания исполнительного производства взыскателем путем неоднократного предъявления исполнительного документа к исполнению, вопреки принципу правовой справедливости в большей степени ложатся на должника, тем более в случаях, когда он в целях исполнения обязательства, не имея денежных средств для этого, не препятствует обращению взыскания на какое-либо свое имущество, либо если он не может распорядиться своим имуществом, в том числе для исполнения обязательства, в связи с тем, что на это имущество наложен арест либо оно находится под залогом. Подобное законодательное регулирование не может рассматриваться как обеспечивающее стабильность и предсказуемость гражданского оборота и — в нарушение конституционного баланса интересов взыскателя и должника в исполнительном производстве — приводит к существенному ущемлению права собственности должника, препятствует его эффективной судебной защите.

4. Таким образом, взаимосвязанные положения части 1 статьи 21, части 2 статьи 22 и части 4 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве», как позволяющие — при неоднократном прерывании срока предъявления исполнительного документа к исполнению предъявлением исполнительного документа к исполнению с последующим возвращением взыскателю на основании его заявления — всякий раз исчислять течение этого срока заново с момента возвращения исполнительного документа по данному основанию взыскателю и продлевать его тем самым на неопределенно длительное время, не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 35 (часть 2), 46 (часть 1) и 55 (часть 3).

Федеральному законодателю надлежит — в силу требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в настоящем Постановлении, — внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения, направленные на урегулирование порядка перерыва срока предъявления исполнительного документа к исполнению, если ранее предъявленный к исполнению тот же самый исполнительный документ был возвращен взыскателю по его заявлению.

Впредь до внесения в действующее правовое регулирование необходимых изменений, вытекающих из настоящего Постановления, при предъявлении взыскателем исполнительного документа к исполнению должностные лица службы судебных приставов, а также суды, разрешая вопрос о наличии оснований для возбуждения или отказа в возбуждении исполнительного производства, в частности о соблюдении срока предъявления исполнительного документа к исполнению, в случае, если представленный исполнительный документ ранее уже предъявлялся к исполнению, но затем исполнительное производство по нему было окончено в связи с заявлением взыскателя, при исчислении этого срока обязаны вычитать из установленной законом общей продолжительности срока предъявления исполнительных документов к исполнению периоды, в течение которых исполнительное производство по данному исполнительному документу осуществлялось, начиная с его возбуждения и заканчивая его окончанием в связи с возвращением взыскателю исполнительного документа по его заявлению.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 47^1, 71, 72, 74, 75, 78, 79 и 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

постановил:

1. Признать не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 35 (часть 2), 46 (часть 1) и 55 (часть 3), положения части 1 статьи 21, части 2 статьи 22 и части 4 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в той мере, в какой эти положения в их взаимосвязи позволяют — при неоднократном прерывании срока предъявления исполнительного документа к исполнению предъявлением исполнительного документа к исполнению с последующим возвращением взыскателю на основании его заявления — всякий раз исчислять течение этого срока заново с момента возвращения исполнительного документа по данному основанию взыскателю и продлевать его тем самым на неопределенно длительное время.

2. Федеральному законодателю надлежит — в силу требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в настоящем Постановлении, — внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения, направленные на урегулирование порядка прерывания срока предъявления исполнительного документа к исполнению, если ранее предъявленный к исполнению тот же самый исполнительный документ был возвращен взыскателю по его заявлению.

3. Впредь до внесения в действующее правовое регулирование необходимых изменений, вытекающих из настоящего Постановления, при предъявлении взыскателем исполнительного документа к исполнению должностные лица службы судебных приставов, а также суды, разрешая вопрос о наличии оснований для возбуждения или отказа в возбуждении исполнительного производства, в частности о соблюдении срока предъявления исполнительного документа к исполнению, в случае, если представленный исполнительный документ ранее уже предъявлялся к исполнению, но затем исполнительное производство по нему было окончено в связи с заявлением взыскателя, при исчислении этого срока обязаны вычитать из установленной законом общей продолжительности срока предъявления исполнительных документов к исполнению периоды, в течение которых исполнительное производство по данному исполнительному документу осуществлялось, начиная с его возбуждения и заканчивая его окончанием в связи с возвращением взыскателю исполнительного документа по его заявлению.

4. Судебные постановления, вынесенные в отношении гражданина Ростовцева Михаила Львовича, основанные на взаимосвязанных положениях части 1 статьи 21, части 2 статьи 22 и части 4 статьи 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в той мере, в какой они признаны настоящим Постановлением не соответствующими Конституции Российской Федерации, подлежат пересмотру с учетом пункта 3 резолютивной части настоящего Постановления, если для этого нет иных препятствий.

5. Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу со дня официального опубликования, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

6. Настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Постановление должно быть опубликовано также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации

№ 7-П

оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту нахождения исправительного центра либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту нахождения исправительного центра.».

36. Пункт 11 Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2012 г. № 953 «Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 39, ст. 5290; 2013, № 20, ст. 2504), дополнить абзацем следующего содержания:

«При использовании воздушного транспорта для проезда защищаемого лица на другое постоянное место жительства билеты оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки на другое постоянное место жительства защищаемого лица либо если оформление (приобретение) билетов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета на другое постоянное место жительства.».

37. Подпункт «д» пункта 2 Положения о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. №1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50, ст. 7058), дополнить предложением следующего содержания: «При использовании воздушного транспорта для проезда подотчетных лиц к месту производства процессуальных действий и (или) обратно к месту жительства, работы или месту временного пребывания проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к местам производства процессуальных действий либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту производства процессуальных действий и (или) обратно.».

38. Подпункт «в» пункта 6 Положения об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 52, ст. 7485), изложить в следующей редакции:

«в) воздушным транспортом — в салоне экономического класса. При использовании воздушного транспорта для проезда эксперта к месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю, и (или) обратно к месту жительства эксперта проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, если эти авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту жительства сотрудников, направленных в другую местность, лицам, являющимся получателями трудовых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1351 «О порядке компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, лицам, являющимся получателями трудовых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. №1176 «О материальном обеспечении официальных представителей Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в иностранных государствах и их заместителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 46, ст. 6373), дополнить пунктом 11^1 следующего содержания:

«11^1. При использовании воздушного транспорта для проезда официального представителя и членов его семьи к месту службы официального представителя за пределами территории Российской Федерации и (или) обратно, а также для проезда официального представителя к месту использования основного отпуска на территории Российской Федерации и одного из членов его семьи и обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если эти авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту службы за пределами территории Российской Федерации и иным местам, указанным в настоящем пункте, либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту службы за пределами территории Российской Федерации и иным местам, указанным в настоящем пункте, и (или) обратно.».

44. Правила компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, лицам, являющимся получателями трудовых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1351 «О порядке компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, лицам, являющимся получателями трудовых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 51, ст. 7437), дополнить пунктом 3^1 следующего содержания:

«3^1. При использовании воздушного транспорта для проезда пенсионера и переезжающих вместе с ним членов его семьи к новому месту жительства проездные документы оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если эти авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к новому месту жительства либо если оформление (приобретение) проездных документов на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к новому месту жительства.».

следования, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях — и (или) обратно.».

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)

от 18 декабря 2015 г. № 933н г. Москва

Зарегистрирован в Минюсте РФ 11 марта 2016 г. Регистрационный № 41390

О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)

В соответствии со статьями 14 и 65 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2012, № 26, ст. 3442, 3446; 2013, № 27, ст. 3459, 3477; № 30, ст. 4038; № 39, ст. 4883; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6951; 2014, № 23, ст. 2930; № 30, ст. 4106, 4244, 4247, 4257; № 43, ст. 5798; № 49, ст. 6927, 6928; 2015, № 1, ст. 72, 85; № 10, ст. 1403, 1425; № 14, ст. 2018; № 27, ст. 3951; № 29, ст. 4339, 4356, 4359, 4397) **приказываю**:

1. Утвердить:

Порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) согласно приложению № 1;

форму Акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) согласно приложению № 2;

форму журнала регистрации медицинских освидетельствований на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) согласно приложению № 3.

2. Признать утратившими силу:

приложения № 1—6, 9 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2003 г., регистрационный № 4913);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 7 сентября 2004 г. № 115 «О внесении дополнения в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 сентября 2004 г., регистрационный № 6045);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 10 января 2006 г. № 1 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 февраля 2006 г., регистрационный № 7492);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 июля 2009 г. № 512н «О внесении изменений в Инструкцию по проведению медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, и заполнению учетной формы № 307/у-05 «Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством», утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 августа 2009 г., регистрационный № 14566);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 февраля 2010 г. № 85н «О внесении изменений в Инструкцию по проведению медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, и заполнению учетной формы № 307/у-05 «Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством», утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 марта 2010 г., регистрационный № 16662);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25 августа 2010 г. № 723н «О внесении изменения в Инструкцию по проведению медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, и заполнению учетной формы № 307/у-05 «Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством», утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 сентября 2010 г., регистрационный № 18533);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25 августа 2010 г. № 724н «О внесении изменений в Инструкцию по проведению медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, и заполнению учетной формы № 307/у-05 «Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством», утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 октября 2010 г., регистрационный № 18705);

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 марта 2014 г. № 98н «О внесении изменения в приложение № 3 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 июля 2014 г., регистрационный № 33110).

3. Абзац третий пункта 1 и пункт 2 настоящего приказа в части признания утратившим силу приложения № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» вступают в силу с 1 июня 2016 года.

Министр В. Скворцова

Приложение № 1

Порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок регулирует вопросы проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (далее — медицинское освидетельствование).

2. Целью медицинского освидетельствования является установление наличия или отсутствия состояния опьянения, фактов употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных, новых потенциально опасных психоактивных[1], одурманивающих или иных вызывающих опьянение веществ в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Медицинское освидетельствование проводится в организациях (или их обособленных структурных подразделениях), имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (оказание услуг) по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), в том числе с применением специально оборудованных для этой цели передвижных пунктов (автомобилей) для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, соответствующих требованиям, установленным приложением № 1 к настоящему Порядку.

4. Медицинское освидетельствование включает в себя следующие осмотры врачами-специалистами, инструментальное и лабораторные исследования:

а) осмотр врачом-специалистом (фельдшером);

б) исследование выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя;

в) определение наличия психоактивных веществ в моче;

г) исследование уровня психоактивных веществ в моче;

д) исследование уровня психоактивных веществ в крови.

Примечание: осмотр врачом-специалистом проводится врачом-психиатром-наркологом либо врачом другой специальности (при невозможности проведения осмотра врачом-специалистом осмотр проводится фельдшером), прошедшим на базе наркологической больницы или наркологического диспансера (наркологического отделения медицинской организации) подготовку по вопросам проведения медицинского освидетельствования по программе, предусмотренной приложением № 7 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2003 г., регистрационный № 4913).

II. Основания для проведения медицинского освидетельствования

5. Медицинское освидетельствование проводится в отношении:

1) лица, которое управляет транспортным средством, — на основании протокола о направлении на медицинское освидетельствование, составленного в соответствии с требованиями статьи 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностным лицом, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а в отношении водителя транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, — также должностным лицом военной автомобильной инспекции;

2) лица, совершившего административное правонарушение (за исключением лиц, указанных в частях 1 и 1.1 статьи 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), — на основании протокола о направлении на медицинское освидетельствование, составленного должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях[2];

3) лица, результат медицинского освидетельствования которого необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, — на основании направления должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях[3];

4) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в целях выявления состояния опьянения — на основании протокола о применении мер обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке, составленного в соответствии с требованиями приложения № 6 к дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации должностным лицом воинской части, гарнизона или органа военной полиции[4];

5) работника, появившегося на работе с признаками опьянения, — на основании направления работодателя;

6) безработного, явившегося на перерегистрацию с признаками опьянения, — на основании направления органа службы занятости[5];

7) самостоятельно обратившегося совершеннолетнего гражданина, несовершеннолетнего старше возраста пятнадцати лет (в целях установления состояния алкогольного опьянения) или несовершеннолетнего, приобретшего в соответствии с законодательством Российской Федерации полную дееспособность до достижения им восемнадцатилетнего возраста, — на основании его письменного заявления[6];

8) несовершеннолетнего, не достигшего возраста пятнадцати лет (за исключением случая, установленного подпунктом 9 настоящего пункта, а также установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста), — на основании письменного заявления одного из его родителей или иного законного представителя[6];

9) несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста) — на основании письменного заявления одного из его родителей или иного законного представителя[6];

10) гражданина, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно дать согласие на проведение в отношении него медицинского освидетельствования, — на основании письменного заявления одного из его родителей или иного законного представителя[6].

6. Критериями, при наличии хотя бы одного из которых имеются достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение (за исключением лиц, указанных в частях 1 и 1.1 статьи 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, являются:

а) запах алкоголя изо рта;

б) неустойчивость позы и шаткость походки;

в) нарушение речи;

г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

III. Порядок проведения медицинского освидетельствования

7. Медицинское освидетельствование проводится при наличии у лица, в отношении которого оно проводится (далее — освидетельствуемый), документа, удостоверяющего личность, а при отсутствии такого документа — на основании данных протокола о направлении лица на медицинское освидетельствование или письменного направления (заявления) лиц, указанных в пункте 5 настоящего Порядка.

Законный представитель освидетельствуемого в случае подачи им письменного заявления в соответствии с подпунктами 8 — 10 пункта 5 настоящего Порядка предъявляет документ, удостоверяющий личность. Законный представитель (кроме родителя) предъявляет также документ, подтверждающий назначение опекуном (попечителем) освидетельствуемого.

8. В процессе проведения медицинского освидетельствования его результаты вносятся в Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), форма которого предусмотрена приложением № 2 к настоящему приказу (далее — Акт).

9. После указания в Акте персональных данных освидетельствуемого проведение медицинского освидетельствования во всех случаях начинается с первого исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя, после которого врачом-специалистом (фельдшером) производится сбор жалоб, анамнеза и осмотр в целях выявления клинических признаков опьянения, предусмотренных приложением № 2 к настоящему Порядку.

10. Для исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя используются технические средства измерения, тип которых внесен в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений[7], обеспечивающие запись результатов на бумажном носителе и поверенные в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений.

11. При проведении исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя результаты измерения концентрации абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе указываются в Акте в миллиграммах на один литр выдыхаемого воздуха на основании показаний используемого технического средства измерения.

Положительным результатом исследования выдыхаемого воздуха считается наличие абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха.

При положительном результате первого исследования выдыхаемого воздуха через 15-20 минут после первого исследования проводится повторное исследование выдыхаемого воздуха. Результаты первого исследования указываются в подпункте 13.1 Акта, повторного — в подпункте 13.2 Акта.

При отрицательном результате первого исследования выдыхаемого воздуха повторное исследование выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя не проводится, о чем делается запись в подпункте 13.2 Акта.

12. При медицинском освидетельствовании лиц, указанных в подпункте 1 пункта 5 настоящего Порядка, отбор биологического объекта (моча, кровь) для направления на химико-токсикологические исследования осуществляется вне зависимости от результатов исследований выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя.

При медицинском освидетельствовании лиц, указанных в подпунктах 2—10 пункта 5 настоящего Порядка, при наличии не менее трех клинических признаков опьянения, предусмотренных приложением № 2 к настоящему Порядку, и отрицательном результате первого или повторного исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя отбирается проба биологического объекта (моча, кровь) для направления на химико-токсикологическое исследование с целью определения средств (веществ) или их метаболитов (за исключением алкоголя), вызвавших опьянение.

13. Направление на химико-токсикологические исследования (учетная форма № 452/у-06) (далее — Направление) заполняется по форме и в порядке, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006 г. № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 февраля 2006 г., регистрационный № 7544).

При этом должностным лицам, указанным в подпунктах 1—4 пункта 5 настоящего Порядка, выдается заверенная печатью медицинской организации и подписью врача-специалиста (фельдшера), проводящего медицинское освидетельствование, справка произвольной формы, в которой отражается, что по результатам освидетельствования обнаружены (не обнаружены) клинические признаки опьянения, предусмотренные приложением № 2 к настоящему Порядку, медицинское освидетельствование будет завершено по получении результатов химико-токсикологического исследования биологического объекта. Копия указанной справки выдается освидетельствуемому (его законному представителю).

IV. Порядок оформления результатов медицинского освидетельствования

14. На основании результатов проведенных в рамках медицинского освидетельствования осмотров и инструментальных и лабораторных исследований, указанных пункте 4 настоящего Порядка, выносится одно из следующих медицинских заключений о состоянии освидетельствуемого на момент проведения медицинского освидетельствования (далее — медицинское заключение):

1) установлено состояние опьянения;

2) состояние опьянения не установлено;

3) от медицинского освидетельствования освидетельствуемый (законный представитель освидетельствуемого) отказался.

15. Медицинское заключение «установлено состояние опьянения» выносится в случае освидетельствовании лиц, указанных в подпункте 1 пункта 5 настоящего Порядка, при положительном результате повторного исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя или при обнаружении по результатам химико-токсикологических исследований в пробе биологического объекта одного или нескольких наркотических средств и (или) психотропных веществ.

16. Медицинское заключение «состояние опьянения не установлено» выносится в случае освидетельствования лиц, указанных в подпункте 1 пункта 5 настоящего Порядка, при отрицательном результате первого или повторного исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя и отсутствии в пробе биологического объекта наркотических средств и (или) психотропных веществ.

17. Медицинское заключение «установлено состояние опьянения» выносится в случае освидетельствования лиц, указанных в подпунктах 2—10 пункта 5 настоящего Порядка, при наличии не менее трех клинических признаков опьянения, предусмотренных приложением № 2 к настоящему Порядку, и положительных результатах повторного исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя или при наличии не менее трех клинических признаков опьянения, предусмотренных приложением № 2 к настоящему Порядку, и обнаружении по результатам химико-токсикологических исследований в пробе биологического объекта одного или нескольких наркотических средств и (или) психотропных веществ, аналогов наркотических средств и (или) психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, химических веществ, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, или метаболитов указанных средств и веществ.

18. Медицинское заключение «состояние опьянения не установлено» выносится в случае освидетельствования лиц, указанных в подпунктах 2—10 пункта 5 настоящего Порядка, при отрицательном результате первого или повторного исследования выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя и отсутствии в пробе биологического объекта наркотических средств и (или) психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, химических веществ, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, или метаболитов указанных средств и веществ.

19. Медицинское заключение «от медицинского освидетельствования отказался» выносится в случаях:

1) отказа освидетельствуемого от проведения медицинского освидетельствования (до начала его проведения);

2) отказа освидетельствуемого при проведении медицинского освидетельствования от осмотра врачом-специалистом (фельдшером), от любого инструментального или лабораторных исследований, предусмотренных пунктом 4 настоящего Порядка;

3) фальсификации выдоха;

4) фальсификации пробы биологического объекта (мочи).

В этих случаях медицинское освидетельствование и заполнение Акта прекращаются, в Журнале и в пункте 17 Акта делается запись «от медицинского освидетельствования отказался».

20. Медицинское заключение и дата его вынесения указываются в пункте 17 Акта.

При вынесении медицинского заключения об установлении состояния опьянения по результатам химико-токсикологических исследований пробы биологического объекта в пункте 14 Акта указываются наименования наркотических средств, психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, химических веществ, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, или метаболитов указанных средств и веществ, обнаруженных по результатам химико-токсикологических исследований. Наименование наркотических средств и психотропных веществ указывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»[8].

В случае если медицинское заключение выносится по результатам химико-токсикологических исследований пробы биологического объекта врачом-специалистом (фельдшером), не проводившим медицинское освидетельствование, в пункте 17 Акта указываются должность, фамилия и инициалы врача-специалиста (фельдшера), вынесшего медицинское заключение, сведения о прохождении им подготовки по вопросам проведения медицинского освидетельствования.

21. При медицинском освидетельствовании лиц, указанных подпункте 1 пункта 5 настоящего Порядка, в случаях обнаружения при медицинском освидетельствовании в пробе биологического объекта аналогов наркотических средств и (или) психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, химических веществ (за исключением алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ), в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, или метаболитов указанных средств и веществ медицинское заключение не выносится, при этом пункт 17 Акта перечеркивается, а в пункте 14 Акта указываются наименования и концентрация новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, химических веществ, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, или метаболитов указанных средств и веществ, обнаруженных по результатам химико-токсикологических исследований.

22. При наличии сведений о том, что освидетельствуемый принимает по назначению врача лекарственные препараты для медицинского применения, в том числе подтвержденных выпиской из медицинской документации, представленной освидетельствуемым (его законным представителем), указанные сведения, включая источник их получения, вносятся в пункт 15 Акта.

23. При проведении медицинского освидетельствования заполняется Акт в трех экземплярах с указанием даты медицинского освидетельствования, номера Акта, соответствующего номеру регистрации медицинского освидетельствования в журнале регистрации медицинских освидетельствований на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), ведение которого осуществляется по форме, предусмотренной приложением № 3 к настоящему приказу (далее — Журнал).

При медицинском освидетельствовании на основании направления работодателя, органа службы занятости или по личному обращению освидетельствуемого (его законного представителя) Акт заполняется в двух экземплярах.

24. При заполнении Акта и Журнала персональные данные освидетельствуемого указываются на основании документа, удостоверяющего его личность, а при отсутствии такого документа — на основании данных протокола о направлении лица на медицинское освидетельствование или письменного направления (заявления) лиц, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, что отмечается в Акте.

25. Акт может заполняться в письменной или в электронной форме.

Все пункты Акта должны заполняться разборчиво и отражать все предусмотренные пунктами Акта сведения. Записи в Акт вносятся на русском языке чернилами или шариковой ручкой синего, фиолетового или черного цвета либо 2с применением печатающих устройств.

Если проведение медицинского освидетельствования в объеме, установленном настоящим Порядком, не представляется возможным из-за состояния освидетельствуемого, в Акте указываются причины невыполнения того или иного исследования.

Незаполненные пункты Акта перечеркиваются, экземпляры Акта выдаются в соответствии с пунктом 27 настоящего Порядка.

26. Страницы Акта должны быть пронумерованы.

Каждая страница Акта подписывается врачом-специалистом (фельдшером), проводившим медицинское освидетельствование, и заверяется печатью медицинской организации (ее обособленного структурного подразделения), на оттиске которой идентифицируется полное наименование медицинской организации (ее обособленного структурного подразделения), в которой было вынесено окончательное медицинское заключение.

27. По завершении медицинского освидетельствования и оформления его результатов:

1) в случае, указанном в абзаце первом пункта 23 настоящего Порядка, первый экземпляр Акта выдается должностному лицу, второй экземпляр Акта хранится в медицинской организации (ее обособленном структурном подразделении), в которой было проведено медицинское освидетельствование, в течение трех лет после календарного года, в котором Акт был заполнен, третий экземпляр Акта выдается освидетельствуемому;

2) в случае, указанном в абзаце втором пункта 23 настоящего Порядка, первый экземпляр Акта выдается освидетельствуемому (его законному или иному уполномоченному представителю), второй экземпляр Акта хранится в медицинской организации (ее обособленном структурном подразделении), в которой было вынесено окончательное медицинское заключение.

---

[1] *Статья 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2015, № 6, ст. 885).*

[2] *В соответствии со статьей 27.12[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2014, № 30, ст. 4228) и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 5, ст. 817).*

[3] *В соответствии с частью 2 статьи 27.12[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и с пунктом 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3881).*

[4] *В соответствии с пунктами 8 и 11 статьи 28.7 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 22, ст. 2331).*

[5] *В соответствии со статьей 35 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 18, ст. 2211; № 29, ст. 3696; 2003, № 2, ст. 160; 2008, № 52, ст. 6242; 2009, № 23, ст. 2761; 2011, № 49, ст. 7039).*

[6] *В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2012, № 26, ст. 3442, 3446).*

[7] *Статья 20 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 26, ст. 3021; 2014, № 30, ст. 4255)*

[8] *Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 27, ст. 3198; 2006, № 29, ст. 3253; 2010, № 3, ст. 314; № 17, ст. 2100; № 24, ст. 3035; № 28, ст. 3703; № 31, ст. 4271; № 45, ст. 5864; № 50, ст. 6696; 2011, № 10, ст. 1390; № 12, ст. 1635; № 29, ст. 4466; № 42, ст. 5921; № 51, ст. 7534; 2012, № 10, ст. 1232; № 11, ст. 1295; № 22, ст. 2864; № 41, ст. 5625; № 49, ст. 6861; 2013, № 9, ст. 953; № 29, ст. 3962; № 37, ст. 4706; № 46, ст. 5943; 2014, № 14, ст. 1626; № 23, ст. 2987; № 27, ст. 3763; № 44, ст. 6068; № 51, ст. 7430; 2015, № 11, ст. 1593; № 16, ст. 2368; № 20, ст. 2914; № 28, ст. 423; 2015, № 42, ст. 5805.*

Приложение № 1 к Порядку

Требования к передвижному пункту (автомобилю) для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения лиц, которые управляют транспортным средством

1. Передвижной пункт (автомобиль) для проведения медицинского освидетельствования (далее — ППМО) должен обеспечивать работу персонала при температурах окружающего воздуха от -45 до +40 °С и относительной влажности 80% при температуре окружающего воздуха +20 °С.

2. Высота салона должна быть не менее 1,85 м.

3. Салон ППМО должен быть оснащен резиновой дорожкой шириной 0,6 м и длиной не менее 3 м для проведения пробы на устойчивость походки.

4. В ППМО должны быть боковая (для входа) и задняя (распашная) двери; проемы дверей должны быть оборудованы подножками, выдерживающими нагрузку до 200 кг, и местным освещением.

5. Электропитание салона должно осуществляться от внешней сети 220 В, 50 Гц на оборудованной стоянке или от бортовой сети базового шасси.

6. Общий уровень освещенности салона должен быть не менее 100 лк, оборудован дополнительным направленным светильником, обеспечивающим освещенность не менее 600 лк с диаметром светового пятна 200 мм на уровне рабочего места персонала ППМО.

7. Предельно допустимая концентрация летучих горючих веществ в салоне ППМО должна быть не более 15 мкг/л при работающем двигателе базового шасси и включенных системах жизнеобеспечения салона ППМО.

8. В салоне ППМО должны быть предусмотрены два рабочих сиденья для медицинского персонала, сиденье для освидетельствуемого и рабочий стол для оформления Актов и заполнения Журнала. Встроенная мебель должна обеспечивать размещение и надежное крепление оснащения, документации, инвентаря и иметь в своем составе вешалку для верхней одежды.

9. Салон ППМО должен быть оборудован умывальником с запасом чистой воды не менее 7 л и емкостью для сбора отработанной воды объемом не менее 10 л, биотуалетом, съемным пластмассовым (герметичным) мусоросборником не менее 30 л, а также бортовым холодильником объемом не менее 10 л для хранения биологических проб.

10. В салоне должна быть обеспечена возможность размещения: прибора для количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе (1 шт); анализатора для химико-токсикологических исследований (1 шт); контейнеров для сбора мочи с измерением температуры и pH, пробирок вакуумных для сбора мочи, держателей для переноса мочи в пробирку (50 шт); резиновых перчаток (не менее 20 пар); термометров для измерения температуры тела (2 шт); тонометров механических (2 шт); фонендоскопов (2 шт); молоточка неврологического (1 шт); комплекта средств для дезинфекции салона; средств связи; документов, используемых при проведении медицинского освидетельствования, в том числе бланков Актов.

Приложение № 2 к Порядку

Клинические признаки опьянения

I. Изменения психической деятельности

1. Неадекватность поведения, в том числе сопровождающаяся нарушением общественных норм, демонстративными реакциями, попытками диссимуляции.
2. Заторможенность, сонливость или возбуждение.
3. Эмоциональная неустойчивость.
4. Ускорение или замедление темпа мышления.

II. Изменения вегетативно-сосудистых реакций

5. Гиперемия или бледность, мраморность кожных покровов, акроцианоз.
6. Инъецированность склер, гиперемия или бледность видимых слизистых.
7. Сухость кожных покровов, слизистых или гипергидроз.
8. Учащение или замедление дыхания.
9. Тахикардия или брадикардия.
10. Сужение или расширение зрачков.
11. Вялая реакция зрачков на свет.

III. Нарушения двигательной сферы

12. Двигательное возбуждение или заторможенность.
13. Пошатывание при ходьбе с быстрыми поворотами.
14. Неустойчивость в позе Ромберга.
15. Ошибки при выполнении координаторных проб.
16. Тремор век и (или) языка, рук.
17. Нарушения речи в виде дизартрии.

Приложение № 3 к Порядку

Правила проведения химико-токсикологических исследований при медицинском освидетельствовании

1. Настоящие Правила определяют порядок проведения химико-токсикологических исследований при медицинском освидетельствовании.

2. Химико-токсикологические исследования отобранных проб биологических объектов проводятся в месте отбора биологической пробы, в клинико-диагностических или химико-токсикологических лабораториях наркологических диспансеров (наркологических больниц) или иных медицинских организаций, имеющих лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по клинической лабораторной диагностике или судебно-медицинской экспертизе вещественных доказательств и исследованию биологических объектов (биохимической, генетической, медико-криминалистической, спектрографической, судебно-биологической, судебно-гистологической, судебно-химической, судебно-цитологической, химико-токсикологической).

3. Химико-токсикологические исследования пробы биологического объекта при медицинском освидетельствовании в обязательном порядке проводятся на следующие химические вещества, включая их производные, метаболиты и аналоги: опиаты, растительные и синтетические каннабиноиды, фенилалкиламины (амфетамин, метамфетамин), синтетические катиноны, кокаин, метадон, бензодиазепины, барбитураты, этанол и его суррогаты.

Химико-токсикологические исследования проводятся на иные вещества, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

4. Отбор биологического объекта (мочи) для направления на химико-токсикологические исследования производится в объеме не менее 30 мл в одноразовый контейнер для сбора мочи в туалетной комнате.

5. В целях исключения фальсификации биологического объекта мочи в течение первых пяти минут после его отбора проводится измерение:

температуры биологического объекта (мочи) с помощью бесконтактного устройства с автоматической регистрацией результатов измерения (в норме температура должна быть в пределах 32,5—39,0 °С);

pH биологического объекта (мочи) с помощью pH-метра или универсальной индикаторной бумаги (в норме pH должен быть в пределах 4—8);

относительной плотности (в норме относительная плотность в пределах 1.008—1.025);

содержания креатинина методом иммунной хроматографии (в норме содержание креатинина должно быть в пределах 4,4—17,7 ммоль/сут).

6. При наличии у освидетельствуемого острых заболеваний, состояний, представляющих угрозу его жизни, или если в течение 30 минут после направления на химико-токсикологические исследования освидетельствуемый заявляет о невозможности сдачи мочи, производится отбор крови из поверхностной вены в объеме 15 мл в две пробирки (флакона) объемами 10 мл и 5 мл.

Пробирка (флакон) с 5 мл крови хранится в химико-токсикологической лаборатории как контрольный образец. Вторая пробирка (флакон) с 10 мл крови (анализируемый образец) используется для проведения химико-токсикологических исследований.

7. Перед проколом кожа освидетельствуемого обрабатывается стерильным тампоном (шариком из ваты), смоченным не содержащим спирт дезинфицирующим раствором. После взятия крови к раневой поверхности прикладывается новый стерильный тампон, смоченный таким же дезинфицирующим раствором.

8. Химико-токсикологические исследования пробы биологического объекта (мочи) проводятся в два этапа:

1) предварительные исследования иммунохимическими методами с применением анализаторов, обеспечивающих регистрацию и количественную оценку результатов исследования путем сравнения полученного результата с калибровочной кривой;

2) подтверждающие исследования методами газовой и (или) жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием с помощью технических средств, обеспечивающих регистрацию и обработку результатов исследования путем сравнения полученного результата с данными электронных библиотек масс-спектров.

Химико-токсикологические исследования пробы биологического объекта (крови) проводятся в один этап подтверждающими методами исследования.

9. Предварительные химико-токсикологические исследования проводятся на месте отбора биологического объекта (мочи), в клинико-диагностической лаборатории или в химико-токсикологической лаборатории не позднее 2 часов с момента отбора биологического объекта (мочи).

10. По окончании первого этапа химико-токсикологического исследования в случае отсутствия в пробе биологического объекта (моче) наркотических средств, психотропных веществ, лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, метаболитов и аналогов указанных средств, веществ и препаратов выносится заключение об отсутствии в исследованной пробе биологического объекта (моче) вызывающих опьянение средств (веществ), второй этап химико-токсикологического исследования не проводится.

По окончании первого этапа химико-токсикологического исследования в случае наличия в пробе биологического объекта наркотических средств, психотропных веществ, лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, метаболитов и аналогов указанных средств, веществ и препаратов вне зависимости от их концентрации проводится второй этап химико-токсикологического исследования подтверждающими методами. Срок доставки образца биологического объекта (мочи) в медицинскую организацию, проводящую подтверждающие исследования, не должен превышать десяти рабочих дней с момента отбора биологического объекта (мочи).

11. Подтверждающие химико-токсикологические исследования проводятся в химико-токсикологических лабораториях наркологических диспансеров (наркологических больниц) или иных медицинских организаций (далее — лаборатории).

Сроки проведения подтверждающих химико-токсикологических исследований не должны превышать трех рабочих дней с момента поступления пробы биологического объекта в лабораторию.

12. При обнаружении в ходе подтверждающих исследований в пробе биологического объекта (мочи, крови) наркотических средств, психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, химических веществ, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, вызывающих нарушение физических и психических функций, которые могут повлечь неблагоприятные последствия при деятельности, связанной с источником повышенной опасности, метаболитов или аналогов указанных средств и веществ выносится заключение об обнаружении в биологическом объекте (моче, крови) вызывающих опьянение средств (веществ) с указанием выявленного средства (вещества).

При получении по результатам подтверждающих исследований пробы биологического объекта (мочи, крови) отрицательного результата выносится заключение об отсутствии в исследованной пробе биологического объекта (моче, крови) вызывающих опьянение средств (веществ).

13. В лаборатории обеспечивается хранение проб биологических объектов (мочи, крови) в течение трех месяцев с момента проведения подтверждающих химико-токсикологических исследований, а полученных масс-спектров на электронных носителях — в течение пяти лет.

14. Результаты химико-токсикологических исследований отражаются в справке о результатах химико-токсикологических исследований (учетная форма № 454/у-06), которая оформляется по форме и в порядке, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006 г. № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 февраля 2006 г.,

НОВОСТИ

Несколько наших борцов попались на допинге

УХОДИМ С КОВРА

Илья Трисвятский

НЕСКОЛЬКО десятков положительных проб на запрещенный препарат мельдоний выявил внутренний допинг-контроль у наших борцов. Об этом на заседании коллегии Минспорта России заявил президент Федерации спортивной борьбы России (ФСБР) Михаил Мамиашвили.

Однако затем при общении с журналистами Мамиашвили заметно изменил формулировки. Речь шла уже не о факте выявления следов мельдония в организме борцов, а о большой вероятности его обнаружения среди еще десятков российских спортсменов.

Накануне стало известно, что на мельдонии попались победитель Европейских Игр-2015 и серебряный призер чемпионата мира-2014 Евгений Салеев, призер Кубка мира Сергей Семенов.

Заметим, что борьба—один из наиболее медалеемких видов олимпийской программы. Разыгрывается 18 комплектов наград—по шесть в греко-римском (классическом) и вольном стиле у мужчин, еще шесть у женщин.

Ковалев планирует провести бой в России

ИЮНЬ БУДЕТ ЖАРКИМ

Сергей Литвинов

ЧЕМПИОН мира по боксу в полутяжелом весе Сергей Ковалев намерен организовать следующий бой в июне этого года в России. Об этом сообщила представитель 32-летнего спортсмена Кэти Дува.

—Мы уже разрабатываем с российской стороной план по организации поединка. Они сейчас заняты проведением боя Поветкина против Уайлдера, но на этой неделе все внимание будет переключено на нас. Вероятно, в ближайшее время у нас будет больше информации,—приводит слова Дувы BoxingScene.

Осенью 2016 года Ковалев должен провести поединок с американцем Андре Уордом. Бой в России летом должен стать генеральной репетицией для Сергея перед встречей с Уордом.

Напомним, в январе этого года Ковалев победил Жана Паскаля и отстоял чемпионские пояса в весе до 79,38 кг по трем версиям: Всемирной боксерской ассоциации (WBA), Всемирной боксерской организации (WBO) и Международной боксерской федерации (IBF).

Кержаков надеется сыграть против Литвы

ФОРВАРД В ОЖИДАНИИ

Артур Нанян

НАПАДАЮЩИЙ швейцарского «Цюриха» Александр Кержаков не оставляет надежд принять участие в товарищеских матчах сборной против Литвы (26 марта) и Франции (29 марта). Об этом 33-летний футболист заявил журналистам по прибытии в расположение национальной команды, которая вчера собралась в одном из столичных отелей.

—Я получил повреждение на тренировке. Пока не знаю, по какой программе буду заниматься в ближайшие дни. Надеюсь, удастся восстановиться и сыграть, а со Слуцким мы эту тему пока не обсуждали,—подчеркнул Александр.

Напомним, Кержаков получил травму на одной из тренировок перед матчем чемпионата Швейцарии против «Вадуца». Изначально сообщалось, что он не сможет сыграть за сборную, но в итоге Кержаков решил прилететь на сбор команды.

В «Цюрих» Александр перешел зимой на правах аренды до конца текущего сезона из «Зенита». В семи играх за свой клуб Кержаков забил четыре мяча.

Хоккей На матчи финалов конференций Кубка Гагарина почти невозможно приобрести билет

Шайба вошла в моду

Илья Соболев

Сегодня в Магнитогорске «Метталлург» примет уфимский «Салават Юлаев» в первом матче финала Восточной конференции Кубка Гагарина.

А накануне стартовала финальная серия на Западе. Результат первой встречи московского ЦСКА и питерского СКА стал известен уже после подписания этого номера «РГ» в печать.

Что ясно уже сейчас, армейское противостояние, как и в прошлом году, вызвало самую настоящую билетную истерию. Билеты на вчерашний матч легально можно было приобрести только в кассах Ледового дворца: надо ли говорить, что их там не стало задолго до начала встречи. А вот на сайтах перекупщиков билеты фигурировали в свободном доступе, правда, с многократной накруткой: например, места в угловые сектора за 400 рублей можно было приобрести за 3400 целковых.

Серия переедет в Петербург только 26 марта, но тем болельщикам, кто еще не озаботился билетиком, «ловить» уже нечего. Электронные продажи стартовали позавчера и завершились уже через семь минут после начала: именно столько времени потребовалось питерским любителям хоккея, чтобы раскупить всю квоту. Это новый клубный рекорд. Напомним, Ледовый дворец, где СКА проводит свои матчи, вмещает 12 тысяч зрителей.

Сегодняшний матч в Магнитогорске таким ажиотажем не пользовался. Еще вчера днем в продаже оставалась почти тысяча билетов, причем на любой вкус: от 600 рублей на места за воротами до 1000 — в центр. «Арена-Металлург» для справки рассчитана на 7700 человек.

На уфимские матчи противостояния 27 и 29 марта билетами можно было обзавестись уже с 21 числа. По данным на вчерашний день места на восьмитысячную «Уфа-Арену» еще были, причем даже самые дешевые за ворота по 700 рублей.

Между тем в восточном финале ожидается классика Континентальной хоккейной лиги. Достаточно сказать, что «Магнитка» и «Салават» до нынешнего времени в плей-офф лиги пересекались четырежды, причем дважды именно в финале конференции. Для обеих команд очная встреча на данной стадии —хорошая примета: победитель этой пары впоследствии выигрывал и Кубок Гагарина. В сезоне 2010/2011 триумф праздновала Уфа, а в сезоне 2013/2014 главный трофей достался уже «Металлургу».

Путь к этому финалу у команд получился разным. «Металлург» в предыдущих двух раундах отделался шестью матчами с «Автомобилистом» и пятью —с «Сибирью». А вот «Салават» израсходовал весь лимит, сыграв с «Ак Барсом» и «Авангардом» по семь матчей. Это, кстати, позволило Уфе установить своеобразное достижение: до сих пор еще никому в плей-офф КХЛ не удавалось выиграть две семиматчевых серии подряд. Попутно в рекордсмены записался главный тренер юлаевцев Игорь Захаркин. На сегодняшний день он—единственный специалист в лиге, который ни разу не проигрывал в седьмых матчах. На счету Захаркина таковых четыре: два в качестве помощника Вячеслава Быкова в том же «Салавате» (2011) и СКА (2015) и еще два уже в текущем сезоне. Не исключено, что уже в ближайшей серии рулевой уфимцев свой рекорд увеличит.

Акцент

> Билеты на первый матч серии ЦСКА—СКА в Петербурге были раскуплены за рекордные семь минут

КХЛ называет лучших

КХЛ назвала лучших игроков по итогам второго раунда плей-офф.

Лучшим голкипером признан вратарь питерского СКА финн Микко Коскинен, одержавший в шести матчах четыре победы, причем две из них—на ноль.

Среди защитников лауреатом четвертьфинальной стадии стал чешский защитник «Авангарда» Михал Кемпни, набравший в семи матчах противостояния против «Салавата Юлаева» 4(2+2) очка при показателе полезности +4.

Наконец, лучшим форвардом признан лидер питерского СКА Вадим Шипачев. В шести матчах против московского «Динамо» 29-летний центральный нападающий набрал 12 (4+8) баллов. При этом в четвертой игре Шипачев отметился хет-триком. Отметим, что по ходу плей-офф Вадим взял на себя функции капитана питерцев после того, как из команды был выведен Илья Ковальчук.

ГДЕ БУДЕМ СМОТРЕТЬ

23 марта, среда, Матч ТВ

17.00 «Металлург» Мг—«Салават Юлаев»

ЦИФРА

36

ШАЙБ

забросил «Салават Юлаев» в нынешнем плей-офф, что является лучшим результатом среди всех полуфиналистов Кубка Гагарина.

РИА НОВОСТИ

Магнитогорский «Металлург» и «Салават Юлаев» уже в третий раз сыграют между собой в финале Восточной конференции Кубка Гагарина. Пока счет равный — 1:1.

Чемпионат КХЛ: следите за новостями на сайте www.rg.ru/sujet/5525

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ Российские синхронистки готовятся к Олимпиаде в Рио со знаем дела: проблем с акклиматизацией не будет

Брызги станут золотыми

Анна Козина

Российские синхронистки не проиграли ни одной Олимпиады, начиная с Сиднея-2000. Пусть это не самый медалеемкий вид спорта и речь идет всего о двух комплектах наград, но в Рио-2016 это «золото» точно вырастет в цене. В ситуации, в которой сейчас оказался российский спорт, наши надежды будут связаны именно с этой безупречной во всех отношениях командой.

Главный тренер Татьяна Покровская рассказала, как сборная готовится к главному старту этого года.

ТАТЬЯНА ПОКРОВСКАЯ: Мы подходим к Олимпиаде в Рио-де-Жанейро, как и к любому другому крупному турниру. Дисциплина — это раз, трудолюбие — два и здоровье — три. Хотя фортуна и благосклонное отношение судей тоже важны.

Татьяна Николаевна, а слухи про то, что организаторы Игр готовятся не так ответственно и, к примеру, запаздывают по срокам со сдачей спортобъектов, не пугают?

ТАТЬЯНА ПОКРОВСКАЯ: Мы каждый год бываем в Бразилии на сборах. Я знаю, что это за страна и что такое аврал. Про Панамериканские игры тоже говорили, что они находятся под угрозой срыва. Но бразильцы приготовили и провели чудесные соревнования. Та же история с чемпионатом мира по футболу 2014 года. Слухов было много, а в итоге все прошло классно. С чемпионатом мира по водным видам спорта тоже все будет хорошо. Единственный минус в том, что крытый бассейн организаторы успели построить только для пловцов. Но, к счастью, к открытой ванне в комплексе водных видов спорта «Мария Ленк», где будут выступать синхронистки, мы привыкли, потому что была возможность там тренироваться.

Вы уже спланировали сбор перед началом Игр?

ТАТЬЯНА ПОКРОВСКАЯ: Как я уже сказала, мы несколько лет ездим в Бразилию на предсезонные сборы. Поэтому знаем, что девочкам на акклиматизацию требуется девять дней. Первое время они откровенно плохо себя чувствуют, долго приходят в себя. У девочек, как мы говорим, полный «вертолет» в голове. Они говорят: «Нам кажется, мы бежим, а на самом деле стоим на месте». Но со временем они начинают восстанавливаться. Так было и на Олимпиаде-2000 в Австралии, и в Китае-2008. Так что обязательно организуем сбор где-то, скажем так, на территории Бразилии. Пока уточняем детали. Никто не знает, какая погода будет зимой. Она может быть как теплой, так и холодной. От этого зависит и температура воды в бассейне. А функция подогрева есть не везде. Тут все на грани. Помню, как мы ездили в Жуан-Песоа. Так там вода была горячая. Но этот город находится ближе к экватору. К тому же это было бразильское лето. Был зной. А как в Рио будет зимой во время Игр, не знаю. Климат непредсказуем. В этом и состоит трудность, но мы все постараемся преодолеть.

Увидим ли мы новые программы на предолимпийском чемпионате Европы в мае? Или будете держать их в секрете?

ТАТЬЯНА ПОКРОВСКАЯ: В Лондоне сделаем прогон новой технической программы в группах. Обычно мы боимся раньше времени показывать произвольные композиции, где есть какие-то наши «фишки». А техническая—это такой строевой порядок на воде. Там особо не отличишься. Но в дуэте Наталья Ищенко и Светлана Ромашина покажут как раз новую произвольную программу. В микст-дуэте Саша Мальцев выступит с новой партнершей—Михаелой Каланчей. Чемпионка Казани Дарина Валитова теперь стоит в составе группы, а также в резерве команды на Олимпийские игры. Но Михаела тоже заслуженный мастер, чемпионка. В микст мы даем хороших, сильных спортсменок. Так сложилось, что мы не всегда выступаем на чемпионатах Европы сильнейшим составом. Но этот турнир будет таким. Девочки не будут выступать только в произвольной программе групп. Сделают техническую и комбинированную программу. Зато дуэт, микст-дуэт и соло мы отработаем на сто процентов.

РИА НОВОСТИ

У Светланы Ромашиной (на первом плане) и Натальи Ищенко уже есть по три олимпийских «золота».

ЦИФРА

16

ЛЕТ

Сборная России под руководством Татьяны Покровской удерживает лидирующие позиции в синхронном плавании.

Олимпиада-2016: следите за подготовкой сборной России на сайте www.rg.ru/sujet/5643

БАСКЕТБОЛ ФИБА грозит санкциями за участие в Еврокубке

Разделенные кольцом

Илья Зубко

ПРОТИВОСТОЯНИЕ двух мощнейших баскетбольных организаций Старого Света, ФИБА-Европы и Евролиги, достигло апогея. От попыток договориться вчера функционеры перешли к откровенным угрозам.

Возмутителем спокойствия стала международная федерация. ФИБА-Европа недовольна тем, что самые популярные клубные турниры проводит другая организация. И создала альтернативу в виде Лиги чемпионов, презентованную на днях. Но проблема заключается в том, что ведущие команды в этом турнире участвовать не собираются. 11 топ-клубов, в числе которых и московский ЦСКА, имеют от Евролиги лицензию А, то есть постоянное членство. Сама Евролига, к слову, со следующего сезона сократится—вместо 24 команд будет 16. Остальные пять путевок получат победители ведущих национальных чемпионатов, среди которых и наша Единая лига.

Не найдя поддержки у элиты баскетбольной Европы, ФИБА теперь пытается надавить на тех, кто играет в турнире рангом ниже—Еврокубке. Здесь тоже хватает достойных коллективов, но и они в Лигу чемпионов не спешат. Причины в том числе и финансовые—призовой фонд нового проекта ниже, чем у Еврокубка. А вакансий меньше. К примеру, представители Единой лиги в Лиге чемпионов могут рассчитывать на два места в основной сетке и одно—в квалификации. В Еврокубке российским командам гарантированы три путевки в групповой этап.

Одним словом, никаких серьезных аргументов перейти в проект ФИБА ведущим клубам континента пока не предложили. И теперь, видимо, пряник будет заменен на кнут. Вчера совет ФИБА-Европы распространил довольно жесткое заявление. В нем говорится, что если национальные федерации разрешат своим клубам играть в иных турнирах, кроме Евролиги—для нее сделали исключение—и Лиги чемпионов, то эти федерации попросту дисквалифицируют. Соответственно, национальные сборные не допустят к турнирам под эгидой ФИБА-Европы, в числе которых чемпионат Европы.

Угроза серьезная, но Евролига уже подала жалобу на ФИБА в Еврокомиссию. В ней указывается на нарушении закона о конкуренции Евросоюза.

Тем временем сегодня вечером в Еврокубке пройдут ответные матчи четвертьфиналов. Единственный российский представитель, добравшийся до этой стадии, «Нижний Новгород», сыграет на выезде с французским «Страсбуром». Дома волжане уступили 85:94, и теперь должны побеждать с разницей не менее десяти очков.

РИА НОВОСТИ

Баскетболисты «Нижнего Новгорода» сегодня сыграют в четвертьфинале Еврокубка.

ХОККЕЙ С МЯЧОМ Лидер атак «Енисея» Сергей Ломанов установил рекорд Суперлиги

Разменял тысячу

Павел Петровский

ВЧЕРА в Иркутске прошел пятый, решающий матч полуфинальной серии российской Суперлиги между местной «Байкал-Энергией» и хабаровским «СКА-Нефтяником».

Напомним, что серию до трех побед хоккеисты «Байкал-Энергии» начали с двух побед на своем поле—5:2 и 6:4. К чести хабаровчан, они не опустили руки и смогли вернуть серии интригу, сравняв счет на домашней арене—5:4, 5:3. В решающей битве за путевку в финал хоккеисты «Байкал-Энергии» сумели во втором тайме дожать соперника и победили со счетом 4:1 в матче и 3:2 в серии.

Ну а первым финалистом чемпионата России стал действующий чемпион—красноярский «Енисей». Команда Сергея Ломанова в трех матчах одолела столичное «Динамо»—8:3, 9:4, 5:4.

Отметим, что в этой серии лидер атак «Енисея» и сборной России Сергей Ломанов стал первым хоккеистом, который перешагнул отметку в тысячу забитых мячей в отечественной Суперлиге. Ломанов-младший смог установить это достижение в 521 игре чемпионата. Кроме того, на счету форварда 356 результативных передач.

Накануне на тренировке старший тренер «Енисея» Иван Максимов от лица команды вручил Ломанову памятный приз в знак установленного рекорда чемпионатов России.

Как сообщает сайт сибиряков, Максимов очень тепло поздравил своего многолетнего партнера, но при этом попросил Сергея не забывать и о партнерах, которые тоже старались и помогли ему установить рекорд.

Что касается финала, то поединок за золотые медали чемпионата России состоится 26 марта в Иркутске на стадионе «Рекорд».

Билеты поступят в продажу уже сегодня. Их стоимость составит 500 рублей. Приобрести билеты можно будет в офисе хоккейного клуба «Байкал-Энергия» в рабочие дни, ну а в субботу, 26 марта,—непосредственно в кассе стадиона «Рекорд».

Что касается игр за бронзовые медали, то, как сообщили в Федерации хоккея с мячом России, матчи назначены на 25 и 28 марта.

СОБЫТИЕ

22.03 | ВТОРНИК

«Нам жаль Брюссель». Плакат держит мальчик-беженец. Мигранты и беженцы проводят близ пограничной греческой деревни Идомени акцию протеста против закрытия греческо-македонской границы. О событиях «черного вторника» в бельгийской столице читайте на стр. 1, 7.

REUTERS

Свежая голова

Олеся Фокина,
режиссер

Я считаю, что по возможности надо не доводить отношения до того, чтобы приходилось обращаться в суд. Но если нет других путей разрешения конфликта, чтобы, к примеру, наказать клеветника, который написал на вас грязную кляузу, придется это сделать. Защитить свое достоинство и репутацию очень сложно. Поэтому этими тончайшими вещами должны заниматься люди высочайшей культуры и этических норм, ответственные перед законом и самим собой. Ведь когда речь заходит о подобных спорах, первым встает вопрос: «А судьи кто? И не будут ли они тоже подкуплены теми же кляузниками, можно ли им доверять, смогут ли они нас защитить?»

Как говорила моя учительница, известный культуролог Паола Волкова, самой ценной вещью в ближайшее время, ценнее денег, счетов в банке и недвижимости, станет репутация. Потому что людей с неиспорченной репутацией, с чистой и незапятнанной, становится все меньше и меньше.

Впрочем, хорошую репутацию, заработанную в течение целой жизни, не очернишь одним каким-то доносом. Хотя еще не так уж и давно людей сажали из-за чьей-то клеветы.

На меня саму грозились подать в суд за использование писем Иосифа Бродского в моем фильме. И доказать, что не всякое письмо поэта, не всякий его текст и не всякий рисунок является литературным памятником, а некоторые принадлежат семье Бродского, оказалось очень сложно, и я потерпела фиаско.

Сегодня прочитала мерзкую реплику в «Фейсбуке», что какая-то дама обвиняет Татьяну Толстую в том, чего она не совершала. Люди бросают друг в друга комьями грязи, и это просто отвратительно. Они и не задумываются, что весь этот грязевой поток к ним вернется в двойном размере.

Может быть, и хорошо, что в нынешний век материальных ценностей кляузников за их доносы будут наказывать рублем, как пишет «РГ» на 9-й полосе, возможно, именно компенсация за ложные данные, которую они выплатят пострадавшей стороне, заставит их впредь быть осторожнее с высказываниями. Люди должны отвечать за все свои низкие, хитрые и гнусные поступки.

Подготовила Елена Кухтенкова

ГОРОСКОП

23.03 | СРЕДА

Татьяна Кудрявцева

Овен
Все решительно переменится с этого дня в вашей жизни. Вам сегодня могут быть предложены новые, весьма перспективные варианты работы. Не за горами и новый творческий подъем, взлет.

Телец
Советуем вам пока воздержаться от шумных тусовок и приключений. Лучше попробуйте избавиться от вредных привычек.

Близнецы
Неподходящий день для массовых мероприятий и интенсивных спортивных тренировок.

Рак
В это время могут возникать супружеские недоразумения по мелочам. Их можно постараться избежать, проявив смирение.

Лев
Сегодня не стоит подписывать важные соглашения, контракты и ответственные документы.

Дева
Точность и внимательность помогут вам избежать ошибок при выполнении порученной работы.

Весы
Неудачный момент для обращений в государственные инстанции, потеряете время и деньги.

Скорпион
Активность неизбежно спровоцирует череду потерь, которые вы никак не сможете просчитать.

Стрелец
Пока не принимайте важных решений, связанных с переходом на новую работу.

Козерог
Лучше всего заняться текущими производственными и бытовыми делами.

Водолей
Сегодня вы полны решимости изменить свою жизнь, затеяв новое дело.

Рыбы
Совсем непросто найти разумное объяснение происходящему, особенно если ситуация будет касаться ваших взаимоотношений.

ЦЕНЗУРЫ.NET

Мы предлагаем читателям обсуждать на нашем сайте яркие публикации в газете: WWW.RG.RU

Названы три условия для устойчивого роста рубля
Тарас Фомченков
www.rg.ru/art/1236680
От курса рубля можно ожидать продолжения тенденции укрепления. В дополнение к трем факторам нужно прибавить четвертый—увеличение на внешнем рынке доли продукции отечественного машиностроения и других отраслей промышленности.
Владимир Савочкин

Минобрнауки: В РФ могут закрыть заочные отделения по экономике и праву
Соб. инф.
www.rg.ru/art/1235129
Не надо полностью запрещать заочников, надо привести в порядок и ужесточить требования. Расширить нужно гуманитарное заочное направление или ввести вечернее обучение, например, по искусствоведению, философии, истории, культуре. Последнее время забыли, что сама наука зародилась от философов. Что без гуманитариев не сможет существовать само общество. Любая наука—это творчество, искусство. Многие великие ученые-«технари» были художниками, писали стихи. А современные технари зачастую это те же подмастерья, они не знают Пушкина, Некрасова, кто такой Ван Гог или Суриков, не знают историю страны.
Валентина Троянович

У Boeing в Ростове-на-Дону замерз руль высоты
Татьяна Шадрина
www.rg.ru/art/1236388
Не надо бояться требовать выполнения норм изготовления и эксплуатации воздушных судов. Просто требовать их выполнения и самим выполнять. Авиационная техника сложная, с разной логикой автоматики на разных самолетах. Обучать надо правильным и согласованным действиям экипажа и автоматики.
Игорь Журавлев

Может быть, расшифровка записей черных ящиков прольет свет на мотивы решения пилотов. Ведь времени было более чем достаточно, чтобы долететь до Краснодара, Сочи и др.
Светлана Протасова

Бог в помощь!
Павел Басинский
www.rg.ru/art/1236127
Очень хорошая, мудрая и во всех отношениях взвешенная статья. Побольше бы таких. Спасибо автору!
Ирма Калныньш

Платить не меньше ста рублей в час
Марина Гусенко
www.rg.ru/art/1234015
Зарплата в России может стать почасовой с минимальной ставкой—сто рублей в час. Но считаю, что работник в любом случае должен получать на руки сумму за свой труд не ниже уровня прожиточного минимума.
Алекс Старк

Следует обязать работодателя указывать в договоре, рекламе и официальном объявлении не максимально возможную зарплату, а стоимость рабочего часа именно при недельной норме часов.
Попов Михаил

На Урале коллекторы парализовали работу больницы
Татьяна Воробьева
www.rg.ru/art/1233925
За это нужно наказывать строго и законодательно ужесточить требования к коллекторской деятельности, чтобы в дальнейшем такое беззаконие не повторялось.
Владимир Савочкин

ТОЛЬКО НА САЙТЕ WWW.RG.RU

НАУКА Физики создали нанотканьдля борьбы с пылью
www.rg.ru/art/1236535

ЗДОРОВЬЕ От чего зависит продолжительность сна
www.rg.ru/art/1236839

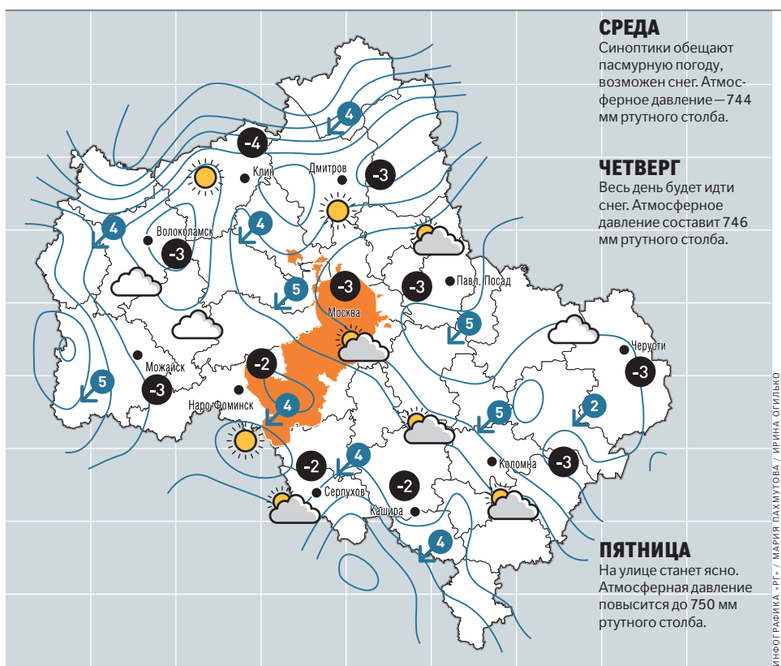
СЕТЬ Создан мессенджер, умеющий «читать» мысли
www.rg.ru/art/1236426

КОСМОС В созвездии Кита найдена необычная черная дыра с ураганами
www.rg.ru/art/1236852

ТЕХНОЛОГИИ Робот из США пообещал уничтожить человечество
www.rg.ru/art/1236727

МЕДИЦИНА В змеином яде нашли средство от старческого слабоумия
www.rg.ru/art/1236740

НА УЛИЦЕ



СРЕДА
Синоптики обещают пасмурную погоду, возможен снег. Атмосферное давление—744 мм ртутного столба.

ЧЕТВЕРГ
Весь день будет идти снег. Атмосферное давление составит 746 мм ртутного столба.

ПЯТНИЦА
На улице станет ясно. Атмосферная давление повысится до 750 мм ртутного столба.

ИНФОГРАФИКА «РГ» / МАРИЯ ПАХМУТОВА / ИРИНА ОГИЛЬКО

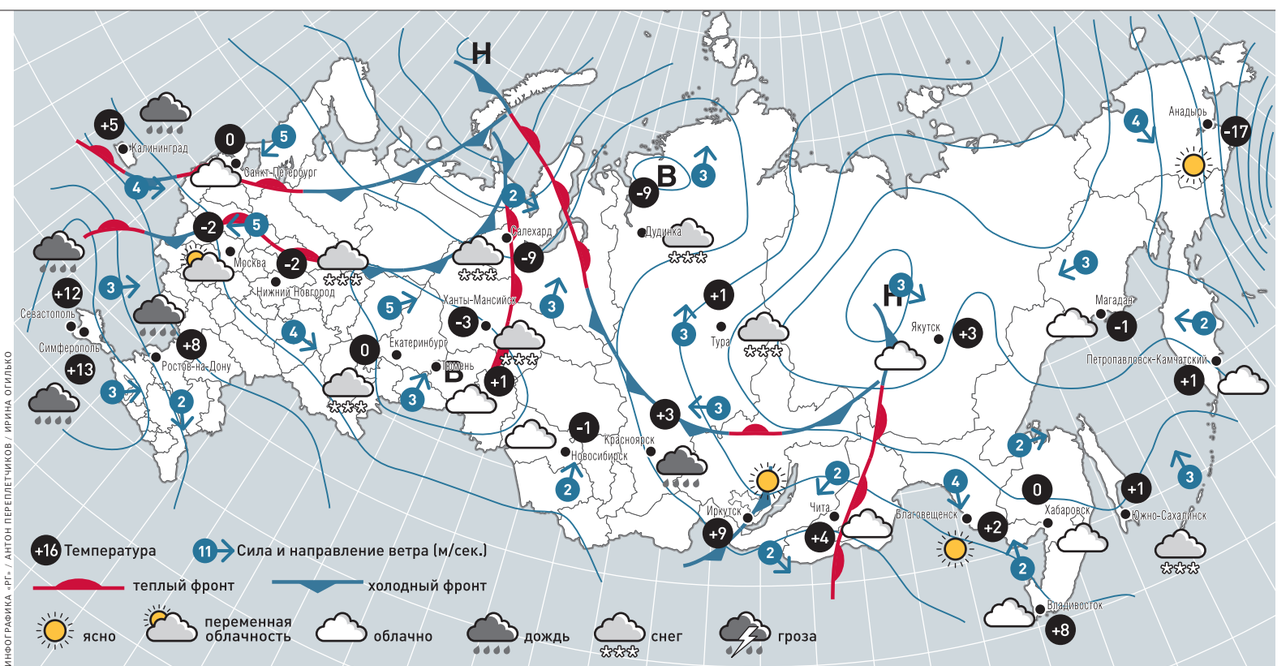
МОСКВА И МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МОСКВА 23-25 марта

	ночь	утро	день	вечер
СРЕДА 23 марта	-8	-4	-3	-10
ЧЕТВЕРГ 24 марта	-10	-5	-2	-8
ПЯТНИЦА 25 марта	-6	-3	0	-1

ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / ИРИНА ОГИЛЬКО

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



Москва	-8...-1, снег	Владивосток	-2...+6, облачно	Калининград	-3...+6, облачно	Омск	-9...0, облачно	Симферополь	+7...+13, дождь
Санкт-Петербург	-7...+2, облачно	Волгоград	+2...+6, дождь	Краснодар	+8...+14, дождь	Орел	-1...+2, дождь	Сочи	+7...+15, дождь
Анадырь	-22...-19, облачно	Воронеж	-1...+7, дождь	Магнитогорск	-10...+1, дождь	Оренбург	-2...+4, дождь	Тамбов	-2...+5, дождь
Архангельск	-10...-3, снег	Екатеринбург	-11...+2, снег	Мурманск	-11...-3, снег	Пермь	-10...-1, снег	Тюмень	-11...0, облачно
Астрахань	+1...+10, дождь	Иркутск	-2...+9, облачно	Нижний Новгород	-5...0, снег	Ростов-на-Дону	+5...+11, дождь	Уфа	-8...+4, дождь
Благовещенск	-7...+3, облачно	Казань	-4...+2, дождь	Новосибирск	-10...+1, облачно	Севастополь	+7...+11, дождь	Хабаровск	-7...-1, снег

Челябинск	-13...+2, облачно
Чита	-10...+6, облачно
Элиста	+1...+10, солнечно
Южно-Сахалинск	-6...+1, снег
Якутск	-11...+7, солнечно
Ярославль	-12...0, облачно